

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС  
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ  
ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

**Материалы первой Всероссийской (национальной) научно-практической  
конференции**

**13 декабря 2018 года**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Байкальский государственный университет

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС  
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ  
ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

**Материалы первой Всероссийской (национальной) научно-практической  
конференции**

**13 декабря 2018 года**

Иркутск  
Издательство БГУ  
2019

УДК 339.9  
ББК 65.5  
А43

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета

Редакционная коллегия: проф. И.В. Цвигун (науч. ред.),  
проф. В.С. Колодин (науч. ред.), доц. Л.В. Санина (отв. ред.)

Рецензенты

канд. экон. наук, доц. М.А. Балашова, канд. экон. наук, доц. И.В. Гущина,  
канд. экон. наук, доц. Ю.Б. Ткач, канд. экон. наук, доц. О.А. Чепинога,  
канд. экон. наук, доц. А.Г. Ярунина, ст. преп. С.Н. Короткова,  
ст. преп. С.В. Щепина

А43      Актуальные проблемы развития ЕАЭС в условиях современных глобальных изменений [Электронный ресурс] : материалы 1-й Всерос. (национ.) науч.-практ. конф., 13 дек. 2018 г. / под ред. И.В. Цвигун, В.С. Колодина. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2019. – 273 с. – Режим доступа: <http://lib-catalog.bgu.ru>.

Представлены статьи участников первой Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, проведенной коллективами Института мировой экономики и международных отношений БГУ. Рассмотрены вопросы, касающиеся перспективы и приоритетных направлений развития таможенного дела в странах ЕАЭС в условиях современных глобальных изменений и повышения конкурентоспособности стран – участниц ЕАЭС; защиты прав интеллектуальной собственности таможенными органами в ЕАЭС; роли товарной информации в условиях современного рынка, проблем маркетинга территорий и развития региональных рынков; проблемы повышения экономической безопасности стран ЕАЭС.

Для обучающихся по направлениям подготовки «Таможенное дело», «Экономическая безопасность», преподавателей и всех интересующихся вопросами развития ЕАЭС.

УДК 339.2  
ББК 65.5

## СОДЕРЖАНИЕ

### Профиль «ТОРГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО»

#### Секция «Перспективы и приоритетные направления развития таможенного дела в условиях современных глобальных изменений»

<i>Федотов Д.Ю.</i> Электронные технологии в таможенном деле, способствующие снижению коррупции .....	6
<i>Балиновская Д.В., Тюрнева Л.Е.</i> Перспективы развития взаимодействия таможенной системы и бизнеса на примере института уполномоченного экономического оператора .....	13
<i>Курилов Н.И.</i> Особенности пересылки товаров международными почтовыми отправлениями.....	19
<i>Лесюта Н.А., Содномова С.К.</i> Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию .....	24
<i>Вологина В.Э., Короткова С.Н.</i> Перспективы развития Евразийского экономического союза .....	30
<i>Карпова В.А., Кузнецова Ю.Е.</i> Значение ГАТТ для развития мировой экономической интеграции .....	35
<i>Гусарова А.Ю., Ткач Ю.Б.</i> Процедура таможенного контроля товаров при применении беспошлинной торговли .....	41
<i>Шилова С.В., Извольская С.О.</i> Особенности взимания таможенных платежей таможенными органами.....	46
<i>Шарыпова К.И., Короткова С.Н.</i> Особенности ввоза алкогольной продукции на территорию России в условиях ЕАЭС.....	51
<i>Федорова С.А., Скоропадова Н.Ю., Гаврилова А.Н.</i> Особенности таможенного декларирования спортивных товаров для международных соревнований на примере чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года .....	58
<i>Высоцкая В.Г., Богачева В.Е.</i> Практика применения нетарифных мер государственного регулирования международной торговли .....	65
<i>Толстихина Т.Б., Гундорина В.А.</i> Анализ применения поручительства как способа обеспечения уплаты таможенных платежей .....	77

#### Секция «Таможенное дело в условиях современных глобальных изменений»

<i>Касьянова Е.В., Колесникова А.А.</i> Таможенные аспекты интернет-торговли.....	83
<i>Гущина О.Г., Татаринцева С.Р.</i> Администрирование лицевых счетов плательщиков таможенных платежей в ресурсе единых лицевых счетов (ЕЛС).....	88
<i>Манжуева Т.Г., Ткач Ю.Б.</i> Замена стран, экспортировавших товары в Российскую Федерацию до ввода санкций и после.....	91
<i>Сурен В.В., Танганова Т.А.</i> Характеристика таможенных процедур уничтожения и отказа в пользу государства .....	95

<i>Асташкевич А.О.</i> Правонарушения в таможенной сфере как вид административных правонарушений .....	99
<i>Паничкина В.А.</i> Временное хранение товаров и таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение .....	103
<i>Ширяева Н.К., Куденко И.В.</i> Блокчейн в реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза (ЕАЭС) .....	108
<i>Бушуев А.Л., Деревцова И.В.</i> Взаимодействие таможенных органов стран ЕАЭС в сфере противодействия таможенным правонарушениям .....	115
<i>Мурашкин М.О., Танганова Т.А.</i> Чипирование – новая эра идентификации продукции техническими средствами таможенного контроля .....	121
<i>Колодин В.С., Новикова Н.Г.</i> Некоторые проблемы продовольственной безопасности России в контексте развития ЕАЭС .....	131
<i>Федотов А.Н.</i> Современная маркетинговая концепция развития потребительского рынка региона .....	138
<i>Щепина С.В.</i> Функции и задачи современной закупочной логистики .....	144

### **Профиль «МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА»**

#### **Секция «Перспективы развития ЕАЭС в контексте повышения конкурентоспособности стран-участниц»**

<i>Карасева В.А., Балашова М.А.</i> ЕАЭС: перспективы сотрудничества со странами Восточной Азии .....	151
<i>Балашова М.А., Кучун О.И.</i> Сравнительная эффективность евразийской интеграции .....	158
<i>Близнец А.С., Хамаганова Л.Д.</i> Валютная политика стран Евразийского экономического союза .....	167
<i>Тугарина Л.А., Ентаев М.А.</i> К вопросу о формировании общего финансового рынка ЕАЭС .....	174
<i>Романов Р.Э.</i> Необходимость рассмотрения общих мер для развития альтернативной энергии и создания для этого благоприятных условий путем таможенного регулирования .....	181
<i>Иванцова В.С.</i> Перспективы развития ЕАЭС .....	185

### **Профиль «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

#### **Секция «Повышение экономической безопасности стран ЕАЭС с учетом мирового опыта»**

<i>Самаруха В.И.</i> К вопросу об экономическом развитии ЕАЭС .....	189
<i>Лепя Т.П.</i> Актуальные проблемы экономической безопасности стран – членов ЕАЭС на современном этапе .....	196
<i>Каблуков И.В., Короткова С.Н.</i> Коммерческий подкуп в странах – членах ЕАЭС .....	202
<i>Внукова Я.А., Гущина И.В.</i> Дефицит бюджета как показатель экономической безопасности стран ЕАЭС .....	207

<i>Вологжина Т.С., Деревцова И.В.</i> Сравнительный анализ мер финансового мониторинга в системе государственного финансового контроля Российской Федерации и Республики Беларусь .....	213
<i>Жиперин А.Д., Кулаков В.В.</i> Борьба с преступлениями в сфере экономической деятельности в рамках ЕАЭС .....	219
<i>Джураев Ш.А., Гущина И.В.</i> Государственный контроль за налогообложением доходов трудовых мигрантов в России .....	227
<i>Содномова С.К., Житихина М.А.</i> Роль налоговой культуры для экономической безопасности России, Белоруссии и Казахстана.....	235
<i>Голубева А.В., Клишева А.О.</i> Использование методик государственного аудита ИНТОСАИ в бюджетных учреждениях .....	242
<i>Затирко О.К., Пынько Л.Е.</i> Облачные технологии и их применение в сфере экономики и информационных технологий: достоинства и недостатки .....	249
<i>Король Н.С., Санина Л.В.</i> Анализ уровня коррупции в странах ЕАЭС (по индексу восприятия коррупции) .....	254
<i>Щегольков Р.А., Климова О.В.</i> Перспективы развития законодательства в информационной сфере .....	263
<i>Долматова Е.А., Содномова С.К.</i> Современные тенденции в осуществлении банковского надзора .....	268

## **Профиль «ТОРГОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО»**

### **Секция «Перспективы и приоритетные направления развития таможенного дела в условиях современных глобальных изменений»**

УДК 339.543

*Д.Ю. Федотов*

#### **ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИИ**

---

В статье проанализирован уровень коррупции в стране. Проведена оценка коррупции в российских таможенных органах. Рассмотрены причины, вызывающие коррупцию в таможенных органах. Среди мер по борьбе с коррупцией в российских таможенных органах обозначено развитие информационных технологий в таможенном деле. Отдельно рассмотрено внедрение в России электронного декларирования.

Ключевые слова: таможенное дело, коррупция, информационные технологии, электронное декларирование, таможенное оформление.

---

*D.Y. Fedotov*

#### **ELECTRONIC TECHNOLOGIES IN CUSTOMS, CONTRIBUTING TO THE REDUCTION OF CORRUPTION**

---

The article analyzes the level of corruption in the Russia. The corruption in the Russian customs authorities was assessed. The reasons causing corruption in customs authorities are considered. The measures to combat corruption in the Russian customs authorities is the development of information technologies in customs. Considered introduction of the Electronic declaration in the Russian customs.

Keywords: customs, corruption, information technology, electronic declaration, customs registration.

---

Важнейшей проблемой современной России является высокий уровень коррупции в стране. Согласно оценкам Transparency International, Россия относится к странам с очень высоким уровнем коррупции – в 2017 г. Россия заняла 135-е место из 180 стран, попавших в исследование. Вместе с тем на протяжении 2008–2017 гг. индекс восприятия коррупции в России неуклонно повышался, увеличившись с 21 до 29, т.е. уровень коррупции в нашей стране в последние годы по мнению зарубежных экспертов постепенно снижался. Величина Индекса восприятия коррупции в странах с переходной экономикой на протяжении 10 последних лет приведена в табл. 1. Чем выше значение индекса восприятия коррупции в стране, тем ниже уровень коррупции в этой стране.

Таблица 1

**Индекс восприятия коррупции в странах с переходной экономикой  
в 2008–2017 гг., составленный Transparency International**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Азербайджан	19	23	24	24	27	28	29	29	30	31
Албания	34	32	33	31	33	31	33	36	39	38
Армения	29	27	26	26	34	36	37	35	33	35
Беларусь	20	24	25	24	31	29	31	32	40	44
Болгария	36	38	36	33	41	41	43	41	41	43
Вьетнам	27	27	27	29	31	31	31	31	33	35
Грузия	39	41	38	41	52	49	52	52	57	56
Казахстан	22	27	29	27	28	26	29	28	29	31
Камбоджа	18	20	21	21	22	20	21	21	21	21
Киргизия	18	19	20	21	24	24	27	28	28	29
Китай	36	36	35	36	39	40	36	37	40	41
Македония	36	38	41	39	43	44	45	42	37	35
Молдова	29	33	29	29	36	35	35	33	30	31
Монголия	30	27	27	27	36	38	39	39	38	36
Польша	46	50	53	55	58	60	61	62	62	60
<b>Россия</b>	<b>21</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>24</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>29</b>
Румыния	38	38	37	36	44	43	43	46	48	48
Сербия	34	35	35	33	39	42	41	40	42	41
Таджикистан	20	20	21	23	22	22	23	26	25	21
Туркменистан	18	18	16	16	17	17	17	18	22	19
Узбекистан	18	17	16	16	17	17	18	19	21	22
Украина	25	22	24	23	26	25	26	27	29	30
Хорватия	44	41	41	40	46	48	48	51	49	49
Чехия	52	49	46	44	49	48	51	56	55	57

Источник: таблица составлена на основе данных Transparency International-Россия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://transparency.org.ru>.

По мнению многих авторов, разрушительное влияние на доверительное отношение граждан к органам власти оказывает высокий уровень коррупции в стране. Бо Ротштейн считает, что отсутствие доверия в обществе, вызванное подозрением в коррумпированности чиновников, делает бессмысленным исполнение гражданами своих обязанностей: «нет никакого смысла быть единственным, кто полностью уплачивает налоги, правильно пользуется системой социального страхования, соблюдает законы, избегает участия в коррупционных делах» [5, с. 1031].

Как утверждают Фер и Фишбахер, если люди считают, что в стране широко распространены жульничество с налогами, коррупция и злоупотребления с государственными социальными расходами, то, скорее всего, они также будут жульничать с налогами, брать взятки или злоупотреблять государственными социальными расходами [4].



В то же время государственные меры борьбы бывают неэффективными, так как с коррупцией борются чиновники, которые вполне возможно сами являются коррумпированными и в дальнейшем планируют осуществлять коррупционные действия. По этому поводу Н.Г. Миненок отмечает: «Властным структурам необходимо предпринимать определенные действия против коррупции, а это означает против самих себя. Настораживает избирательность мер, ничем не оправданный либерализм к коррупционерам и бесконечные высказывания на всех уровнях о намерениях борьбы с коррупцией, о необходимости всевозможных программ, планов, новых норм уголовного права и т.д. Это даже не полумеры, а ничем не прикрытое попустительское беззаконие, иногда маскируемое статистическими данными об успехах в деле борьбы с коррупцией» [1].

В Федеральной таможенной службе России, как и в большинстве российских государственных органах выявлены коррупционные действия. В начале XXI в. должностные лица таможенных органов России, согласно социологическому опросу Фонда ИНДЕМ, получили довольно высокую негативную оценку со стороны российского бизнеса. Согласно данным, приведенным в табл. 2, в 2001 г. сотрудники таможенных органов из всех лиц, с которыми контактировали представители хозяйствующих субъектов, по рейтингу враждебности находились на 18 месте.

Таблица 2

Рейтинг дружелюбности персонажей по данным социологического опроса «Бизнес-2001», проведенного Фондом ИНДЕМ

№ п/п	Персонаж	Рейтинг дружелюбности	№ п/п	Персонаж	Рейтинг дружелюбности
1	Покупатель	0,846	13	Конкурент	0,484
2	Клиент	0,846	14	Депутат	0,477
3	Я сам	0,845	15	Судья	0,469
4	Партнер	0,814	16	Прокурор	0,445
5	Поставщик	0,768	17	Милиционер	0,431
6	Адвокат	0,726	<b>18</b>	<b>Таможенник</b>	<b>0,409</b>
7	Кредитор	0,626	19	Чиновник	0,394
8	Аудитор	0,613	20	Инспектор (пожнадзора и т.п.)	0,360
9	Иностранец	0,585	21	Должник	0,324
10	Журналист	0,566	22	Налоговый инспектор	0,323
11	Губернатор	0,527	23	Налоговый полицейский	0,307
12	Министр	0,504	24	Бандит	0,206

Источник: [2].

Однако ситуация с уровнем коррумпированности таможенных органов не статична, она меняется в лучшую сторону в соответствии с общей динамикой уровня коррупции в России, отраженной в табл. 1. Социологические опросы Аналитического центра Юрия Левады об уровне коррупции в таможенных органах, проведенные на большом временном интервале (в 2000 и 2014 гг.), выявили ощутимое снижение коррупции у должностных лиц таможенных органов в послед-

нее время. Рис. 1 иллюстрирует снижение распространенности случаев взяточничества и коррупции в таможенных органах с 64 % ответивших респондентов (правый столбец за 2000 г.) до 55 % (правый столбец за 2014 г.). Несмотря на то, что все еще сохраняется на низком уровне доля респондентов считающих, что коррупция в таможенных органах невысока, либо отсутствует вовсе (21 % в 2014 г.), положительная динамика снижения уровня коррупции в таможенных органах тем не менее была зафиксирована.

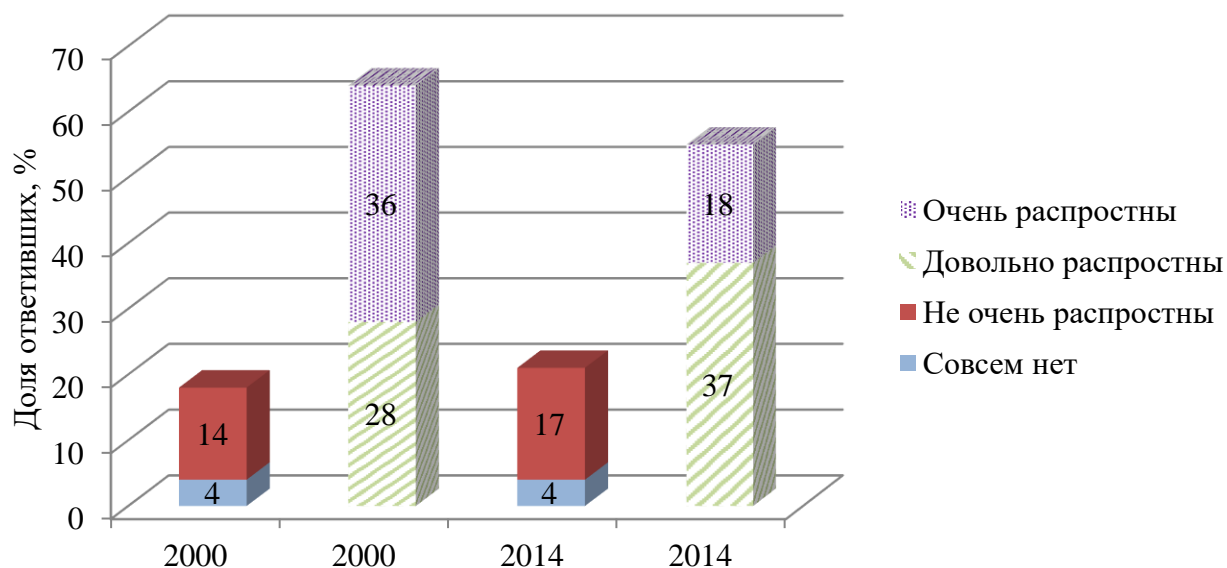


Рис. 1. Ответы на вопрос «Как Вы считаете, насколько широко распространены коррупция и взяточничество в таможенных органах?» в ходе социологического опроса Аналитического центра Юрия Левады в 2000 и 2014 гг.

Источник: рисунок составлен на основе данных Аналитического центра Юрия Левады [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.levada.ru> (дата обращения 20.11.2018).

Снижению коррупции в Федеральной таможенной службе России в немалой степени способствует внедрение в работу российских таможенных органов электронных технологий. Сокращение личного физического контакта между декларантом и таможенным инспектором снижает риск совершения коррупционных действий. Предоставление таможенным органом государственных услуг по таможенному оформлению в электронной форме затрудняет клиентам, представляющим частный бизнес, предлагать чиновникам взятки и склонять их к совершению неправомερных действий. Электронный документооборот, проводимый через Интернет, позволяет фиксировать все контакты между таможенным инспектором и декларантом. Тогда как важнейшим условием совершения коррупционных действий является скрытность. Прозрачность электронных технологий повышает риск обнаружения для участников коррупционных сделок.

Среди всех информационных технологий, применяемых в таможенном деле, наибольший эффект для снижения уровня коррупции в стране оказывает технология электронного декларирования. Электронное декларирование представляет собой процесс передачи, приема и обработки таможенных деклараций на товары, созданных в электронной форме.

Процесс электронного декларирования заключается в проведении дистанционной процедуры таможенного оформления товаров с использованием электронной цифровой подписи, в ходе которой участник ВЭД и таможенный инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга.

Основной целью электронного декларирования является ускорение таможенных процедур и, как следствие этого, увеличение товарооборота, повышение эффективности работы должностных лиц таможенных органов, ускорение поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

В России первая электронная декларация была выпущена 25 ноября 2002 г. на Каширском таможенном посту Московской южной таможни ЦТУ. В настоящее время применяется электронное декларирование второго поколения, которое допускает передачу данных по сети Интернет, хотя и через специально оборудованный узел доступа. При этом не обязательно создавать собственный узел доступа, можно воспользоваться услугами информационного оператора.

В этой схеме весь обмен данными – в таможню и обратно из таможни осуществляется с помощью открытого документированного набора сообщений через единый почтовый сервер. Информационная система позволяет моментально осуществлять обратную связь таможня–декларант и оперативно исправлять допущенные ошибки или запрашивать дополнительные сведения.

Главное преимущество этих технологий в том, что отправка документов на таможенный пост осуществляется прямо с рабочего места декларанта, а значит, не требуется тратить время и средства на поездки в таможню. Все изменения и дополнения вносятся в декларацию в процессе обмена электронными сообщениями с таможенным инспектором.

В 2010 г. 100 % таможенных постов ФТС России, уполномоченных принимать таможенные декларации в электронном виде, аттестованы на осуществление интернет-декларирования. Было выпущено свыше 530 тысяч интернет-деклараций. При этом доля деклараций на товары, поданных и выпущенных в электронной форме составила более 23,3 % от общего количества таможенных деклараций, а с использованием сети Интернет – 16,1 %.

Если в 2009 г. таможенными органами Сибирского таможенного управления (СТУ) было оформлено всего 7 электронных деклараций, то за 2010 г. это число составило – более 51 тысячи деклараций. Всего в 2010 г., из 262,3 тыс. таможенных деклараций на товары с применением электронной формы декларирования выпущено 83,3 тыс., что составило 31,8 %, из них 51,5 тыс. (62 %) – с использованием сетей Интернет, 31,9 тыс. (38 %) – с использованием выделенного канала связи. Количество участников ВЭД, применяющих интернет-декларирование, в регионе деятельности СТУ увеличилось со 127 в начале года до 2 200 [3, с. 62–63].

Из года в год увеличивается применение электронного декларирования в таможенном деле России. Согласно данным ФТС России, представленным на рис. 2, начиная с 2014 г. к 100 % стремится доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, при условии, что товары не идентифицированы как рискованные поставки, которые требуют дополнительной проверки документов на бумажных носителях.

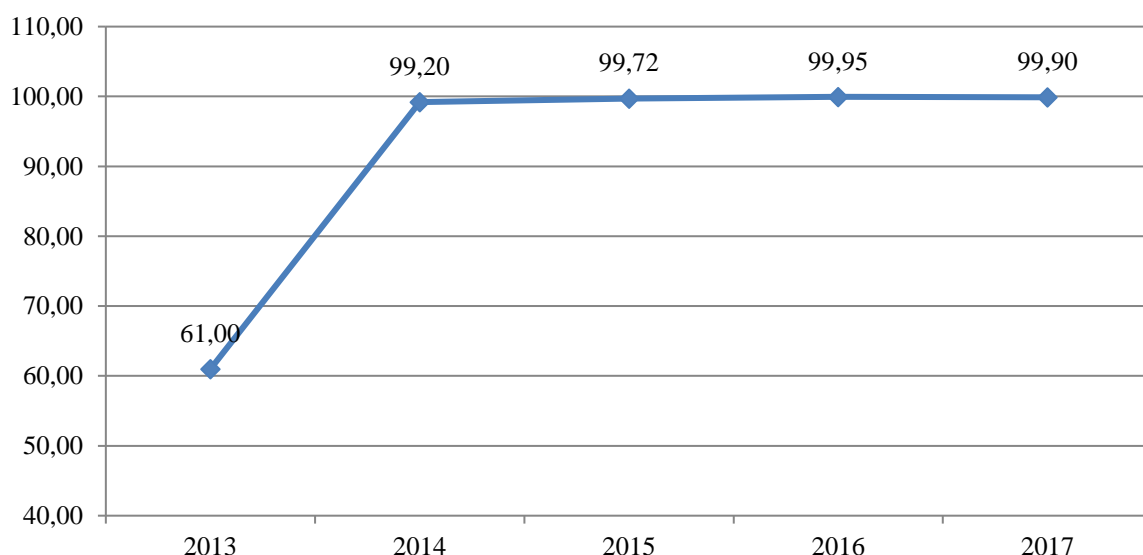


Рис. 2. Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, при условии, что товары не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях, %

Источник: ФТС России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [www.customs.ru](http://www.customs.ru) (дата обращения 20.11.2018).

Результатом развития технологии Интернет-декларирования является технология удаленного выпуска товаров. Удаленный выпуск товаров – это новый виток развития технологии электронного декларирования товаров и транспортных средств с использованием сети Интернет, которая внедряется при взаимодействии всех таможенных органов Российской Федерации.

Для участников ВЭД применение технологии удаленного выпуска предоставляет следующие возможности:

- подать электронную таможенную декларацию в любой внутренний таможенный орган;
- оптимизировать логистику поставок товара, сократить расходы на внутренний таможенный транзит, поскольку выпуск товара осуществляется со склада временного хранения, расположенного в зоне деятельности приграничного таможенного органа.

Еще одной информационной технологией, способствующей снижению уровня коррупции в российских таможенных органах, стала технология предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию. Участники внешнеэкономической деятельности с использованием сети Интернет заранее направляют в таможенные органы информацию о товарах и транспортных средствах, подлежащих таможенному контролю, еще до прибытия транспортного средства в пункт пропуска. Это повышает прозрачность внешнеэкономических операций и товарных потоков, а также затрудняет декларанту совершать коррупционные действия с таможенным инспектором, ведь чаще всего, решение о выпуске товара и о назначении таможенного досмотра принимается еще до физического прибытия товара в пункт пропуска, поэтому декларант уже зача-

стую будет не в состоянии получить какие-либо преференции предлагая таможенному инспектору взятку.

Тем самым можно сделать вывод о том, что активное внедрение таможенными органами России информационных технологий для осуществления общения с участниками внешнеэкономической деятельности и осуществления таможенного оформления в значительной степени способствует снижению уровня коррупции в таможенном деле.

### **Список использованной литературы**

1. Миненок Н.Г. Актуальность уголовно-правового воздействия на коррупцию / Н.Г. Миненок // Право. Законодательство. Личность. – 2015. – № 1 (20). – С. 169–176.
2. Российская коррупция: уровень, структура, динамика. Опыты социологического анализа / Под ред. Г.А. Сатарова. – М. : Фонд «Либеральная Миссия», 2013. – 752 с.
3. Федотов Д.Ю. Экономика таможенного дела : учеб. пособие / Д.Ю. Федотов. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. – 202 с.
4. Fehr E. The economics of strong reciprocity. Moral sentiments and material interests. The foundations for cooperation in economic life / E. Fehr, U. Fischbacher / ed. by H. Gintis, S. Bowles, R. Boyd and E. Fehr. – Cambridge : MIT Press. 2005. – Pp. 151–193.
5. Rothstein B. Corruption and Social Trust: Why the Fish Rots from the Head Down / B. Rothstein // Social Research. – 2013. – Vol. 80. – № 4. – Pp. 1009–1032.

### **Информация об авторе**

*Федотов Дмитрий Юрьевич* – профессор, кафедры торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, доктор экономических наук, профессор, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: fdy@inbox.ru.

### **Author**

*Fedotov Dmitry Yurievich* – Professor of Chair of Trade and Customs, Baikal State University, Doctor of Economics, Professor, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: fdy@inbox.ru.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЫ И БИЗНЕСА НА ПРИМЕРЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА**

---

Предлагается определение понятия уполномоченный экономический оператор. Приводится порядок и условия получения статуса уполномоченного экономического оператора. Рассматриваются категории лиц, которые могут получить свидетельство уполномоченного экономического оператора. Приводится описание порядка действий, необходимых юридическому лицу для включения в реестр уполномоченных экономических операторов. Исследуются специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору.

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор, Евразийский экономический союз, участники внешнеэкономической деятельности, таможенные органы, таможенные правоотношения, предприниматели в области таможенного дела.

---

*D.V. Balinovskaya, L.E. Tyurneva*

## **THE PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF INTERACTION OF CUSTOMS SYSTEM AND BUSINESS ON THE EXAMPLE OF INSTITUTE OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR**

---

Definition of a concept Authorized Economic Operator is offered. The order and conditions of obtaining the status of Authorized Economic Operator is given. Categories of the persons having the right to the status of Authorized Economic Operator are considered. The actions necessary for inclusion in the register of Authorized Economic Operators are described. The special simplifications provided to Authorized Economic Operator are investigated. considered.

Keywords: Authorized Economic Operator, the Eurasian Economic Union, participants of foreign economic activity, customs authorities, customs legal relationship, businessmen in the field of customs affairs.

---

В современном мире, где широко распространены процессы интеграции возникают новые требования к участникам внешнеэкономической деятельности. Такими участниками сегодня являются не только крупные предприятия, но и средние по масштабу хозяйствующие субъекты государств- членов Евразийского экономического союза (далее Союза). Таким образом соответствие новым правилам и условиям ведения бизнеса – это важное условие успешного развития как национальной экономики, так и любого предприятия, задействованного в экономической среде. Инновации в двадцать первом веке – синоним слов «ускорение», «упрощение», «унификация»: так называемое, правило трех «У», часто используемое в сфере внешней торговли.

Система стандартов, которую разработала всемирная таможенная организация, позволяет обеспечить безопасность путей поставки товаров. Основным

признаком системы является ускорение процесса таможенного контроля и снижение таможенных рисков. Это значит, что предполагается создание единой информационной базы, обеспечивающей более высокий уровень внешнеторгового взаимодействия государств. Наличие такой платформы приведет к более эффективной деятельности таможенной службы, что в свою очередь позволит сократить время на проведение таможенных операций и форм таможенного контроля.

Важно, что такая система базируется на стратегии взаимодействия таможенных органов и деловых кругов. Таким образом предполагается обмен информацией между таможенными органами разных уровней по вопросам выявления товаров, имеющих признаки риска несоблюдения таможенного законодательства, и укрепление связей между таможенными службами и бизнесом. Взаимодействие предпринимателей и таможни позволяет снизить такие риски. Для этого был введен новый участник системы уполномоченный экономический оператор.

Уполномоченный экономический оператор (далее – УЭО) – созданное в соответствии с законодательством государств-членов Союза, относящееся к категории низкого уровня таможенного риска, юридическое лицо, включенное в реестр уполномоченных экономических операторов. УЭО должен иметь свидетельство одного из трех типов, которое дает право использовать специальные упрощения при совершении таможенных операций. Уполномоченным экономическим оператором может стать не только юридическое лицо, осуществляющее внешнеэкономическую деятельность, но и лица, оказывающие услуги в сфере таможенного дела. Уполномоченными экономическими операторами могут быть таможенный представитель, таможенный перевозчик, владельцы складов временного хранения и таможенных складов.

Существует ряд условий, относящийся к деятельности и финансовой состоятельности лиц, желающих получить статус УЭО, которые выступают своеобразной гарантией их стабильности и непрерывной деятельности в течение оговоренных сроков. Участник внешнеэкономической деятельности за каждый год своей работы должен осуществить выпуск более десяти деклараций на товары или переместить через таможенную границу товары суммарной стоимостью не менее 500 тыс. евро.

Таможенный представитель обязан выпустить не менее 200 деклараций на товары, или оформить товары общая таможенная стоимость которых более 500 тыс. евро. Для владельцев складов временного хранения и таможенных складов установлены следующие требования: на их складах должно осуществляться хранение товаров, суммарной стоимостью более 500 тыс. евро за каждый год деятельности. Таможенный перевозчик за каждый год его деятельности должен перевезти товары не менее чем по 250 транзитным декларациям.

Однако на этом соблюдение условий, необходимых для включения в реестр не заканчивается. Важным шагом на пути к приобретению статуса УЭО является обеспечение исполнения обязанностей по уплате таможенных платежей на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро. Такой резерв является гарантией того, что участник ВЭД уплатит таможенные платежи и пени.

Одним из важнейших условий для включения в реестр является отсутствие задолженности по уплате таможенных пошлин и налогов.

Отсутствие фактов привлечения претендента на статус уполномоченного экономического оператора к административной ответственности, а также отсутствие фактов привлечения его сотрудников и учредителей к ответственности за уголовные экономические преступления является неперенным условием для включения в реестр. Последний, но не по значению пункт, соблюдение которого является обязательным – это необходимость установки системы учета товаров для сопоставления сведений, полученных при совершении таможенных операций, со сведениями о хозяйственной деятельности предприятия.

Одновременно с включением в реестр УЭО получает свидетельство о таком включении. Процесс получения свидетельства УЭО схож с процессом приобретения статуса юридического лица, где субъект регистрируется в системе ЕГРЮЛ, получает свидетельство, а также новые права и обязанности. Так и приобретая статус УЭО лицо приобретает права и обязанности, подтвержденные свидетельством.

Свидетельство УЭО – особый документ, подтверждающий право Уполномоченного экономического оператора на совершение операций в внешнеэкономической деятельности с использованием специальных упрощений. Всего существует три типа свидетельства УЭО и каждое из них формирует отдельный комплекс упрощений. Каждый тип свидетельства дает особый набор привилегий и преимуществ, которыми вправе пользоваться УЭО. В Таможенном кодексе Союза такие льготы именуются специальными упрощениями и свидетельствуют об особенностях совершения отдельных таможенных операций и проведения таможенного контроля, применяемых в зависимости от типа свидетельства уполномоченного экономического оператора. С увеличением порядкового номера типа свидетельства расширяется область специальных упрощений.

Свидетельства различает количество упрощений, разными являются и условия их получения. Основная причина такого разделения – это предоставление выбора наиболее необходимого набора упрощений для каждого участника внешнеэкономической деятельности. Упрощения, предоставляемые в зависимости от типа свидетельства, можно увидеть в табл. 1.

Таблица 1

Упрощения, предоставляемые в зависимости от типа свидетельства

№	Характер специального упрощения	Тип свидетельства		
		1	2	3
1	Возможность проведения таможенных операций при прибытии и убытии товаров в первоочередном порядке.	+	-	+
2	Возможность не предоставлять обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.	+	-	+
3	Право выпуска товаров до подачи декларации на товары.	+	+	+
4	Осуществление таможенного контроля в форме таможенного досмотра или осмотра в первоочередном порядке..	+	+	+
5	Применение средств идентификации УЭО.	+	-	+



№	Характер специального упрощения	Тип свидетельства		
		1	2	3
6	Возможность не устанавливать маршрут перевозки товаров УЭО.	+	-	+
7	Участие УЭО в программах, предусматривающих сокращение времени и оптимизацию таможенных операций.	+	-	+
8	Возможность для перевозчика, являющегося УЭО, проведения грузовых операций с товарами, при их вывозе с таможенной территории Союза, а также замены транспортных средств международной перевозки, без разрешения таможенного органа.	+	-	+
9	Право осуществлять временное хранение товаров в собственных сооружениях, помещениях и на открытых площадках.	-	+	+
10	Право осуществлять временное хранение товаров в собственных сооружениях, помещениях и на открытых площадках товаров других участников ВЭД.	-	+	+
11	Проведение таможенного контроля и доставки товаров в зону таможенного контроля, находящуюся в помещениях и на открытых площадках УЭО, при завершении таможенной процедуры таможенного транзита.	-	+	+
12	Таможенное декларирование и выпуск товаров, в таможенном органе, находящемся в другом регионе деятельности, при условии что эти таможенные органы находятся на территории одного государства-члена Союза.	-	+	+
13	Осуществление форм таможенного контроля в сооружениях, помещениях и на открытых площадках уполномоченного экономического оператора.	-	+	+
16	Возможность не предоставлять обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов в случае отсрочки их уплаты.	-	+	+

Как мы видим, для первого типа свидетельств характерен внушительный список преимуществ, который хотел бы иметь на вооружении каждый участник ВЭД. Такой тип свидетельства подходит для участников ВЭД, которые заинтересованы в сокращении издержек в виде обеспечения уплаты таможенных платежей при транзите, выпуске товаров до подачи таможенной декларации, а также тех, кто не имеет собственных площадей для хранения товаров. Еще больше преимуществ таможенное законодательство предоставляет для УЭО со вторым типом свидетельства. Здесь предоставляются упрощения для таких участников ВЭД, которые желают снизить издержки, связанные с хранением и идентификацией товаров, так как все операции будут проводиться на собственных площадках.

Свидетельство третьего типа включает в себя полный комплект специальных упрощений, предусмотренных как для свидетельств первого, так и второго типа. Такой выбор характерен для крупных участников ВЭД, которым необходимо получить и задействовать все предоставляемые упрощения. Нельзя не отметить что для тех, кто получил свидетельство и избрал путь УЭО надолго, таможенное законодательство ЕАЭС разработало дополнительные льготы в виде

снижения суммы обеспечения для повторного получения свидетельств второго и третьего типа.

Институт УЭО активно развивается и по состоянию на 1 октября 2018 г. в реестр включены 167 действующих участников ВЭД. Среди них крупнейшие предприятия такие как «АвтоВаз» (г. Самара), «Роберт Бош» (г. Саратов), «Дюпон ХИМПРОМ» (г. Чувашская республика), «Керама Марацци» (г. Орел), «Индезит Интернешнл» (Липецкая область), «Нестле Россия» (г. Москва).

Создание прочных, доверительных связей между таможенными органами и участниками ВЭД посредством приобретения статуса УЭО является шансом не только для крупных корпораций и холдингов, но и для средних по масштабу предприятий стать «прозрачней» в ведении внешнеторговой деятельности, получить множество преимуществ, которые позволят уменьшить время на проведение таможенных операций, а значит увеличить мощности своих производств, сократить издержки на хранение и доставку товаров, что в последствии скажется положительно на национальных экономиках стран-участниц Союза.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : решение Межгосударственного Совета от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2. О заявлении о включении в реестр уполномоченных экономических операторов [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.09.2017 г. № 128 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.09.2017 г. № 65 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Требований к сооружениям для проведения таможенного контроля [Электронный ресурс] : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.10.2017 г. № 131 // СПС «КонсультантПлюс».

### **Информация об авторах**

*Тюрнева Луиза Евгеньевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tyurnevaluiza@mail.ru.

*Балиновская Дина Владимировна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: balinovskaya@yandex.ru.

### **Authors**

*Tyurneva Luiza Evgenievna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: tyurnevaluiza@mail.ru.

*Balinovskaya Dina Vladimirovna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [balinovskaya@yandex.ru](mailto:balinovskaya@yandex.ru).

## **ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕСЫЛКИ ТОВАРОВ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ПОЧТОВЫМИ ОТПРАВЛЕНИЯМИ**

Рассмотрено определение и характеристика международных почтовых отправлений, перемещаемых с помощью почтовой связи и курьерских служб. Описаны запреты и ограничения при пересылке данных отправок, этапы движения международного почтового отправления в стране отправителя и стране получателя.

Ключевые слова: международные почтовые отправления, почта, курьерская служба.

*N.I. Kurilov*

## **FEATURES OF THE TRANSFER OF GOODS BY INTERNATIONAL POSTAL ITEMS.**

The definition and characterization of international mail, transported via postal services and courier services. Describes the prohibitions and restrictions in the transmission of data items, the stages of movement of international mail in the country of the sender and the country of the recipient.

Keywords: international mail, mail, courier service.

Во всем мире пользуются международными почтовыми отправлениями. Для начала, необходимо рассмотреть, что такое Международное почтовое отправление.

В настоящее время в России к международным почтовым отправлениям, в соответствии со ст. 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, относят отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории таможенного союза, поступающие на таможенную территорию таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза.

Международные почтовые отправления, перемещаемые с помощью почтовой связи и курьерских служб или транспортных компаний, включают в себя: письма, в том числе с объявленной ценностью; почтовые карточки (почтовые отправления в виде письменных сообщений на специальном бланке, пересылаемые в открытом виде (простые, заказные); бандероли (почтовые отправления с печатными изданиями, рукописями, деловыми бумагами, фотографиями (простые, заказные, с объявленной ценностью); секограммы (почтовые отправления, подаваемые в открытом виде, с вложением, предназначенным исключительно для слепых (простые, заказные); мелкие пакеты; все категории посылок; отправления международной ускоренной почты.

Существуют запреты и ограничения при пересылке МПО, содержащих такие товары:

– запрещенные к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза;

– не подлежащие пересылке в международных почтовых отправлениях, перечень которых определяется Комиссией.

К таким запретам, относятся запреты пересылку следующих товаров:

- алкогольная продукция, этиловый спирт, пиво;
- любые виды табачных изделий и курительных смесей;
- любые виды оружия (их части), патроны к ним (их части), конструктивно сходные с гражданским и служебным оружием изделия;
- радиоактивные материалы;
- культурные ценности;
- контрафактные товары;
- товары, подвергающиеся быстрой порче;
- живые животные, за исключением пчел, пиявок, шелковичных червей;
- растения в любом виде и состоянии, семена растений;
- драгоценные камни в любом виде и состоянии, природные алмазы, за исключением ювелирных изделий;
- наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в том числе в виде лекарственных средств;
- озоноразрушающие вещества.

В соответствии с актами Всемирного почтового союза, также запрещены к пересылке денежные знаки Российской Федерации, Беларуси и Казахстана, а также иностранной валюты (за исключением пересылаемых Центральным банком Российской Федерации и его учреждениями); Запрещается пересылать предметы и вещества, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников, загрязнять или портить (повреждать) другие почтовые отправления и почтовое оборудование.

МПО по весу подразделяются на две основные категории:

1. Посылки (свыше 2 кг).
2. Мелкие пакеты (до 2 кг).

Так же МПО делятся на:

1. Зарегистрированные (с возможностью отслеживания).
2. Незарегистрированные (без возможности отслеживания).

Посылки, а также любые отправления через EMS (Express Mail Service международный сервис экспресс-доставки) – это всегда зарегистрированное отправление, а вот мелкие пакеты могут быть как зарегистрированными, так и не зарегистрированными.

Зарегистрированному МПО в стране отправления присваивается уникальный 13-значный номер для отслеживания, по которому можно контролировать перемещение МПО от отправителя до получателя, используя сервисы для отслеживания национальных почтовых операторов этих стран либо независимые сервисы для отслеживания.

Номер для отслеживания зарегистрированных мелких пакетов всегда начинается на букву R (Registered).

Соответственно, отслеживать движение МПО с использованием сервисов отслеживания возможно только для отправок EMS, посылок и зарегистрированных мелких пакетов, при условии, что Вам известен номер для отслеживания.

Международное почтовое отправление может быть отправлено адресату двумя способами:

Первый способ – с помощью государственной почтовой службы страны отправителя, обладающей правом работы с МПО, например американской USPS, английской Royal Mail, немецкой DeutschePost, китайской ChinaPost и т.д., либо EMS. Как правило, это самые распространенные и самые дешевые способы доставки. Адресат получает посылку в местном почтовом отделении, получив уведомление в почтовый ящик.

Второй способ – с помощью международных курьерских служб, не имеющих права работы с МПО, например: DHL, FedEx, UPS, TNT и др. Данный способ доставки характеризуется более высокими скоростью и тарифами, доставка происходит в основном курьером на дом. Если данное почтовое отправление подпадает под необходимость таможенного оформления или уплаты таможенных платежей, обычно, дополнительно взимается комиссия за услуги таможенного брокера.

Этапы движения международного почтового отправления можно условно разделить на две части: 1) движение в стране отправителя; 2) движение в стране получателя (рис. 1).



Рис. 1. Этапы движения международного почтового отправления в стране отправителя и стране получателя

После приема, МПО попадает на этап сортировки. Количество этапов сортировки будет тем больше, чем дальше удалено место приема от места международного почтового обмена (ММПО), где отправление будет готовиться к импорту в страну получателя и проходить таможенный досмотр.

Следующим этапом будет непосредственно импорт отправления в страну получателя. В стране получателя процесс похожий, только обратный по своим действиям.

Сроки доставки могут варьироваться и зависят от факторов, таких как:

- вид отправления (посылки доставляются быстрее мелких пакетов, так как имеют приоритет в обслуживании);
- тип почтового отправления (Почтовые отправления, оформленные через EMS, доставляются быстрее, чем МПО, отправленные государственными почтовыми службами);
- страна отправления и страна доставки (Почтовые службы разных стран имеют различные технологии обработки почты и различные контрольные сроки);
- время года (У каждой почтовой службы мира есть периоды, когда почта работает на пределе своих возможностей. Как правило, это национальные праздники, новогодние праздники).

В обычные периоды средние сроки доставки МПО в Россию практически из всех стран составляют 3–4 недели для мелких пакетов, 2–3 недели для посылок и 1–2 недели для отправлений EMS.

Помимо почтовых служб существуют коммерческие перевозчики экспресс-службы доставки почты и грузов. Скорость доставки этими службами оперативнее, доставка из любой точки планеты может быть произведена за 3–7 дней. Стоимость такой доставки выше, чем стоимость доставки государственными почтовыми службами.

Прием, обработку, перевозку и доставку международных почтовых отправлений в соответствии с положениями Всемирной почтовой конвенции обеспечивают почтовые администрации стран-членов Всемирного почтового союза. В Российской Федерации такой организацией является ФГУП «Почта России».

Если посылка отправлена через курьерскую службу, то таможенное оформление будет произведено этой службой, либо таможенное оформление придется проводить получателю лично или с использованием услуг таможенного брокера.

Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, совершаются в местах международного почтового обмена (определены приказом Минфина России и Минкомсвязи России от 31 марта 2017 г. № 54н/162) либо в иных местах, определенных таможенным органом.

### **Список использованной литературы**

1. Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики / А.П. Киреенко, Д.Ю. Федотов, Л.В. Санина. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2013. – 252 с.
2. Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты : материалы 2-й Всерос. науч.-практ. онлайн-конф., 29 марта 2018 г. / под ред. А.А. Шелупанова, А.П. Киреенко. – Москва–Берлин, 2018. – 389 с.
3. Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты [Электронный ресурс] : материалы 1-й Всерос. науч.-практ. онлайн-конф., 31 марта 2017 г. / под ред. А.А. Шелупанова, А.П. Киреенко. – Иркутск : Изд-во БГУ ; Томск : Изд-во ТУСУР, 2017. – 302 с. – Режим доступа: <http://confes.fb.tusur.ru/sites/default/files/digest/confes2017.pdf>. – DOI: 10.17150/konf.2017.03.31.

### **Информация об авторе**

*Курилов Никита Ильич* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

### **Author**

*Kurilov Nikita Il'ich*– student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation.



## **ПОСЛЕДСТВИЯ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ**

---

В данной статье рассмотрены различные возможные и уже наступившие последствия вхождения Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию и их значение, как для различных групп людей и сфер общества, так и для всей страны в целом. Приведены доказательства, подтверждающие то, что вступление в ВТО было преждевременным и дало минимальные положительные результаты и множество отрицательных. Особенностью статьи является то, что её автор использует метод научного познания-классификацию, как один из наиболее удобных, понятных и простых способов восприятия выделения заключений и выводов, как для создателя статьи, так и для её читателя.

Ключевые слова: ВТО, условия вступления в ВТО, последствия вступления в ВТО, конкуренция, санкции.

---

*N.A. Lesyuta, S.K. Sodnomova*

## **CONSEQUENCES OF RUSSIA'S ENTRY IN WORLD TRADE ORGANIZATION**

---

This article discusses the various possible and already occurred consequences of the Russian Federation's accession to the world Trade Organization and their importance, both for different groups of people and spheres of society, and for the whole country. Evidence is presented to support the author's view that WTO accession was premature and produced minimal positive results and many negative ones. The peculiarity of the article is that its author uses the method of scientific knowledge-classification as one of the most convenient, clear and simple ways of perception of conclusions and conclusions, both for the Creator of the article and for its reader.

Keywords: WTO, conditions of WTO accession, consequences of WTO accession, competition, sanctions.

---

В настоящее время возросла роль глобализации мировой экономики. Благодаря ей увеличивается конкуренция между производителями, что ведёт к повышению качества товаров, снижению издержек производства, экономическому росту, повышению процента удовлетворения сторон торговыми отношениями, для людей становятся доступны почти любые блага со всего мира, происходит либерализация цен, а также побуждение к созданию новых технологий, улучшающих качество жизни не только потребителям, но и производителям и т.д.

Страны, которые не смогли вовлечься в процесс глобализации могут сильно отставать в развитии, а также подвергаться дискриминации со стороны более развитых стран. Одним из способов объединения экономических хозяйств является членство во Всемирной Торговой Организации. Однако реальность отличается от задуманного. Так произошло в случае с Россией. До и после вступления в эту организацию не утихают споры по поводу того, было ли это правильным решением или роковой ошибкой для нашей страны [3].

Начнём по порядку. Создание ВТО относится к 1995 г. Россия 18 лет пыталась вступить в неё и в 2012 г. попытки увенчались успехом [1].

От вступления в ВТО Российская Федерация хотела:

1) Получить возможность торговать на прозрачном, предсказуемом мировом рынке товарами и услугами, по честным правилам, используя режим наибольшего благоприятствования, найти новые иностранные рынки для сбыта своей продукции.

2) Расширить возможности для отечественных инвесторов [2].

3) Оказать влияние на образование международных правил торговли с учётом собственных интересов.

4) Повысить имидж России на мировой арене.

5) Оказывать помощь экспорту и приобрести конкурентоспособность различных отраслей товаропроизводства и сфер услуг.

6) Получить недискриминационные (по сравнению с прошлыми), более выгодные условия для торговли отечественной продукцией на международном рынке [4].

7) Получить международно-правовую защиту.

8) Получить доступ к системе разрешения споров ВТО для отстаивания и защиты собственных интересов.

9) Войти в глобальную транспортную систему и реализовать транзитный потенциал России.

10) Интегрироваться в мировое хозяйство в целях развития торгово-экономических связей для изменения российской экономики [2].

Членство в ВТО налагает ряд обязанностей, одними из которых являются:

1) Снижение пошлин на ввоз товаров и импортных квот.

2) Сокращение экспортных пошлин и снижение на импорт (в среднем, на 700 товаров).

3) Обязательное реформирование законодательства и системы государственного управления.

4) Защита национальной промышленности преимущественно тарифными мерами.

5) Предоставление привилегий государственным предприятиям или монополиям, связанным с торговлей.

6) Ограничение транзита.

7) Защита процедуры лицензирования импорта федеральным законодательством РФ.

8) Принятие режима наибольшего благоприятствования.

9) Увеличение конкуренции в финансовой области и, как следствие, снижение ставок по кредитам для малого и среднего бизнеса [2].

Сравнительный анализ точек зрения на присоединение РФ к ВТО показал их разновекторность. Несомненно, присоединение к Всемирной Торговой Организации вызвало множество как положительных, так и отрицательных (а иногда и радикальных) точек зрения, но сам документ выражает множество положительных возможностей и перспектив для каждого члена, в том числе для РФ.

К положительным результатам и предсказаниям можно отнести следующее:

1) За 2014–2015 гг. экспорт свинины увеличился в семь раз по сравнению с предыдущим периодом. Семикратное увеличение демонстрирует динамика, в то время, как номинальные объёмы всё ещё не очень высоки – 15 тыс. т. Для сравнения, рост показателей экспорта птицы только 12 %.

2) Экспорт сельскохозяйственной техники российского производства в такие страны как Германия, Франция, Болгария, Турция, Канада и другие, увеличился в 3 раза, в Казахстан и Венгрию примерно на 30 %.

3) Ещё один плюс связан с такой маркой машин, как «Lada», прирост экспорта которой составил в 2015 г. составил 4,5 раза [5].

4) Стабилизация законодательства.

5) Вырос вывоз таких групп товаров, как одежда, машины, продовольствие, металлы.

6) Рост сельского хозяйства, увеличение поставок отрубей в Турцию [5].

7) Повысилась цена экспорта различных металлов и удобрений.

8) Постановка особого внимания на развитие международной торговли и кооперации [6].

Оценивая отрицательные последствия членства Российской Федерации в ВТО, можно выделить следующее:

1) Стоит заметить, что осуществление схемы экономических отношений между государством, производителем и потребителем, описанной в документе, возможно в условиях идеальной конкуренции. Однако это идеальная модель. В действительности рынками управляют крупные монополии, контролируемые международным банковским капиталом.

2) При ужесточении конкуренции у отечественных производителей, по замыслу правительства, появится необходимость увеличения своей конкурентоспособности: сделать ведущим фактором качество, объём, ассортимент продукции или увеличить производительность. Однако российская экономика, ещё не оправившись от кризиса 90-х гг., понесла существенный урон в результате кризиса 2008–2009 гг., последующих кризисов и санкционной войны. На этом фоне импортёр находится в более выгодном положении. Следовательно, в более худших условиях оказывается отечественный производитель. Таким образом, можно констатировать, что Россия для более развитых стран является рынком сбыта.

3) Понижение пошлин на импорт может серьёзно сказаться на промышленности России, которая и так переживает не лучшие времена. Множество перерабатывающих производств оказываются на грани банкротства. Не имея возможности конкурировать с дешёвыми импортными товарами.

4) Снижение выпуска, а в грядущем будущем и консервирование производств неизбежно ведут к безработице и кризисам. Огромное отрицательное влияние это может оказать на так называемые моногорода, возникшие вокруг индустриальных (градообразующих) предприятия. В таких городах, при прекращении работы подобных предприятия, людям будет негде найти работу. А сами города превратятся в города-призраки.

5) Если говорить о числовых значениях, то аналитики полагают, что к 2020 г. Россия потеряет 0,05 трлн р. Сокращение рабочих мест ожидается, в среднем, на 0,48 млн чел. [7].

6) Произошло то, что постигло большинство стран, входящих в ВТО, улучшение состояния тех отраслей производства, которые и так были в порядке (например, поставки сырья) и неизменность, а в некоторых случаях и ухудшение тех областей хозяйства, которым нужна была помощь в развитии.

7) Также разграничить факторы влияния на развитие некоторых наших отраслей (например, металлургию) после вступления в ВТО достаточно тяжело. Либо это влияние членства в организации, либо девальвация рубля.

8) Существует мнение, например министра сельского хозяйства Ткачёва, о том, что все положительные моменты, связанные с членством в ВТО, напрямую связаны с санкциями и ответными мерами, в результате которых сельское хозяйство получило развитие, а не благодаря членству в организации.

9) Снижение пошлины на экспорт различных товаров (рыба, драгоценные металлы и другое), не приносят положительного результата в виде снижения цен на морепродукты и т.п. на внутреннем рынке.

10) Обнуление пошлин на экспорт некоторых товаров (необработанный алмаз и др.) [7].

11) Сокращение доходов федерального бюджета (в среднем, на 5,5 %).

12) Общий спад производства (менее 1 %) [8].

Отрицательные последствия членства в ВТО, связанные с применением санкций против России:

1) Многие считают ярким положительным проявлением результатов вступления в организацию то, что России был открыт путь к квазисудебной системе разрешения споров ВТО, ну и конечно то, что у России появилось право участия в выработке новых правил международной торговли, с принятием во внимание своих национальных интересов, однако, интересы нашей страны далеко не всегда учитывают, а зачастую и вовсе игнорируют, в связи с сложившейся политической обстановкой на мировой арене. Что касается увеличения количества споров, то это нельзя считать показателем сверхуспешного членства в организации, полагал Максим Медведков, директор департамента торговых переговоров Минэкономразвития, так как эти споры в рамках ВТО являются очень дорогой и сложной процедурой. К тому же, зачастую, споры решаются далеко не по справедливости (что противоречит заявленным целям и принципам ВТО), и не всегда в нашу пользу [7].

2) Положение России на мировой арене стало хуже в некоторых аспектах, например, из-за увеличения количества санкций, направленных против России, не произошло сокращения цен на импортные товары, которое могло стать огромным плюсом для простых потребителей и весомым минусом для производителей.

3) Против России по прежнему принимаются меры, противоречащие уставу ВТО и многое другое.

4) Россия, к уже имеющимся до санкционной войны, ограничениям против российских компаний, получила новые, из-за чего упали объёмы прямых инвестиций, затруднился доступ к передовым технологиям и дешёвым финансовым кредитам.

Рассматривая перечисленные выше плюсы и минусы, можно заметить, что последняя категория заметно превышает положительные моменты. На основе

этого мы делаем вывод о том, что для России, на данном этапе развития, было преждевременным вхождение в ВТО, о чём заявил президент нашей страны В.В. Путин, утверждая, что у нас и так заключены необходимые торговые договоры с необходимыми торговыми партнёрами.

Что же касается последствий вступления, то положительные аспекты, связанные с вхождением в организацию, безусловно, есть, однако те ожидания, которые мы возложили на ВТО, в большинстве своём, не оправдались.

Повышение, вместо ожидаемого снижения цен на импорт, наложение санкций со стороны западных стран сильно по экономике страны и её жителям. Будем надеяться, что если наша страна сможет преодолеть сложившиеся трудности, и достигнет нового уровня развития, на основе которого будут улучшены все сферы жизни общества. Приоритетной задачей нашей страны является избавление от явной сырьевой направленности в экономики России и переориентация на новое перспективное направление.

### **Список использованной литературы**

1. Грачева Д. Россия в ВТО: экономические последствия [Электронный ресурс] / Д. Грачева, М. Лемегова // Vestifinance : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.vestifinance.ru/articles/104273>.

2. Звенигородцева А. Чем обернулось для России вступление в ВТО [Электронный ресурс] / А. Звенигородцева // Moiarussia : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://moiarussia.ru/chem-obernulos-rossii-vstuplenie-v-vto>.

3. Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. – 252 с.

4. Пуговкина О.А. Экономические аспекты создания Всемирной торговой организации / О.А. Пуговкина // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 6. – С. 229–235.

5. Семенова Е.К. К вопросу последствий вступления России в ВТО / Е.К. Семенова, М.Д. Строганова // Научное обеспечение агропромышленного комплекса : сб. статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых ; отв. ред. А.Г. Кощаев. – Краснодар : Изд-во Кубанского государственного аграрного университета имени И.Т. Трубилина, 2016. – С. 1107–1108.

6. Соболева Д.В. Позитивный и нормативный анализ последствий вступления России в ВТО [Электронный ресурс] / Д.В. Соболева, О.В. Титова // Экономические исследования и научные разработки : научно – исследовательский журнал. – 2018. – Режим доступа: <http://edrv.ru/article/21-04-2018>.

7. Яшина Г. «Свинское» отношение. Почему Россия проигрывает споры в ВТО и не может покинуть организацию [Электронный ресурс] / Г. Яшина // Капитал страны : Федеральное интернет-издательство. – Режим доступа: [http://kapital-rus.ru/articles/article/svinskoe\\_otnoshenie\\_pochemu\\_rossiya\\_proigryvaet\\_spor\\_v\\_vto\\_i\\_ne\\_mojet\\_poki](http://kapital-rus.ru/articles/article/svinskoe_otnoshenie_pochemu_rossiya_proigryvaet_spor_v_vto_i_ne_mojet_poki).

8. World Trade Organization [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [https://www.wto.org/english/thewto\\_e/thewto\\_e.html](https://www.wto.org/english/thewto_e/thewto_e.html).

### **Информация об авторах**

*Лесюта Надежда Александровна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: e-mail: nadiachto@mail.ru.

*Содномова Светлана Константиновна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sodnomovask@mail.ru.

### **Authors**

*Lesyuta Nadezhda Aleksandrovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: nadiachto@mail.ru.

*Sodnomova Svetlana Konstantinovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Accounting and Taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: sodnomovask@mail.ru.

.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

---

В статье рассмотрены приоритетные сферы, модернизация которых является первостепенной для стран-участниц Евразийского Экономического Союз. Особое внимание уделяется принятым документам, определяющим основные направления развития, а также возможные последствия реализации этих проектов. Выявлены проблемы, требующие разрешения для более эффективной и продуктивной деятельности Союза. В статье выявлены основные тенденции развития международных отношений, как между членами организации, так и с третьими странами.

Ключевые слова: Евразийский Экономический Союз, экономическое развитие, перспективы развития, экономика, международные отношения.

---

*V.E. Vologina, S.N. Korotkova*

## **DEVELOPMENT PROSPECTS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

---

The article discusses the priority areas, the modernization of which is paramount for the member countries of the Eurasian Economic Union. Special attention is paid to the adopted documents defining the main directions of development, as well as the possible consequences of the implementation of these projects. Identified problems requiring resolution for more efficient and productive activities of the Union. The article identifies the main trends in the development of international relations, both between members of the organization and with third countries.

Keywords: Eurasian Economic Union, economic development, development prospects, economy, international relations.

---

Распад СССР принес свободу и независимость, но автоматически уничтожил налаженные торгово-экономические связи между республиками. Свободные и независимые государства, не были, однако, конкурентоспособными на мировом рынке. Необходимость восстановления партнерских отношений в сфере торговли, возникла едва ли не сразу после определения границ новых государств. Идея по созданию единого экономического пространства впервые была высказана Нурсултаном Назарбаевым уже спустя три года после подписания Беловежского договора о распаде СССР. Необходимость создания единого экономического пространства, расширения рынков сбыта и укрепления международных связей подтолкнула правительства стран постсоветского пространства подписать о Евразийском экономическом союзе в 2014 г. В настоящий момент участниками союза являются Россия, Армения, Казахстан, Белоруссия, Киргизия. За прошедшие четыре года, страны-участницы получили достоверные улучшения в целом ряде сфер взаимодействия, что позволило наметить дальнейшие планы развития. Оценив результаты работы союза за небольшой, по сути, период времени, о своём желании вступить в Союз заявили такие государства как Иран, Монголия, Тунис и др. Последующее вступление данных стран в состав ЕАЭС имеет ряд

значимых обоюдных перспектив. Это приведёт к расширению торгового пространства, увеличению объема торговли, укреплению внешнеэкономических связей, привлечению рабочих кадров и др.

Итак, за годы своего существования ЕАЭС добилось серьезных успехов в своей деятельности. Начиная с 2015 г., активно велись переговоры по созданию зон свободной торговли в Китае и Иране. Проведенная работа увенчалась успехом весной 2018 г. Принятые соглашения позволяют достичь значимо более высокого уровня интеграции, увеличения торгового оборота и укреплению отдельных экономик стран. В стадии переговоров по созданию свободной зоны торговли находятся Индия, Египет, Таиланд и др. Свое желание вступить в переговоры высказали Южная Корея, Япония, Индонезия и др.

С целью постепенного поднятия экономической активности в Союзе после её спада в 2015–2016 гг. были приняты основные ориентиры макроэкономической политики государства членов ЕАЭС на 2018–2019 гг. [1]. Важным условием проведения данной политики является создание устойчивой платформы для экономического развития государств. В документе в качестве основных задач отмечены планы по обеспечению стабильности цен, повышения доверия населения к Центробанку, снижение уровня инфляции, а так же понижение уровня инфляционных ожиданий граждан, активное стимулирование инвестиционной активности. Одним из важных ориентиров является поднятие уровня производительных сил стран-участниц, путём развития технологий и применения технических достижений в промышленности, модернизация индустриальной инфраструктуры и др. Для укрепления внешнеторговых связей планируется проведение мероприятий по оптимизации деятельности таможенных органов, создание единых рынков стран-участниц, устранение барьеров, препятствующих развитию внешнеэкономической деятельности [6].

Согласно основным направлениям развития ЕАЭС, определенным ЕЭК осенью 2015 г., до 2030 г. планируется произвести ряд коренных изменений в деятельности Союза [3]. Стоит отметить, что документ носит исключительно рекомендательный характер и определяет возможные изменения. Определяющими целями является достижение стабильности экономик, свободного движения товаров и услуг, взаимный обмен техническими новациями и др. Более того, развитие торговли между странами-участницами Союза позволит увеличить производство отечественных товаров для экспорта, что приведет к развитию промышленности и снижению зависимости от импорта третьих стран. Важным аспектом является усиление интеграции в энергетике и добывающей промышленности.

Важнейшим аспектом работы союза, безусловно, являются перспективы развития дружественных отношений со странами, не входящими в состав ЕАЭС. Одним из возможных партнёров по торговле, обмену научно-техническими открытиями, организации международных мероприятий рассматривается Южно-американский общий рынок (МЕРКОСУР). В 2018 г. между представителями Аргентинской Республикой, Федеративной Республикой Бразилии, Республикой Парагвай, Восточной Республикой Уругвай и РФ был подписан Меморандум о



сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам. Также похожий меморандум был подписан между ЕЭК и Королевством Таиланд. Меморандумы о взаимопонимании подписаны между ЕЭК и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в области экономического сотрудничества, ЕЭК и Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Латинского бассейна, а также Международным торговым центром и другими странами и организациями. Данные документы открывают большие перспективы по укреплению международных связей и развитию интеграционных процессов.

Необходимо отметить также, что в 2017 г. странами-членами ЕАЭС было определены основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. [2]. Этот документ играет одну из ключевых ролей в определении направлений деятельности ЕАЭС. Приоритетными целями являются разработка единого информационного пространства, создание и усовершенствование систем по отслеживанию продвижения товаров и услуг на территории союза, развитие цифровой торговли, модернизация механизмов по защите персональных данных и др. Реализацию данных направлений планируют произвести в три основных этапа. До 2019 г. (первый этап) планируется сформировать процедуры модернизации информационной сферы, произвести анализ предложенных инициатив и начало реализации первых проектов в цифровом пространстве стран-участниц ЕАЭС. Во второй этап, который рассчитан до 2022 г., запланировано создание институтов цифровой экономики и цифровых активов, развитие цифровых экосистем. На завершающем этапе преобразований до 2025 г. ставится задача претворения в жизнь разработанных проектов на всех уровнях. Можно смело говорить о том, что проведение политики модернизации цифрового сектора должно благоприятно сказаться и на других отраслях экономики. Ожидается создание новых рабочих мест, повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов и стран-участниц, расширение возможностей и снижение рисков для них.

Нельзя не упомянуть и о принятии программы поэтапной либерализации перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 гг. [4]. Стоит отметить, что желаемыми результатами проведения данной программы является повышение результативности автотранспортных перевозок. А также унификация законодательства в сфере транспортных грузовых перевозок, улучшение экологии и др. Это должно положительно сказаться на скорости передвижения товаров, упрощении таможенных процедур и поднятии заинтересованности граждан в транспортных перевозках.

В ходе сотрудничества неоднократно затрагивался вопрос о создании единой валюты для стран-участниц ЕАЭС. Проблема заключается в том, что для создания единой денежной единицы необходимо гармонизировать финансовое законодательство стран, что планируется произвести до 2025 г. На сегодняшний день бесспорным является то, что оттягивание принятия единой валюты может стать серьёзным препятствием для развития экономики Союза.

Таким образом, основными перспективами развития ЕАЭС является усиление всесторонней интеграции. Расширение и укрепление международных связей со странами Азии и Америки открывает широкие возможности не только для торгового, но и научного, культурного взаимодействия. Увеличение объемов торговли между странами-участницами ЕАЭС позволит повысить конкурентоспособность товаров производимых в странах Союза, в рамках программы импортозамещения. Развитие товарооборота, безусловно, положительно повлияет на социальную политику так как эффективная торговля неизбежно ведет к наращиванию объемов производства, что в свою очередь приводит к увеличению рабочих мест, тем самым понижая уровень безработицы в странах ЕАЭС. Повышение уровня жизни населения способствует снижению оттока трудоспособного населения в странах союза с остро стоящей проблемой трудовой миграции, а также повышению рождаемости, улучшению демографической ситуации в государствах, нуждающихся в стимуляции.

### **Список использованной литературы**

1. Об основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2018–2019 гг. [Электронный ресурс] : решение ВЕЭС от 14.05.2018 г. № 11 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г. [Электронный ресурс] : решение ВЕЭС от 11.10.2017 г. № 12 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : решение ВЕЭС от 16.10.2015 г. № 28 // СПС «КонсультантПлюс».
4. О Программе поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 гг. [Электронный ресурс] : решение ВЕЭС от 08.05.2015 г. № 13-Решение (ред. от 21.12.2015 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
6. Санина Л.В. Опыт оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в регионах России / Л.В. Санина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2014. – № 3. – С. 7–13.

### **Информация об авторах**

*Вологина Валерия Эдуардовна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [valeria\\_vve@mail.ru](mailto:valeria_vve@mail.ru).

*Короткова Светлана Николаевна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [ksn.6868@mail.ru](mailto:ksn.6868@mail.ru).

### **Authors**

*Vologina Valeria Eduardovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [vale-ria\\_vve@mail.ru](mailto:vale-ria_vve@mail.ru).

*Korotkova Svetlana Nikolaevna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [ksn.6868@mail.ru](mailto:ksn.6868@mail.ru).

## **ЗНАЧЕНИЕ ГАТТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

В данной статье исследуется значение ГАТТ для развития мировой экономической интеграции. Будут освещены такие вопросы, как: предпосылки для образования и история принятия ГАТТ, в этом же вопросе – раунды принятия ГАТТ и их результаты. Также будет рассмотрен вопрос о создании ВТО, предпосылкой к которому являлось ГАТТ. Вдобавок к этому будет проведен анализ влияния ГАТТ на развитие мировой экономической интеграции.

Ключевые слова: таможенное дело, генеральное соглашение по тарифам и торговле, Всемирная Торговая Организация, мировая экономическая интеграция.

*V.A. Karpova, Ju.E. Kuznetsova*

## **THE ROLE OF THE GATT FOR THE DEVELOPMENT OF GLOBAL ECONOMIC INTEGRATION**

This article about the significance of the GATT issue rises to the development of world economic integration. There will be cover such issues as: prerequisites for the formation and history of the adoption of GATT, in the same issue – adoption of GATT rounds and their results. Also, there will be consider question about the establishment of WTO, which was a prerequisite for GATT. In addition to this, an analysis of the impact of GATT on the development of global economic integration will be hold at this article.

Keywords: customs matter, The General Agreement on tariffs and trade, The World Trade Organization, global economic integration.

### **Введение**

Проблема международной экономической интеграции на данный момент является актуальной для изучения. Как нам известно, практически ни одна страна мира не может обеспечить себя всеми необходимыми для нее продуктами. На это влияют множество факторов, вот некоторые из них: недостаток ресурсов и полезных ископаемых, отсутствие информации и технологий или недостаточное владение ими. В связи с данными проблемами государствам необходимо вступать в производственные, торговые и научно-технические отношения, а это, в свою очередь, приводит к интеграционным процессам<sup>1</sup>. Интеграция является объективным, осознанно направляемым процессом, принимающим форму межгосударственных соглашений. Одним из таких соглашений, повлекшим за собой данный процесс является Генеральное соглашение по тарифам и торговле, о котором в дальнейшем пойдет речь. В данной статье мы рассмотрим предпосылки и историю принятия ГАТТ, результаты раундов, трансформацию ГАТТ в ВТО, а также влияние ГАТТ на развитие мировой экономической интеграции.

---

<sup>1</sup> Объединения экономики стран и государств в один, общий рынок, при котором постепенная отмена тарифных и нетарифных ограничений приводит к унификации экономической политики в отраслях экономики и имеет ряд выраженных последствий.

## **1. Предпосылки и история принятия ГАТТ**

Для того чтобы разобраться каким образом ГАТТ повлияло на развитие мировой экономической интеграции необходимо рассмотреть историю и предпосылки создания ГАТТ. Генеральное соглашение по тарифам и торговле является первым соглашением, определяющим на многосторонней основе принципы и правила, которые регулируют мировую торговлю товарами. История создания ГАТТ берет свое начало с окончания Второй мировой войны. Как нам известно, внутренняя экономика стран была истощена двумя мировыми войнами, и в целях либерализации экономики и развития торговых отношений, было принято решение о создании трех международных экономических организаций, занимавшихся внешнеэкономическим сотрудничеством. Первые две организации действительно были созданы, и сейчас они известны нам как Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк. Также планировалось создание третьей – Организации по международной торговле (ОМТ). Предполагалось, что данной организации будут подведомственны вопросы, касающиеся международной торговли, регулирования трудовых отношений, правил заключения соглашений на поставки товаров и иных мер, ограничивающих свободную коммерческую деятельность, международных инвестиций и услуг.

В 1946 г., в ходе попытки создания ОМТ, у стран-учредителей вызвал интерес один из разделов соглашения. Этот раздел касался вопросов о тарифах и принятии ряда правил в отношении мировой торговли. Ведущие участники мирового хозяйства, задумались о взаимном снижении таможенных пошлин. В ходе первых же переговоров, состоявшихся в 1947 г., были снижены 45 тысяч тарифов. Тем самым страны стремились дать толчок к либерализации мировой экономики и уменьшению применения протекционистских мер. Единый пакет документов, подписанный данными странами, включающий в себя скидки по тарифам и правила торговли, стал называться Генеральным соглашением по тарифам и торговле. Страны, подписавшие эти документы, стали считаться основателями ГАТТ. Датой принятия ГАТТ официально считается 1947 г. Основной целью ГАТТ, на тот момент, было снижение барьеров при торговле между странами, но впоследствии, Генеральное соглашение и все вытекающие из него договоры о международной торговле, стали значительно влиять на мировую экономическую интеграцию.

## **2. Раунды ГАТТ и их результаты**

За время существования ГАТТ с 1947 по 1994 гг., было проведено 7 переговорных конференции (так называемых раундов) между странами. В итоге восьмой конференции ГАТТ превратилось в ВТО.

В ходе первого раунда, который состоялся в 1947 г. в Женеве, 23 страны пришли к решению снизить 45 тысяч тарифов, касающихся торгового оборота на 10 млрд долл.

Следующие конференции в Аннеси (1949 г.), в Торки (1950–1951 гг.) и в Женеве (1956 г.) затронули приблизительно 50 тысяч товаров. В результате данных раундов таможенные пошлины были снижены примерно на 25 %.

В 1960–1961 гг. в ходе «раунда Диллона», проходившего в Женеве, 26 стран пришли к новым снижениям таможенных пошлин, что благоприятно влияло на

развитие международной торговли. Но, в то же время, росло количество нетарифных барьеров.

Во время конференции, получившей название «раунда Кеннеди», впервые были приняты шаги в отношении нетарифных барьеров, а именно противодействие им, было принято антидемпинговое соглашение, оно уточняло рамки принятия мер торговой защиты, осуществляющиеся в форме антидемпинговых пошлин.

В результате данных раундов, средний уровень таможенных тарифов снизился к 70-м гг. с 60 % до 8–10 %. За период принятия Генерального соглашения до 1970-х гг., мировой экспорт увеличился приблизительно в 14,5 раз. Что в свою очередь, указывает на экономический рост и развитие международной торговли.

В результате проведения «Токийского раунда», который проходил в Женеве в период с 1973 по 1979 гг., были приняты 12 соглашений и договоренностей, которые затрагивали данные группы вопросов: регулирование торговли по трем группам товаров (к ним относятся: молочные, мясные продукты, гражданская авиатехника), снижение таможенных пошлин, толкование и применение ст. VI, VII, XVI, XXIII Генерального соглашения. В данной конференции участвовало 102 страны, что говорит о все большей и большей интеграции и вовлеченности стран мира в данное соглашение.

Переговоры по так называемому «Уругвайскому раунду» начались в сентябре 1986 г. в Пунта-дель-Эсте. В первую очередь страны обсуждали вопрос торговли услугами и интеллектуальной собственностью. Так же рассмотрению подвергли оставшиеся на тот момент не решенными вопросы торговой политики, включая расширение системы торговли по ряду новых направлений. «Уругвайский раунд» заслужил звание самых масштабных переговоров в рамках ГАТТ. В нем приняли участие 125 стран. Итогами данных переговоров стало принятие Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г., в котором были частично изменены и усовершенствованы восемь статей. Вступающие в ГАТТ страны, получали целый ряд торгово-политических преимуществ, содействующих вхождению экономики страны в мировое хозяйство, развитию торговли и защите интересов экспортеров и импортеров за рубежом. Но, для того, чтобы вступить в ГАТТ нужно было полностью совместить свое национальное внешне-торговое законодательство с положениями ГАТТ 1994 г. Еще одним важным итогом «Уругвайского раунда» стало подписание Марракешского Протокола, в котором страны подтвердили свою решимость в либерализации и гармонизации мировой торговли. Протокол закрепил успех Уругвайского раунда и положил начало перехода от Генерального соглашения по тарифам и торговле к Всемирной торговой организации.

### **3. Всемирная торговая организация**

Ни для кого не секрет, что Всемирная торговая организация является преемницей ГАТТ. В результате Уругвайского раунда, страны-участницы ГАТТ пришли к договоренности о необходимости создания ВТО. Начала действовать данная организация с 01.01.1995 г. С этого момента ГАТТ официально прекратило

свое самостоятельное существование и под названием «ГАТТ 1994» стало важнейшей составной частью Всемирной торговой организации. Если ГАТТ, как нам известно, занималось регулированием только торговли товарами, то сфера деятельности ВТО, в свою очередь, является более широкой. ВТО регулирует торговлю товарами, услугами, а также торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Именно поэтому, мы можем сделать вывод, что ГАТТ 1994 является лишь составной частью данной организации. Помимо ГАТТ 1994, правовой основой ВТО является Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС); Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), Договоренность в отношении правил и процедур урегулирования споров, Договоренность об обязательствах в области финансовых услуг, Механизм обзора торговой политики и еще целый ряд договоренностей и других правовых норм.

#### **4. Развитие мировой экономической интеграции**

По статистическим данным международная торговля после принятия Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г. развивалась очень быстрыми темпами, так как за период с 1947 по 1994 гг. в результате многосторонних торговых переговоров удалось устранить значительную часть ограничений на импорт и снизить большинство тарифов. Если обратиться к цифрам, то можно заметить, что объем мировой торговли в эти годы в среднем возрастал на 6–8 % в год, что значительно отличалось от тех лет, когда Генерального соглашения по тарифам и торговле не существовало. Объемы выпуска в странах с менее развитой экономикой также возрастали, благодаря исполнению принципа наибольшего благоприятствования и льгот для развивающихся стран. Не зря это время называют «золотым веком глобализации».

В 1950–1973 гг. самыми большими экспортерами товаров были признаны Западная Европа и Япония. Укрепление позиций Европы в мировой торговле произошло по большей мере за счет интеграционных процессов, таких как создание зон свободной торговли, таможенных союзов и экономических союзов. Выделяют шесть форм региональной интеграции:

1) на первом уровне, когда страны делают первые шаги к сближению, они заключают между собой торговые соглашения – о снижении таможенных пошлин и нетарифных ограничений в торговле между собой;

2) на втором уровне, страны, как правило, переходят к созданию зон свободной торговли, которые предусматривают полную отмену таможенных пошлин и нетарифных ограничений во взаимной торговле товарами и услугами, но при этом сохраняют национальные таможенные тарифы в отношении третьих стран;

3) третий уровень характеризуется созданием таможенного союза. Предусматривает беспошлинную внутриинтеграционную торговлю товарами и услугами и полную свободу их перемещения внутри региона;

4) на четвертом уровне интеграции создается общий рынок – интегрирующиеся страны договариваются о свободе движения не только товаров и услуг, но и капитала, и рабочей силы;

5) для пятого уровня характерно создание экономического и валютного союза. Рассматривая данную форму интеграции, мы можем наблюдать наряду с общим таможенным тарифом и свободой движения товаров и факторов производства, координацию макроэкономической политики и унификацию законодательств в ключевых областях – валютной, бюджетной и денежной;

6) возможно и существование шестого уровня интеграции – политического союза. На нем предусматривается превращение интеграционного объединения в конфедеративное государство.

В Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1947 г. ч. III, ст. XXIV посвящена приграничной торговле, таможенным союзам и зонам свободной торговли. В соответствии с данной статьей «Соглашение не препятствуют образованию территориями договаривающихся сторон таможенного союза или зоны свободной торговли, или принятию временного соглашения, необходимого для образования таможенного союза или зоны свободной торговли» [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что Генеральное соглашение не запрещало создание таможенных союзов и зон свободной торговли для стран-участниц. Ведущим участникам мирового хозяйства было выгодно их создание, потому что они являются разновидностями интеграционных объединений и влекут за собой снижение или полную отмену таможенных пошлин и иных ограничений, становление единого рынка и иные благоприятные для мировой торговли последствия. В дальнейшем мы можем наблюдать активное создание таможенных и экономических союзов и зон свободной торговли. К наиболее известным формам экономической интеграции относятся ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР, ЕАЭС, СНГ. Создание данных форм приводит к развитию мировой торговли. С каждым годом, в связи с упрощением или отменой таможенных барьеров, растет объем мировой торговли. По данным на 2017 г. объем мирового экспорта превысил 15,5 трлн долл. Лидерами экспорта в 2017 г. признаются (рис. 1):

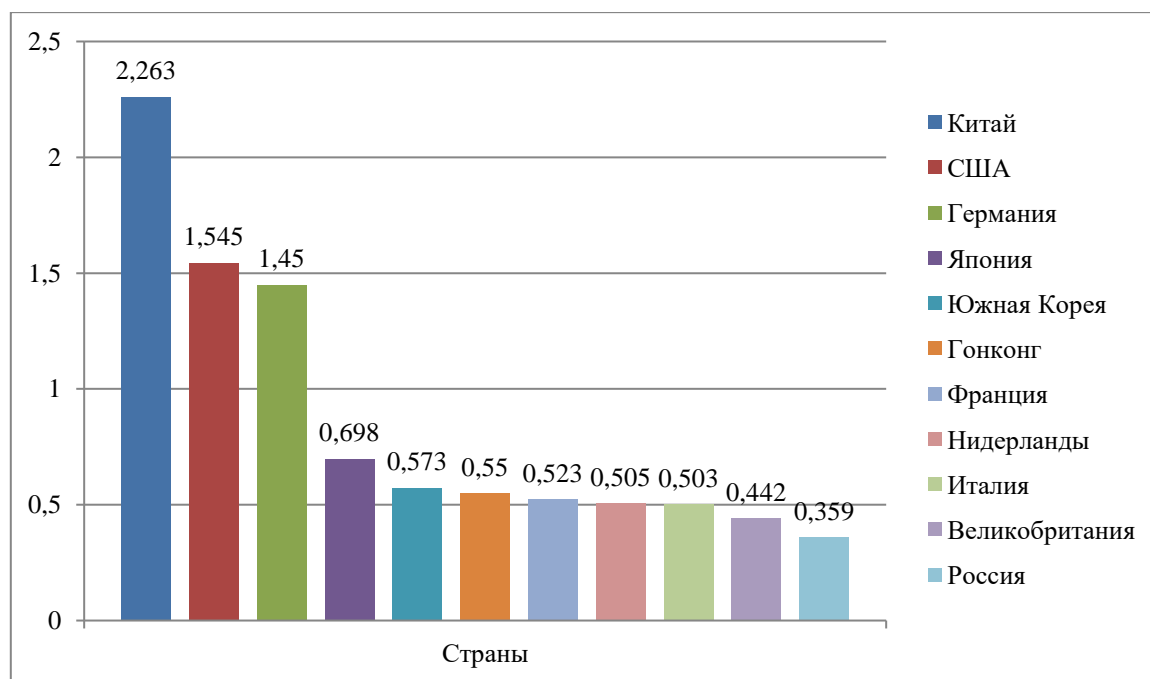


Рис. 1. Экспорт стран мира, трлн долл.

Источник: Составлено авторами по данным [8].



Россия по данным на 2017 г. находится на 15 месте с экспортом равным 0,359 трлн долл. США.

### Список использованной литературы

1. Всемирная торговая организация [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/wto>.

2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30.10.1947 г. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

3. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ/GATT) [Электронный ресурс] : заключено в г. Марракеше 15.04.1994 г. // СПС «КонсультантПлюс».

4. Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация: экономика, политика, право / И.И. Дюмулен. – 3-е изд., дополненное. – М. : ВАВТ, 2012. – 357 с.

5. Михневич С.И. 115 вопросов о многосторонней торговой системе ГАТТ/ВТО / С.И. Михневич. – Минск : БЭЛСЭНС, 2009. – 39 с.

6. Развитие мировой торговли в 1947–2009 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://studopedia.ru/7\\_149506\\_razvitie-mirovoy-torgovli-v--gg.html](https://studopedia.ru/7_149506_razvitie-mirovoy-torgovli-v--gg.html).

7. Тлехурай-Берзегова Л. О влиянии процессов глобализации экономических отношений на экономическую интеграцию / Л. Тлехурай-Берзегова // Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика : материалы междунар. науч.-практ. конф. ; отв. ред. Горохов А.А. – Курск : Изд-во ЮЗГУ, 2011. – С. 262–266.

8. Trendeconomy.ru [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://trendeconomy.ru>.

### Информация об авторах

*Карпова Вера Алексеевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [vera.karpova99@mail.ru](mailto:vera.karpova99@mail.ru).

*Кузнецова Юлия Евгеньевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [julietkuznetsova13@gmail.com](mailto:julietkuznetsova13@gmail.com).

### Authors

*Karpova Vera Alekseevna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [vera.karpova99@mail.ru](mailto:vera.karpova99@mail.ru).

*Kuznetsova Julia Evgenievna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [julietkuznetsova13@gmail.com](mailto:julietkuznetsova13@gmail.com).

**ПРОЦЕДУРА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ  
ПРИ ПРИМЕНЕНИИ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ**

---

В статье раскрывается понятие процедуры беспошлинной торговли, исследуется сущность, механизмы, её роль и место в таможенной инфраструктуре. Определяет пределы возможного использования товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. Раскрывает цель перемещения, условия нахождения товара, современное состояние и перспективы развития магазинов беспошлинной торговли.

Ключевые слова: беспошлинная торговля, магазин беспошлинной торговли, ЕАЭС, таможенная инфраструктура, таможенная процедура.

---

*A.Yu. Gusarova, Yu.B. Tkach***PROCEDURE OF CUSTOMS CONTROL OF GOODS  
AT USE OF DUTY TRADE**

---

The article reveals the concept of duty-free trade procedure, explores the nature, mechanisms, its role and place in the customs infrastructure. Defines the limits of possible use of goods transported across the customs border of the EAEU. It reveals the purpose of movement, the conditions of finding the goods, the current state and prospects for the development of duty-free shops.

Keyword: Duty free trade, duty free shop, EAEU, customs infrastructure, customs procedure.

---

Таможенная процедура беспошлинной торговли – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары находятся и реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли без уплаты в отношении иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

В настоящее время обеспечение качественного таможенного обслуживания не реализуется, то есть невозможно без развитой и технически оснащенной таможенной инфраструктуры, которая выступает промежуточным звеном между участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и таможенными органами. Состав такой инфраструктуры формируется коммерческими организациями, которые осуществляют свою деятельность по предоставлению посреднических услуг различного рода, а также участниками ВЭД. Таможенная инфраструктура сегодня определяется как открытая, постоянно совершенствующая в условиях роста и усложнения ВЭД, система.

В этом смысле беспошлинная торговля представляется как одна из разновидностей торгово-политического режима, который определяется многосторонними или двусторонними международными соглашениями, при этом предусматривается осуществление внешнеторговых операций без обложения таможенными пошлинами. Во внешнеторговой политике беспошлинный режим торговли

может являться как весь товарный спектр внешнеторговых отношений, так и различные отдельные товары или группы товаров. Под данную процедуру попадают иностранные товары и товары ЕАЭС. В рамках процедуры беспошлинной торговли может осуществляться ввоз, вывоз, оборот товаров, за исключением тех, что находятся под запретом законов Российской Федерации.

Основными элементами таможенной инфраструктуры являются таможенные представители, таможенные перевозчики, таможенные склады, в том числе склады временного хранения, а также магазины беспошлинной торговли. Все они выполняют специфические функции, реализуя дуальный характер своего предназначения. В первую очередь, они способствуют развитию ВЭД при оказании таможенных услуг ее участникам, во вторую – создают благоприятные условия для осуществления таможенного контроля с учетом государственных интересов. В основном, ВЭД осуществляется в оптовом сегменте товарного рынка. Но нужно знать, что организуется таможенное обслуживание преимущественно в его границах. В данном случае исключение составляют магазины беспошлинной торговли (МБТ). Декларантом данной процедуры выступает владелец магазина беспошлинной торговли. Но стоит учитывать, что не обязательно выступать декларанту самостоятельно в качестве владельца, в большинстве случаев, у него имеется собственный представитель.

Владелец МБТ акцентирует внимание на организационно-функциональной сущности данного явления, используя для хранения и розничной торговли товарами, помещенными под таможенный режим беспошлинной торговли, предприятия розничной торговли.

Распределение товаров в магазине беспошлинной торговли осуществляется после выдачи таможенным органом соответствующего разрешения. В свою очередь, данные товары должны обладать специальной маркировкой, в том числе, быть задекларированными и предварительно упакованными для розничной торговли, иметь соответствующие документы.

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС, таможенные органы имеют право требовать предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей в случае помещения товаров под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Внешнеторговый режим зоны свободной торговли может являться примером такого режима в международных экономических отношениях как начальный этап экономической интеграции нескольких государств, предполагающий осуществление беспошлинной взаимной торговли. То есть, без взимания таможенной пошлины происходит осуществление только взаимной торговли (торговые операции между государствами-участниками соглашения о свободной торговле). Если рассматривать внешнеторговые операции государства – участника соглашения о свободной торговле с третьим государством, которое не участвует в этом интеграционном проекте, то они облагаются таможенными пошлинами и налогами, в том числе НДС, акцизами.

Таможенная процедура беспошлинной торговли предполагает локализованное осуществление внешнеторговых операций без уплаты таможенных пошлин и налогов, но при этом без применения мер нетарифного регулирования.

Локализация беспошлинной торговли как таможенной процедуры проявляется в том, что такая торговля, как правило, территориально локализована и распространяется на ограниченные группы лиц, установленные законодательством Российской Федерации.

Беспошлинная торговля подразделяется на две значимые группы:

Во-первых, под таможенную процедуру беспошлинной торговли помещаются товары, реализуемые в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории ЕАЭС. Они, в основном, располагаются в пунктах пропуска через государственную границу страны, в аэропортах, открытых для международного сообщения.

Во-вторых, состоит из ведомственных объектов применения таможенной процедуры беспошлинной торговли, которые расположены на территории ЕАЭС и рассчитаны на специальный контингент постоянно проживающих в стране иностранцев:

- иностранным дипломатическим представительствам;
- приравненным к ним представительствам международных организаций;
- консульским учреждениям;
- дипломатическим агентам и членам их семей;
- консульским должностным лицам и членам их семей.

Если функционирования организации второй группы имеет в основном политическое значение, торговые предприятия первой группы играют значимую роль в развитии розничной торговли, а именно в наращивании ее оборотов и повышении качества торгового обслуживания.

Как показывает статистический анализ, рынок беспошлинной торговли постоянно растет, следовательно, развивается и конкуренция на нём. При этом развитие беспошлинной торговли предполагает повышение конкурентоспособности и бизнеса. В том числе предъявляются особые требования к качеству реализуемых в МБТ товаров, применяемым технологиям и организации потоковых процессов. При данных условиях торговля освобожденным от налогов товаром достаточно жестко подвержена контролю государства, реализуемого через систему таможенных органов.

Исходя из этого была сформулирована содержательная характеристика беспошлинной торговли, обозначенная как одна из основных таможенных процедур. Особенность беспошлинной торговли заключается в сравнении её с другими таможенными процедурами, в основном, с процедурой таможенного склада. От него беспошлинная торговля отличается в основном целью помещения под таможенную процедуру, применяемую для его розничной продажи, но не для хранения товаров в течение определенного срока.

Товары, которые были приобретены беспошлинно, подлежат обязательному вывозу за пределы таможенной территории РФ. Главным различием таможенной процедуры беспошлинной торговли от процедуры выпуска для внутреннего потребления заключается в том, что произведенный товар иностранного государства реализуется на таможенной территории РФ без взимания таможенных платежей. Необходимо отметить, что в качестве объекта помещения под та-

моженную процедуру беспошлинной торговли могут попадать товары иностранного происхождения, а также отечественная продукция, предназначенные только для физических лиц.

Таможня, находящаяся в зоне деятельности беспошлинной торговли, вправе устанавливать определенные требования к обустройству, оборудованию и месту расположения помещений магазина. Утверждается процедура использования и работы МБТ начальником таможни, в регионе деятельности которой такой магазин учреждается. Товары, которые реализуются в МБТ, должны быть предварительно упакованы для розничной торговли, а также иметь специальную маркировку, согласованную с таможенным органом.

Главной особенностью торгово-технологического процесса предприятия беспошлинной торговли является наличие дополнительных этапов обработки товара, которые связаны с его таможенным оформлением. Местом производства таможенного оформления товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, могут являться только склады магазина, куда товары поступают в присутствии или с ведома уполномоченных должностных лиц таможенного органа. В следствие чего увеличивается объем материального потока на складе, возрастает его роль и значение в организации торгово-технологического процесса.

Можно сделать вывод, что беспошлинная торговля определяется как гармоничный синтез таможенной процедуры магазина беспошлинной торговли и современных технологий, что обеспечивает ей долгосрочные положительные перспективы развития и высокую востребованность на российском рынке торговых услуг.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27.11.2009 г. № 17 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кретьева В.А. Таможенная процедура беспошлинной торговли: сущность, условия применения и использования в таможенной деятельности / В.А. Кретьева, М.С. Диброва // Научный журнал «Дискурс». – 2016. – № 1 (1). – С. 253–258.
3. Козырин А.Н. Беспошлинная торговля: таможенная процедура и ее налоговые последствия / А.Н. Козырин // Финансовое право. – 2016. – № 5. – С. 37–42.
4. Кондрашева Н.Н. Управление продвижением продукции в магазинах беспошлинной торговли / Н.Н. Кондрашева // Проблемы экономики и менеджмента. – 2014. – № 11(39). – С. 40–43.
5. Федоренко Р.В. Беспошлинная торговля как синтез таможенной процедуры и технологии ритейла / Р.В. Федоренко // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2014. – № 2(29). – С. 86–93.

### **Информация об авторах**

*Гусарова Анастасия Юрьевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: gusarova.anastasija2017@yandex.ru.

*Ткач Юлия Борисовна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tkach\_ub@mail.ru.

### **Authors**

*Gusarova Anastasia Yurievna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: gusarova.anastasija2017@yandex.ru.

*Tkach Yuliya Borisovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Accounting and Taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: tkach\_ub@mail.ru.

## **ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

---

В представленной статье раскрывается понятие финансовой деятельности таможенных органов и ее правовые основы. Помимо этого, будут даны определения разновидностей таможенных платежей и особенности их уплаты. Как следствие будет сделан вывод о степени важности фискальной функции таможенных органов.

Ключевые слова: финансовая деятельность, ЕАЭС, единый таможенный тариф, ввозная таможенная пошлина, вывозная таможенная пошлина, налог на добавленную стоимость (НДС), акциз, таможенный сбор.

---

*S.V. Shilova, S.O. Izvolskaya*

## **THE PECULIARITIES OF COLLECTION OF CUSTOMS PAYMENTS BY THE CUSTOMS**

---

The article describes the concept of financial activity of customs and its legal basis. In addition, definitions of types of customs payments and peculiarities of their payment will be given. As a result, it will be concluded about the importance of the fiscal function of customs.

Keywords: financial activity, The EEU, common customs tariff, import customs duty, export customs duty, value added tax (VAT), excise duty, customs duty.

---

Таможенная система Российской Федерации – сложная организационная структура, находящаяся в подчинении Министерства финансов. Таможенные органы Российской Федерации являются одними из субъектов финансовых правоотношений. Они призваны защищать экономический суверенитет страны, обеспечивая национальную и экономическую безопасность, как государства, так и граждан, осуществлять валютный контроль.

Финансовая деятельность таможенных органов занимает особое место в финансовой деятельности государства в целом. Основные стороны финансовой деятельности таможенных органов ориентированы на решение основных задач государства и на достижение намеченных целей. Одной из таких целей является пополнение национального бюджета страны. Таможенная служба России обеспечивает около 50 % поступлений в федеральный бюджет путем взимания таможенных пошлин, налогов и сборов.

Осуществление финансовой деятельности таможенными органами основано на выполнении ими фискальной функции, поскольку именно от ее успешной реализации зависит объем пополнения государственного бюджета Российской Федерации.

Таким образом, финансовая деятельность таможенных органов занимает одно из лидирующих положений в развитии Российской Федерации и является важной сферой деятельности на сегодняшний день.

Как было отмечено ранее, таможенные органы являются субъектами финансовых правоотношений при взимании таможенных платежей. Перечень таможенных платежей содержится в ст. 46 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Согласно ст. 46 ТК ЕАЭС к таможенным платежам относятся [1]:

- ввозная таможенная пошлина;
- вывозная таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость (НДС);
- акциз;
- таможенный сбор.

В связи с существованием и действием Евразийского экономического союза используется Единый таможенный тариф (ЕТТ ЕАЭС).

По Таможенному кодексу Евразийского экономического союза ЕТТ ЕАЭС представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД). Ставки таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС применяются в отношении товаров и транспортных средств, ввезенных на территорию Союза, и установлены Комиссией [2].

В ЕТТ ЕАЭС существует три универсальных вида ставок:

- адвалорные;
- специфические;
- комбинированные.

Адвалорная ставка установлена в процентах, и порядок ее исчисления зависит от таможенной стоимости объекта обложения. Специфические ставки начисляются за единицу объекта обложения. Что касается комбинированных ставок, то они совмещают элементы адвалорных и специфических ставок.

Ввозная таможенная пошлина представляет собой обязательный платеж, который взимается таможенными органами государств-членов ЕАЭС при ввозе товаров и транспортных средств на территорию Таможенного союза [1]. Порядок уплаты ввозных таможенных пошлин регулируется в гл. 8 Таможенного Кодекса Евразийского экономического союза. В данной главе можно найти сроки уплаты ввозных таможенных пошлин, а также проценты за отсрочку или рассрочку их уплаты.

Вывозная таможенная пошлина – обязательный платеж, который взимается таможенными органами государств-членов ЕАЭС при вывозе товаров и транспортных средств с территории Таможенного союза. Чаще всего, пошлинами на вывоз облагается сырье, а именно нефть и нефтепродукты, уголь, древесина и тому подобное. Ставки вывозных таможенных пошлин определяются законодательством государств-членов ЕАЭС, однако правила, по которым исчисляются данные пошлины, установлены в Таможенном кодексе ЕАЭС. В случае проявления различных ситуаций, которые не описаны в Таможенном кодексе, данное право получают законы того или иного государства, являющегося членом Таможенного союза.



Следующим таможенным платежом является налог на добавленную стоимость или НДС. Существует два вида налога на добавленную стоимость: внутренний, который уплачивается при продаже товаров, произведенных внутри страны, и ввозной, который взимается при ввозе товаров на территорию ЕАЭС. Однако мы рассмотрим именно второй вид НДС. Данный налог подлежит уплате непосредственно декларантом, а также иными лицами в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, например, таможенным перевозчиком. При ввозе товаров НДС уплачивается по ставке в размере 10 или 18 % в зависимости от вида ввозимого товара. Перечень таких товаров установлен правительством Российской Федерации.

Еще одним видом таможенных платежей является акциз, уплачиваемый при ввозе товаров на территорию Таможенного союза. Акциз представляет собой косвенный налог, установленный на ввозимые высокорентабельные (прибыльные) товары массового потребления. Он уплачивается при таможенном оформлении. Под таможенным оформлением понимается комплекс мероприятий, необходимых для перемещения товаров, грузов и транспортных средств через таможенную границу государства [6]. Подакцизные товары определены в соответствии со ст. 181 НК РФ. Таковыми товарами являются: алкогольная и табачная продукция, спиртосодержащая продукция с объемной долей этилового спирта более 9 %, автомобили легковые, автомобильный бензин, дизельное топливо и тому подобное.

Таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, хранением товаров [3].

К таможенным сборам относятся:

- 1) таможенные сборы за совершение действий, связанных с выпуском товаров;
- 2) таможенные сборы за таможенное сопровождение;
- 3) таможенные сборы за хранение [3].

Таможенные сборы взимаются с лиц, поместивших товар на склад временного хранения. Под складами временного хранения понимаются особые сооружение, помещения или специальные площадки, созданные для временного хранения товаров. Существуют определенные виды ставок таможенных сборов, установленные Правительством Российской Федерации. Размер таможенных сборов не должен превышать 100 000 р.

Особые таможенные пошлины – это пошлины, которые применяются как мера защиты внутреннего рынка и экономических интересов государства в целом. Данный вид пошлин обычно характеризуется небольшим сроком действия. Выделяют три вида особых таможенных пошлин:

1. Специальные.
2. Антидемпинговые.
3. Компенсационные.

Специальные таможенные пошлины применяют при необходимости предохранить производителя от крайне высокого предложения товаров зарубеж-

ных конкурентов. Особые таможенные пошлины уплачиваются непосредственно в валюте государства-члена ЕАЭС, в котором они подлежат уплате.

Антидемпинговые таможенные пошлины используют при постоянном ввозе товара по демпинговым ценам. Демпинговая цена – это продажа товаров по ценам ниже себестоимости [4].

Компенсационные пошлины могут быть использованы в случаях импорта на таможенную территорию товаров, при производстве или экспорте которых прямо или косвенно использовались субсидии зарубежного государства. Субсидии – это материальная помощь, выраженная в денежной величине, со стороны государства, местных органов самоуправления или социального фонда [5].

В соответствии со ст. 74 п. 5 Таможенного кодекса ЕАЭС «изменение сроков уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в форме отсрочки или рассрочки не производится» [1].

Принимая во внимание все вышесказанное, хотелось бы отметить, что Таможенная система Российской Федерации не только обеспечивает безопасность внутри государства, но и повышает его влияние на международной арене, обеспечивая тем самым укрепление экономики страны и внутреннего рынка.

Также она проявляется в формировании доходной части национального бюджета и в финансировании государством самих таможенных органов с целью эффективного выполнения возложенных на них задач, усовершенствования системы контроля перемещения пассажиро-, товаро-, и грузопотоков через таможенную границу.

Таким образом, развитие финансовой деятельности таможенных органов является предметом для дальнейшего изучения и развития государством для усовершенствования его экономической и политической структур. Именно поэтому ведение финансовой деятельности таможенной системы является, и будет являться актуальным вопросом в определении основных курсов и стратегий развития страны.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – М. : Проспект, 2018. – 512 с.

2. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 : (ред. от 16.10.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

3. О таможенном регулировании Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.11.2010 № 311-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. Демпинговая цена – это сознательно заниженная стоимость товара с целью вытеснения с рынка конкурентов [Электронный ресурс] // Финансовый вопрос : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://finvopros.com/dempingovaya-tsena-eto.html>.

5. Субсидии, их виды и цели [Электронный ресурс] // Audit-it : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.audit-it.ru/terms/agreements/subsidiya.html>.

6. Что такое таможенное оформление? [Электронный ресурс] // ВЭД-ЦЕНТР : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ved.center/customs/что-такое-таможенное-оформление>.

### **Информация об авторах**

*Шилова Светлана Викторовна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: swet.shilowa2017@yandex.ru.

*Извольская Софья Олеговна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: swet.shilowa2017@yandex.ru.

### **Authors**

*Shilova Svetlana Viktorovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: swet.shilowa2017@yandex.ru

*Izvol'skaya Sofya Olegovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: swet.shilowa2017@yandex.ru.

## **ОСОБЕННОСТИ ВВОЗА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС**

---

В статье рассказывается об особенностях ввоза алкогольной продукции на территорию России юридическими лицами и о контрольных мерах в отношении этого товара, а также о проведении таможенного контроля.

Ключевые слова: акцизная марка.

---

*K.I. Sharypova, S.N. Korotkova*

## **FEATURES OF THE IMPORT OF ALCOHOLIC PRODUCTS ON THE TERRITORY OF RUSSIA IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

---

The article describes the features of the import of alcoholic beverages into the territory of Russia by legal entities and control measures in respect of this product, as well as customs control.

Keywords: excise stamp.

---

В современном мире обеспечение национальной безопасности страны, в условиях развитой системы торговых отношений требует от государства особого внимания. Не смотря на имеющееся огромное количество международных договоров и соглашений, регулирующих торговые отношения, все сильнее возрастает оборот незаконной торговли и контрабандных деяний. И как следствие, вопрос защиты безопасности граждан и государства страны становится все более важным.

Определенные сложности в реализации вопросов национальной безопасности вносит и тот факт, что с 2010 г. Россия входит в состав таможенного Союза, а 29 мая 2014 г. на заседании стран-участников таможенного Союза в Казахстане был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – «Договор») [1] в состав Евразийского Экономического Союза. Созданная, на территории стран ЕАЭС зона свободной торговли позволила осуществить устранение определенных барьеров при перемещении товаров. А также начать формирование единого энергетического, фармацевтического, финансового рынка и других, в том числе и алкогольного рынка.

Основным направлением деятельности Союза является свободное обеспечение оборота товаров, работ и услуг, и капитала без ограничений. Для того, чтобы данное направление действовало, нужно было произвести усовершенствование экономики стран Союза путем проведения единой, согласованной и скоординированной политики во всей сфере экономики, а также формирование единой инфраструктуры [1].

При достижении поставленных целей, экономики стран участниц ЕАЭС значительно укрепятся, увеличится кооперация между ними и их конкурентоспособность на мировом рынке товаров и услуг. В переходный период, до полного формирования единой нормативно правовой базы ЕАЭС. Российской Федерации требуется выполнить задачу об обеспечении эффективной системы экономической безопасности страны.

Нельзя не брать во внимание и политические конфликты между Российской Федерацией, США и Европейским Союзом, поскольку они тоже вносят свои коррективы в развитие как национальной безопасности в целом, так и экономической безопасности страны в частности.

В рамках экономической безопасности особое внимание следует уделять продовольственной безопасности страны. Обеспечение продовольственной безопасности имеет главное значение для любого государства, поскольку данная отрасль имеет незащищённость, тем самым это отрицательно сказывается в последствии на социальную и экономическую ситуацию в стране – это снижение трудоспособности и здоровья граждан страны.

Особое место в вопросах продовольственной безопасности любой страны отводится рынку алкогольной продукции. Алкогольная продукция является одной из самых прибыльных, так как вносит существенные финансовые потоки в бюджет страны.

Так в 2016 г. в России производители вин реализовали свою продукцию на 96 869, 47 тыс. декалитров, а уже в 2017 г. реализация составила 78 224, 84 декалитров, тем самым объем продаж снизился на 18 644, 63 тыс. декалитров или на 20 %. Такой спад наблюдается не только в реализации вина, но и у других видов алкоголя. Что характерно, импорт алкоголя, несмотря на эту статистику возрос. Притом наиболее резко вырос объем ввоза натуральных виноградных вин из Франции и Италии.

Невзирая на то, что на рынке функционирует больше трехсот импортеров, 18 основных из них импортируют 65 % от всеобщего размера зарубежной спиртной продукции.

Главными поставщиками спиртной продукции в Российскую федерацию считаются Молдавия, Франция, Грузия, Украина, Италия.

Собственный круг государственных поставщиков сформировался в соответствии с каждым видом спиртных напитков. В группе виноградных вин представлены продукты 38 государств. Абсолютным фаворитом считаются молдавские вина – приблизительно 50 % ввоза в стоимостном обороте. Затем с огромным отрывом идут вина, сделанные во Франции (14 %), Грузии (10 %), Италии (6 %) и в Украине (5 %). От 1 до 3 % ввоза достается продукции Германии, Болгарии, Испании, США и Чили. Из Молдавии ввозится огромный выбор вин: красные столовые, белые сухие, крепкие, полусладкие и полусухие.

Особенно необходимо отметить о чилийских винах, так как в последнее время они очень динамично покоряют российский рынок. Главным импортером считается компания Уайт-холл, сотрудничающая с пятью винодельнями. Среди категории виноградных вин нужно отметить игристые (шампанские) вина. Тут расположение государств-изготовителей изрядно различается: одинаковые объемы ввозятся из Молдавии и Италии, третье место – Франция. В общей сложности игристые вина в Российскую федерацию поставляют 12 государств.

Безусловным фаворитом на рынке привезенных из других стран вермутов считается Италия, поставляющая больше 90 % напитков данной категории. Помимо Италии, ароматизированные вина ввозятся так же из 16 государств, но их часть на рынке очень мала.

Рассматривая структуру ввоза коньяков, можно сказать о трех основных государствах-поставщиках: Франции, Армении и Молдавии.

Количество ввоза водки очень мал по сравнению с остальными группами спиртных напитков. Фаворитами по поставкам считаются Германия (31 %), Финляндия (25 %), Швеция и Польша. Абсолютным фаворитом в области поставок в Российскую федерацию виски и джина считается Великобритания, занимающая приблизительно 80 % рынка.

При совершении таможенных операций алкогольных напитков необходимо рассмотреть ряд принципов. Размер таможенных пошлин будет зависеть от: страны происхождения товара; страны ввоза товара; кода в классификаторе ТН ВЭД и применения в отношении него тарифа.

Минимальной таможенной пошлиной при импорте в Россию облагаются:

- пиво солодовое (код товара 220300... – пошлина: 0,07 евро / л, НДС: 20 % (до 31.12.18 составлял – 18 %), акциз: 39 р. / л или 21 р. / л);
- сусло виноградное (код товара 2204301000 пошлина: 5 %, НДС: 20 %, акциз: без акциза или 418 р. / л.сп., или 523 р. / л.сп.).

А высокими таможенными пошлинами при импорте в Россию облагаются: крепкие алкогольные напитки: арманьяк, бренди, граппа, коньяк, виски, водка, ликер, арак, узо, кальвадос, текила, мескаль, шочу, настойки спиртовые, очищенный этиловый спирт (код товара 2208 ... – пошлина во всех этих случаях составляет 1,4 евро / л (для спирта размер пошлины – 100 % от стоимости товара или 2 евро / л). НДС: 20 %, акциз: 523 р. / л.сп., или 418 р. / л.сп., или 107 р. / л.сп. Во всех остальных случаях размер таможенной пошлины составляет 12,5 %).

В зависимости от вида алкогольного напитка варьируется сумма акциза: она может составлять до 39 р./л. для пива и от 0 % для виноградных вин с защищенным наименованием по происхождению (Protected Designation of Origin, PDO), а также 523 р. за литр в пересчете на чистый спирт для вина.

Значительно увеличилась цена на алкогольную продукцию российских производителей, а более всего стоимость вин и коньяков. Иначе, население не стало меньше потреблять алкогольную продукцию, оно лишь перешло на импортные напитки, чья стоимость ниже.

В связи с этим в компетенцию таможенных органов входит задача, имеющая большую ответственность по обеспечению безопасности алкогольной продукции, так как они контролируют перемещение алкогольной продукции на территорию Российской Федерации.

Но возникает вопрос, а как именно в условиях ЕАЭС, с недостаточно интегрированным законодательством пяти стран, таможенные органы могут справляться с возложенной на них задачей.

Документ, который содержит приложения о гармонизации правового регулирования в сфере таможенного дела является договор о ЕАЭС. Данный договор еще содержит положение о валютной политики, защите прав потребителей, электроэнергетике, государственной закупки, защите интеллектуальной собственности, развитии сельского хозяйства. Но в договоре отсутствует положение о регулировании алкогольной продукции и единых правил формирования алкогольного рынка. В договоре только лишь есть раздел, в котором определены общие

положения о торговле услугами и осуществлении инвестиций. Также в договоре предусмотрены меры за запреты на применение или введение в отношении участников Союза дополнительных требований перемещаемому товару, но при этом каждое государство-член Союза могут применять законные меры по изъятию, которые указаны в перечне или в приложении к договору.

На текущий момент утвержденного документа, регламентирующего вопросы перемещения алкоголя на территорию ЕАЭС нет. Есть только законопроект Соглашения «О регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза», на данный момент, который еще находится на стадии доработки [3].

На ежегодных заседаниях Консультативного совета с участниками ВЭД неоднократно участники ВЭД затрагивали вопрос о наличии ограничений при производстве и обороте алкогольной продукции на территории ЕАЭС. Конкретнее поднимались вопросы о обеспечительных платежах, регулировании административного механизма акцизных марок, требованиях, которые предъявляются во время регистрации в информационных системах, существовании института «специмпортеров» и многие другие.

Основа гармонизации нормативно-правовой базы государств членов ЕАЭС и единых основ рынка алкогольной продукции закладывается из договора и проекта Соглашения. Меры, которые указаны в документах направлены на устранение ограничений во взаимной торговле алкогольной продукцией, создание единого рынка алкогольной продукции без применения дискриминации и изъятий во взаимной торговле в рамках Союза [3].

Проект Соглашения предусматривает следующие меры государственного регулирования:

- установление исполняемых требований к участникам алкогольного рынка, применение государственного контроля и надзора (п. 1 ст. 8 проекта Соглашения);
- возможность регулирования государственной монополии (п. 5 ст. 8 проекта Соглашения),
- оплата акцизов и использование учета марок (ст. 15 проекта Соглашения);
- маркировка алкогольной продукции учетными марками (ст. 17 проекта Соглашения).

Но также проект Соглашения допускает право государств-членов Союза применять «иные меры регулирования, если это обуславливается необходимостью защиты публичных интересов» и меры, которые обеспечивают соблюдение законодательства государств-членов, а в частности:

- предотвращения введения в заблуждение и недобросовестной практики или последствий несоблюдения гражданско-правовых договоров;
- защиты от вмешательства в частную жизнь, обеспечения безопасности (п. 3 ст. 8 проекта Соглашения)» [1].

Другими словами, перечень мер, которые направлены на государственное урегулирование алкогольного рынка являются открытыми, то есть, на национальном уровне возможно будут определены особенности [3; 6].

Алкогольные напитки, так же, как и нефтепродукты и табачные изделия, являются подакцизными товарами. Это значит при их приобретении покупатель выплачивает акцизы – косвенные налоги. Вся продукция, в стоимость которой

входит акциз, подлежит обязательному учету, как при реализации, так и при ввозе алкоголя в Россию. При транспортировке (провозе) алкоголя через таможенную границу необходимо знать, что таможенное оформление акцизных товаров осуществляется на особых таможах – акцизных таможенных постах [4].

Алкогольная продукция (полный перечень акцизных товаров можно посмотреть в Налоговом кодексе РФ), ввозимая на территорию Российской Федерации, подлежит специальному таможенному оформлению, в результате которого выдаются акцизные марки. Они получают импорттером только после прохождения специального контроля и выполнения всех правил, установленных для импорта данного вида товаров. Они изготавливаются уполномоченными органами и выдаются таможенным брокером [4].

Неиспользованные марки должны быть обязательно возвращены и являются подотчетным товаром.

Получить марки может только юридическое лицо РФ, которое имеет регистрацию на территории России или частное лицо, зарегистрированное как ИП на территории РФ с постоянным местом жительства в России. Необходимо заключение международного договора с поставщиком на ввоз продукции, подлежащей таможенному оформлению [1].

В соответствии со ст. 181 НК РФ к подакцизным товарам относятся: этиловый спирт из любого вида сырья, исключая, спирта коньячного, спиртосодержащей продукции, а именно – растворы, эмульсии, суспензии и другие виды данной продукции в жидком виде, с объемной долей этилового спирта более 9 %, а также алкогольная продукция: пищевой спирт, водка, ликероводочные изделия, коньяки, вино и иная пищевая продукция с объемной долей этилового спирта более 1,5 %, за исключением виноматериалов и пиво.

Алкогольная продукция (перечень товаров определен в Налоговом кодексе РФ) должна ввозиться только с целью ее реализации в пределах страны.

Хранение должно осуществляться только в соответствующих местах, определенных законом (для помещений предъявляются специальные требования).

Не использованные или испорченные акцизные марки должны возвращаться таможенному брокеру, они являются подотчетным товаром.

Должен представляться отчет об использовании акцизных марок в установленной государственными органами форме.

Оформление и транспортировка акцизной продукции – ответственный процесс, где нельзя делать ошибки и надо все осуществить с первого раза во избежание больших финансовых затрат со стороны импортера [3].

Компания «Универсальные Грузовые Решения» оказывает услуги по сертификации алкоголя и маркировке алкогольной продукции.

Одним из обязательных условий ввоза или вывоза алкогольной продукции с таможенной территории Евразийского экономического Союза является сертификация. Таможенное оформление алкоголя предполагает его сертификацию и маркировку. Качество продукции и ее безопасность для здоровья человека подтверждает сертификат. На основании Протокола испытаний выдается документ, который выдают квалифицированные специалисты лабораторий, проверяющие качество ввозимой продукции. Сертификация алкогольной



продукции свидетельствует о проверке важных качеств алкогольной продукции, уполномоченными лицами. Например, в случае с винной продукцией это проверка концентрации сахара, доли этилового спирта, диоксида серы и т.д.

В виде декларации на алкогольную продукцию предоставляется сертификат соответствия. Данный документ выдается в сертификационном органе нужно только предоставить заявление на сертификацию. Кроме того, при таможенном контроле алкогольной продукции предусматривается прохождение санитарно-эпидемиологической экспертизы, тем самым она свидетельствует о соответствии продукции нормам Таможенного Союза ЕАЭС [4].

При получении сертификации алкогольной продукции требуются следующие документы:

- сведения о производителе продукции (свидетельство о регистрации и реквизиты);
- сведения о юридическом лице, подписавшим заявление на прохождение процедуры сертификации;
- документ об алкогольной продукции;
- копия импортного контракта продукции на территорию Российской Федерации;
- образцы продукции для проведения экспертизы и подтверждения соответствия.

Важно: при ввозе нового вида алкогольной продукции требуется получение свидетельства о регистрации в Роспотребнадзоре. Этот документ требуется при прохождении процедуры сертификации.

Алкогольная продукция, прошедшая сертификацию, подлежит обязательной маркировки акцизными марками. Данная мера осуществляется с целью контроля за обращением продукции. Марка – это документ государственной отчетности, который подтверждает ввоз легальной алкогольной продукции. При соблюдении требований законодательства проводятся следующие меры таможенного контроля [4]:

- таможенная проверка сопроводительной документации и заявленных сведений
- таможенный осмотр ввозимой алкогольной продукции
- таможенный досмотр продукции

При ввозе алкогольной продукции в Российскую Федерацию, все таможенные операции, связанные с акцизными товарами, осуществляются на специальных таможенных постах, а именно акцизные таможенные посты. В России насчитывается 17 постов. Для физических лиц такие меры контроля не применяются, но есть ограничения: можно осуществлять провоз не более 3 л алкогольных напитков на одного человека. Если количество алкогольных напитков превышает 3 л, то нужно будет заполнить декларацию, указать количество и уплатить таможенные платежи, но количество не должно превышать 5 л.

### **Список использованной литературы**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 10.10.2014 г., с изм. от 08.05.2015 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (вместе с «Правилами функционирования единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции») [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 29.12.2015 г. № 1459 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Правил приобретения акцизных марок для маркировки алкогольной продукции и контроля за их использованием [Электронный ресурс] : приказ ФТС РФ от 07.10.2010 г. № 1849 // СПС «КонсультантПлюс».

5. О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении подакцизных и других определенных видов товаров [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 09.02.2015 г. № 205 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Санина Л.В. Проблемы и перспективы оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Иркутской области / Л.В. Санина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). – 2014. – № 1.

### **Информация об авторах**

*Шарыпова Кристина Игоревна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ks11.96@mail.ru.

*Короткова Светлана Николаевна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ksn.6868@mail.ru.

### **Authors**

*Sharypova Kristina Igorevna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: ks11.96@mail.ru.

*Korotkova Svetlana Nikolaevna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: ksn.6868@mail.ru.

**ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ  
СПОРТИВНЫХ ТОВАРОВ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ  
НА ПРИМЕРЕ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА**

---

Статья посвящена процедуре таможенного декларирования товаров, предназначенных для международных соревнований и подготовки к ним, а также особенностям заполнения таможенной декларации и изменениям, произошедшим в связи с выходом таможенного кодекса Евразийского таможенного союза – модернизацией таможенной системы.

Ключевые слова: таможенное декларирование, иностранные товары, кодекс ЕАЭС, таможенное дело, модернизация.

---

*S.A. Fedorova, N.Y. Skoropadova, A.N. Gavrilova*

**FEATURES OF THE CUSTOMS DECLARATION OF SPORTS GOODS  
FOR INTERNATIONAL COMPETITIONS ON THE EXAMPLE  
OF THE FIFA WORLD CUP 2018**

---

The article is devoted to the procedure of customs declaration of goods intended for international competitions and preparation for them, as well as the peculiarities of filling in the customs declaration and changes that occurred in connection with the release of the customs code of the Eurasian Customs Union – modernization of the customs system.

Keywords: customs declaration, foreign goods, EAEU code, customs, modernization.

---

Образ жизни современного человека малоподвижен, в следствие того, что население предпочитает профессии, не требующие физических нагрузок. В результате страдает наш организм, который не успевает получить оптимальную нагрузку. Тело человека утрачивает былую ловкость, силу и подвижность, а жизнедеятельность всех органов и систем приходит в негодное состояние. Несомненно, регулярные физические нагрузки способствуют поддержанию здоровья, предотвращают развитие некоторых болезней и служат основой здорового образа жизни. Доказано, что физические упражнения улучшают настроение, помогают избавиться от лишнего веса, увеличить запас энергии в организме. Также, они позволяют человеку расслабиться, стимулируют функции мозга.

В последнее время в мире обострились проблемы, связанные с развитием опасных хронических заболеваний, ухудшилась экологическая обстановка, поэтому все более актуальным становится вопрос развития спорта на национальном уровне и на мировой арене. Например, участие в международных соревнованиях служит показателем огромной силы воли, стремления к успеху и совершенствованию человеческих возможностей, а также становится предметом подражания для подрастающего поколения.

При проведении международных соревнований спортсмены привозят с собой свое оборудование, которое необходимо им для участия и подготовки. Бесспорно, данный инвентарь требует к себе бережного отношения и соблюдения определенных правил перевозки. Стандарты устанавливаются с целью правомерного перемещения товаров через таможенную границу, соблюдения установленных законом процедур.

Например, рассмотрим положение таможенного кодекса ЕАЭС и решения коллегии ЕЭК<sup>2</sup> от 2 мая 2017 г. № 43 «О таможенном декларировании иностранных товаров, предназначенных для использования при организации и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года», согласно которому товары, предназначенные для международных соревнований и подготовки к ним, при декларировании можно помещать под таможенную процедуру таможенного транзита и под специальную таможенную процедуру.

Специальная таможенная процедура используется для тех отдельных категорий иностранных товаров, перемещающихся через таможенную территорию без уплаты таможенных пошлин.

При таможенной процедуре таможенного транзита товары перевозятся от таможенного органа отправления до ТО назначения, но пошлины и налоги за них не уплачиваются.

Декларирование и выпуск товаров производится автоматически без участия человека. Ранее таможенные операции – помещение товара под таможенную процедуру и выпуск его на внутренний рынок или экспорт, а также отказ в регистрации мог выполнить только живой человек – должностное лицо. Сравнительно недавно появилась возможность совершения таможенных операций с помощью автоматических информационных систем таможенных органов.

Условием помещения товаров под процедуру таможенного транзита и под специальную таможенную процедуру является подача декларации в письменном или электронном виде в таможенный орган.

Если ранее подача таможенной декларации должна была сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых она составлена. Новый кодекс устанавливает, что документы, которые соответствуют сведениям, указанным в электронной таможенной декларации, не обязательно предоставлять таможенному органу при её подаче, а в качестве декларации могут использоваться иные документы на товары, в которых указаны сведения о сторонах сделки, таких как, отправитель и получатель, декларант и перевозчик. Несомненно, следует указать данные о транспортном средстве, наименовании и количестве товаров; их стоимости, общем весе брутто; количестве грузовых мест; пункте назначения товаров и их предназначении. Также необходимо предоставить сведения о номере документа, подтверждающего, что в отношении товаров применены меры обеспечения соблюдения таможенного транзита или что применение таких мер не требуется.

---

<sup>2</sup> ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия; ЕАЭС – Евразийский экономический союз; ТО – таможенный орган.

Орган, подготавливающий столь ответственное мероприятие обязан документально подтвердить выпуск товаров без предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Вторым важным условием при перемещении товаров является письменное подтверждение организатора международного мероприятия о целевом назначении товаров с указанием места и времени проведения соревнований, наименования и количества товаров, сведений о лице, перемещающем товары, сведений о декларанте товаров. Такие товары не приобретают статус товаров Союза, а остаются иностранными.

Декларантом таких товаров может выступать лицо государства-члена, иностранное лицо, дипломатические представительства, консульства, представительства государств при международных организациях и перевозчик.

При помещении товаров под специальную таможенную процедуру вместе с транспортными, коммерческими и иными документами либо копиями, заверенными участниками внешнеэкономической деятельности, предоставляются все документы, подтверждающие соблюдения установленных правил, полномочия лиц, подающих декларацию и остальные документы, свидетельствующие о заключении сделки. Предоставление иных документов, а также электронной копии декларации не является обязательным.

Заявление состоит из основного и добавочного листов формата А4, пункты 1–5 листа заявления и 1–4,6 добавочного листа заполняются декларантом или таможенным представителем.

Использование добавочного листа необязательно, его можно заменить транспортными, коммерческими и иными документами, содержащими необходимые сведения о товарах. Сведения в заявлении указываются либо на русском либо на английском языке. Для наилучшего понимания, обратим внимание на форму заявления, показанную на рис. 1 и 2.

Изменения и дополнения в таможенную декларацию могут быть внесены декларантом до выпуска товаров, если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не запросил документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров.

Документы предоставляются в 4 экземплярах декларантом или таможенным представителем в ТО государства-члена, в котором проводятся спортивные мероприятия. Должностное лицо то фиксирует дату и время подачи заявления и при отсутствии оснований для отказа регистрирует заявление путём присвоения ему регистрационного номера. Регистрация декларации или отказ в её регистрации осуществлялся в срок не более одного часа рабочего времени, в отличие от нормы, существовавшей в ТКТС<sup>3</sup> – 2 часа.

---

<sup>3</sup> ТКТС – Таможенный кодекс Таможенного союза.

Регистрационный номер при помещении товаров под специальную таможенную  
процедуру/  
Registration number upon placement of goods under the special customs procedure

[illegible][illegible]

		/			/				
день/day		месяц/month		год/year					

[illegible]

		/			/				
день/day			месяц/month			год/year			

Подпись лица, составившего заявление, имя, фамилия, должность /  
Applicant's signature, name, job title

5a. Отметки таможенного органа / Customs office remarks

[illegible]

день/day			месяц/month			год/year			

Подпись лица, передающего товары, имя, фамилия, должность /  
Signature, name, job title of the person transferring the goods

Подпись лица, принимающего товары, имя, фамилия, должность /  
Signature, name, job title of the person accepting the goods

ба. Отметки таможенного органа / Customs office remarks

7. Отметки таможенного органа о продлении действия специальной таможенной процедуры / Remarks of the customs office about extension of the special customs procedure period

Продлено до  
Extended till

Продлено до  
Extended till

7a. Отметки таможенного органа / Customs office remarks

8. Информация о перемещении товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру, между территорией Калининградской области и остальной частью территории Российской Федерации через территорию государства, не являющегося членом Евразийского экономического союза / Information about the movement of goods placed under the special customs procedure between the territory of Kaliningrad Region and the rest of the Russian territory through a country other than the member state of the Eurasian Economic Union

8a. Отметки таможенного органа об убытии товаров /  
Remarks of the customs office on the departure of goods8b. Отметки таможенного органа о прибытии товаров /  
Remarks of the customs office on the arrival of goods

9. Информация о завершении действия специальной таможенной процедуры / Information about finalization of the special customs procedure

день/day			месяц/month			год/year			

Дата представления заявления / Application date

Подпись лица, составившего заявление, имя, фамилия, должность  
Applicant's signature, name, job title

9a. Отметки таможенного органа / Customs office remarks

Рис. 1. Основной лист формы

СВЕДЕНИЯ ОБ ИНОСТРАННЫХ ТОВАРАХ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА И КУБКА КОНФЕДЕРАЦИИ FIFA 2017 ГОДА ИЛИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТРЕНИРОВОЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К НИМ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД СПЕЦИАЛЬНУЮ ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ / LIST OF FOREIGN GOODS INTENDED FOR PREPARING AND STAGING THE 2018 FIFA WORLD CUP RUSSIA AND THE FIFA CONFEDERATIONS CUP RUSSIA 2017 OR FOR TEST EVENTS TO BE PLACED UNDER THE SPECIAL CUSTOMS PROCEDURE

N n/n/Item number	Наименование товара / Description of goods	Количество товара (в штуках, парах, литрах и т.п.) при помещении под таможенную процедуру / Quantity of goods (items, pairs, liters, etc.) placed under the special customs procedure	Стоимость товара, наименование валюты / Value of goods and currency	Количество товара (в штуках, парах, литрах и т.п.) при завершении специальной таможенной процедуры / Quantity of goods (items, pairs, liters, etc.) upon finalization of the special customs procedure	Примечание <sup>2</sup> / Other information <sup>2</sup>
1	2	3	4	5	6
7. Отметки таможенного органа при помещении товаров под специальную таможенную процедуру и при ее завершении / Customs office remarks upon placement of goods under the special customs procedure and upon its finalization					

Рис. 1. Добавочный лист формы

После принятия решения 1 экземпляр остаётся в ТО, 3 экземпляра возвращаются декларанту или таможенному представителю. Выпуск товаров осуществляется в срок до четырёх часов после подачи таможенной декларации. Но при запросе документов для таможенного и иных видов контроля, не позднее 23 часов. Это огромное преимущество по сравнению с нормами ТКТС, по которому выпуск товаров требовалось завершить не позднее чем за один рабочий день, следующий после регистрации таможенной декларации.

Для завершения действия процедуры декларант или таможенный представитель предоставляет в ТО заявление, в соответствии с которым товары были помещены под эту процедуру, а также транспортные, коммерческие и иные документы, документы, подтверждающие полномочия лица, подавшего заявление или копии. В заявлении заполняются декларантом или таможенным представителем графы 4–9 и в добавочном листе графа 5.

Также вместо заявления могут подаваться новое заявление и документы, если действие процедуры завершается в отношении части партии товаров.

При принятии решения о завершении процедуры должностное лицо таможенного органа:

1) проставляет в графе 9а основного листа и 7 добавочного листа соответствующие отметки

2) дату принятия решения

3) заверяет заявление подписью и печатью.

Один экземпляр остаётся в ТО, два возвращаются декларанту.

Товары, предназначенные для проведения международных соревнований имеют уникальный порядок декларирования, так как являются гарантами прове-



дения состязаний. Государства-участники и организаторы мероприятий призваны обеспечивать законность перемещения таких товаров и их правомерное использование на спортивных площадках для установления и контроля безопасности участников и зрителей. Необходимость создания особых условий вызвана нетипичностью спортивного инвентаря (ограничениями ввоза некоторых категорий товаров), а также массовой численностью игроков и наблюдателей.

### Список использованной литературы

1. Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза: сборник материалов VIII Международной молодежной науч.-практ. конф. – М.: РИО Российской таможенной академии, 2016. – 386 с.
2. ЕЭК [Электронный ресурс] : офиц. сайт – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
3. Таможенный кодекс Таможенного Союза и таможенное регулирование // Под ред. Г.Ю. Касьяновой. – М.: АБАК, 2015. – 528 с.
4. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

### Информация об авторах

*Федорова Софья Андреевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 991152@list.ru.

*Скоропадова Наталья Юрьевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: natashaday@inbox.ru.

*Гаврилова Анна Николаевна* – тренер-преподаватель, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования г. Иркутска Детско-юношеская спортивная школа № 4, 664000, г. Иркутск, ул. Баумана 222-61, e-mail: Annyta1972@mail.ru.

### Authors

*Fedorova Sofya Andreevna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: 991152@list.ru.

*Skoropadov Natalya Yurievna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: natashaday@inbox.ru

*Gavrilova Anna Nikolaevna* – trainer-teacher, Municipal budgetary institution of additional education of Irkutsk Children and youth sports school № 4, 664000, Irkutsk, Bauman street 222-61, e-mail: Annyta1972@mail.ru.

## **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ**

На сегодняшний день в международной практике существует сформировавшийся перечень инструментов воздействия на внешнюю торговлю. Данные инструменты не включены в группу таможенно-тарифных ограничений, а в административном порядке или из-за возложенных функций осуществляют функцию его регулятора. Они получили название нетарифных ограничений (в международной практике) или запреты и ограничения (согласно правовым актам ЕАЭС). В течение последних лет расширилась практика применения нетарифных мер регулирования в международной торговле с целью защиты отдельных отраслей национальной экономики, в связи с уменьшением эффективности тарифных мер. В статье рассматривается практика применения нетарифных мер регулирования международной торговли. Нами было проведен комплексный анализ мер нетарифного регулирования, применяемых США, ЕС, Китаем и РФ. Эти страны являются крупными торговыми игроками на международном рынке, и есть информация в открытом доступе о мерах нетарифного регулирования, применяемых ими. На основе данного анализа составлена аналитическая таблица. Анализ зарубежной практики показывает, что антидемпинговые меры имеют особое место среди инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, поскольку активно используются в интересах защиты внутреннего рынка и отечественных производителей от ввоза иностранных товаров по заниженным ценам.

Ключевые слова: международная торговля, нетарифные меры, запреты и ограничения внешнеторговой деятельности, антидемпинговые пошлины, квотирование, технические барьеры, лицензирование.

*V.G. Vysotskaya, V.E. Bogacheva*

## **APPLICATION PRACTICE OF REGULATION STATE NON-TARIFF MEASURES IN INTERNATIONAL TRADE**

Today, in international practice, there is an established list of instruments of influence on foreign trade. These instruments are not included in the group of customs and tariff restrictions, and in the administrative order or because of the assigned functions carry out the function of its regulator. They are called non-tariff restrictions (in international practice) or prohibitions and restrictions (according to the legal acts of the EAEU). In recent years, the practice of non-tariff regulation in international trade has expanded to protect certain sectors of the national economy, due to the decrease in the effectiveness of tariff measures. The article deals with the practice of non-tariff measures of international trade regulation. We conducted a comprehensive analysis of non-tariff regulation measures applied by the US, EU, China and Russia. These countries are major trading players in the international market and there is open access to information on non-tariff regulation measures applied by them. On the basis of this analysis the analytical table is made. Analysis of foreign practice shows that anti-

dumping measures have a special place among the instruments of state regulation of foreign trade activities, as they are actively used to protect the domestic market and domestic producers from the import of foreign goods at low prices.

Keywords: international trade, non-tariff measures, anti-dumping duties, quotas, technical barriers, licensing.

---

### **Введение**

На сегодняшний момент внешнеторговая политика стран является сочетанием двух противоположностей, которые в свою очередь модернизируются в зависимости от появляющихся обстоятельств, что бесспорно наблюдается и в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС), и в Российской Федерации (далее – РФ). Меры нетарифного регулирования представляют собой комплекс мер государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляющийся в результате введения количественных и иных запретов и ограничений. Важным аспектом функционирования ЕАЭС является принятие единых мер нетарифного регулирования в международной торговле государств – членов ЕАЭС с третьими странами.

После вступления РФ в ВТО началось постепенное снижение тарифной защиты. В случаях, когда возможности применения таможенно-тарифного регулирования внешней торговли являются недостаточно эффективными, используются административные методы.

Механизм нетарифного регулирования международной торговли описывают многие. Так, В.Н. Хмельницкий отмечает, что перечень нетарифных мер расширяется в последние годы [17; 18]. Повышается необходимость в образовании четкого и юридически закрепленного термина, определяющего значение нетарифных мер регулирования. Недавнее исследование экономиста Т. Бердена (2009 г.) относительно показателей в сфере торговли и инвестиций между США и ЕС показало, что положительный эффект для ЕС от конвергенции нетарифных мер составит ежегодно 158 млрд долл. США к ВВП, а также приведет к увеличению экспорта продукции в США на 2 %.

Наибольшие преимущества ощутили бы при этом производители транспортных средств, химической, фармацевтической и пищевой продукции, электротоваров. Для США положительный эффект оценивается в 53 млрд долл. США и увеличение экспорта в ЕС на 6 %.

На основании исследований следует отметить, что экономическое влияние нетарифных мер может быть весьма значительным. Совокупный эффект от усложнения документооборота, таможенных процедур, процедур лицензирования, транспортировки, страхования, осуществление расчетов может значительно превышать стоимость отмененных пошлин.

А.В. Власов, А.П. Джабиев, В.Ю. Дианова, Е.В. Комарова, Д.Г. Коровяковский, Ю.И. Петров, А.Е. Поляков, А.Г. Савченко, Б.Л. Скрынченко, М.Ю. Филиппова, Т.В. Щукина в своей работе «Экономические и правовые аспекты совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС (коллективная монография)» изучают применение тех или иных мер в отдельных странах, либо странах ЕС и т.п. При этом, отмечают, что применение мер нетарифного регулирования

в России остается недостаточно изученной сферой, также в литературе не проводится анализ применения антидемпинговых и иных запретов и ограничений внешнеторговой деятельности в России [16]. В данной статье проведен анализ практики применения мер нетарифного регулирования в международной торговле РФ, США, Китая, стран ЕС, дана сравнительная характеристика их применения, выявлены особенности применения.

### **Гипотеза**

Сегодня меры нетарифного регулирования являются активным инструментом регулирования внешней торговли. Активная внешнеторговая политика государства является важным фактором долгосрочного роста экономики и ее инновационного развития: Антидемпинговые и иные нетарифные меры селективного характера становятся, наиболее подходящими инструментами торговой политики стран, в том числе и России в условиях кризисной экономики. Применяя их, государство устанавливает барьер не против всех иностранных предпринимателей, а только против самых «агрессивных» из них. В настоящий момент механизм нетарифного регулирования не только в России, но и во всем мире, переживает период интенсивной модернизации, поиска более эффективных форм и методов, связанных как с задачами его адаптации к правилам и стандартам ВТО, интеграционными процессами, так и последствиями мирового финансово-экономического кризиса, нанесшего сильнейший удар по мировой торговле.

Таким образом, изучение международной практики применения нетарифных мер, опыта их использования в механизме государственного регулирования внешней торговли в развитых странах, современных тенденций развития нетарифного инструментария внешнеторговой политики Российской Федерации представляет важное направление современных экономических исследований.

### **Методы**

При написании исследования использовались следующие методы: метод анализа состояний объекта исследования на различных этапах его развития, синтез познанных в результате анализа элементов с последующим обобщением и переходом от единичного к общему. Используются также общенаучные, специальные и частные методы исследования.

### **Результаты и обсуждение**

На сегодняшний день в международной практике существует сформировавшийся перечень инструментов воздействия на внешнюю торговлю. Данные инструменты не включены в группу таможенно-тарифных ограничений. Они получили название нетарифных ограничений (в международной практике) или запреты и ограничения (согласно Таможенному кодексу ЕАЭС).

Ссылаясь на материалы, опубликованные ЕЭК и Минэкономразвития РФ, нетарифные меры охватывают от 18 до 30 % объемов мировой торговли. В свою очередь развитые страны используют данные ограничения в соотношении 17 % импорта, в частности в отношении 50 % металлопродукции, 25 % изделий из текстиля, 44 % продукции сельского хозяйства.

Секретариатом Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ) в конце 1960-х гг. было предложено разграничение мер государственного регулирования международной торговли на тарифные и, соответственно, нетарифные [18]. Значение термина «нетарифная мера» с тех времен значительно не изменилось. На сегодняшний момент перечень нетарифных мер продолжает расширяться. Повышается и потребность в создании точного и юридически закрепленного термина нетарифных мер регулирования [14].

Нетарифное регулирование внешней торговли можно определить, как непосредственно любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному перемещению товаров через таможенные границы. Следует заметить, что единая система классификации нетарифных мер, принятая международным сообществом, до сих пор не выработана. С 1994 г. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) начала систематический сбор и классификацию нетарифных мер, опираясь на Систему кодирования мер контроля над торговлей. Данная система классифицировала тарифные, паратарифные и нетарифные меры, и изначально включала в себя шесть основных значимых категорий (меры контроля над ценами, финансовые меры, меры по автоматическому лицензированию, меры количественного контроля, монополистические меры), однако с возникновением новых видов мер потребовался пересмотр данной системы

Созданная Система торгового анализа и информации переросла в наиболее полное собрание информации о нетарифных мерах, которая на данный момент является общедоступной. Эта база данных включает в себя краткое описание отдельного нетарифного инструмента страны, в которой они применяются, а также информацию относительно охвата товарных позиций, если такая есть в наличии. Система, в свою очередь не дает определенной оценки относительно влияния нетарифных мер, а также требует дальнейшего усовершенствования относительно охвата, обновления и качества данных, особенно учитывая появление новых нетарифных мер регулирования международной торговли [9].

В связи с этим в 2009 г. экспертами ЮНКТАД, ВТО, ОЭСР и других организаций была разработана новая классификация нетарифных мер, которая представляет собой на сегодняшний день наиболее полный свод соответствующих инструментов регулирования международной торговли и включает следующие меры:

- санитарные и фитосанитарные меры (запрещение и ограничение продукции и веществ по причинам санитарных и фитосанитарных запретов; допустимые пределы остатков и ограничения использования веществ; маркировка и требования к упаковке; гигиенические нормы, требования к обработке для устранения вредителей и болезнетворных организмов в конечном продукте, например: обработка после сбора урожая, другие требования к производственным или постпроизводственным процессам; регулирование пищевых продуктов или кормов, полученных или таких, которые производятся с использованием ГМО);

- технические барьеры в торговле (запрещение и ограничение продукции и веществ по причинам технических барьеров в торговле, к примеру: охрана окружающей среды, безопасность, допустимые пределы остатков и ограничения использования веществ; маркировка и требования к упаковке, требования к производственным процессам; регулирования государственных мер и ограничений,

по иным причинам, нежели безопасность пищевых продуктов, требования подлинности продукции, качество продукции, оценка соответствия ТБТ, другие технические меры);

- инспекция и другие формальности (предотгрузочная инспекция; требование прямой доставки, то есть без остановок в третьих странах; требования прохождения определенного таможенного порта – для таможенной очистки, инспекций и проверок, карантин и т.д., требования по надзору – проверка стоимости и объемов определенного товара; другие меры автоматического лицензирования импорта);

- меры ценового контроля (административные цены, например: минимальные импортные цены; справочные цены и т.д., «добровольные» ограничения экспортных цен, например с целью уклонения от антидемпинговых расследований; переменные платежи – для приведения цен на импортные товары в соответствие с внутренними ценами на рынка; антидемпинговые меры; специальные защитные меры, другие меры ценового контроля);

- лицензии, квоты, запреты и другие меры количественного контроля (неавтоматические лицензии, например, выдача лицензии на уголь при его использовании для производства электроэнергии – требования местного производства; квоты; тарифные квоты; квоты по неэкономическим причинам, другие квоты, не указанные выше; запреты, к примеру: сезонные, временные; количественные меры защиты; запрет экспорта), другие меры количественного контроля) [15].

Единая система классификации нетарифных мер, которая была бы определена одобрена и принята международным сообществом, на сегодняшний день не выработана. Варианты классификации были предложены ГАТТ, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Тарифной комиссией США, Международной торговой палатой, Международным банком реконструкции и развития (МБРР), а также экономистами-исследователями в области мировой экономики, изучающими проблемы регулирования международной торговли [18].

Существует огромное количество классификация нетарифных мер регулирования, но общепризнанными и базовыми являются системы классификаций, разработанные Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) а также ВТО [8, с. 370].

Нами было проведен комплексный анализ мер нетарифного регулирования, применяемых США, ЕС, Китаем и РФ. Эти страны являются крупными торговыми игроками на международном рынке и существует статистика применения мер нетарифного регулирования ими.

Политика внешней торговли в США сочетает в себе две тенденции: либерализация международной торговли за счет снижения тарифных барьеров, а также усиление воздействия государства на внешнюю торговлю, которое связано с применением широкого спектра форм и методов нетарифного регулирования.

В США в 2015 г. меры нетарифного регулирования применялись на основании соглашений о их применении, наиболее распространенными в данный период были антидемпинговые, защитные, компенсационные меры и количественные ограничения квоты. В этот период применялись технические барьеры в торговле. В практике регулирования отсутствовали государственные торговые предприятия и экспортные субсидии.

В 2016 г. данные нетарифные меры применяются в связи с соглашениями и законами. С 2017 г. США проводит политику, направленную на ограничение торговли [11].

В США существуют тарифные квоты, разрешающие ввоз какого-либо товара в течение определенного времени с возможностью уплаты пошлины по сниженной ставке, а также абсолютные квоты, которые определяют количество товаров, разрешенных к ввозу. Квоты могут вводиться прокламациями Президента (Presidential proclamations), исполнительными приказами (Executive orders) и законодательными актами (legislative enactments), которые должны быть официально опубликованы в Customs Bulletin. Введение количественных мер нетарифного регулирования в США зависит от национальных интересов, поэтому применение количественных ограничений достаточно мобильно, и при необходимости они могут изменяться и отменяться решениями Президента США.

Количественные ограничения имеют временный характер и способны действовать в течение 150 дней.

В США нетарифное регулирование ВЭД осуществляется на международном и национальном уровнях. Большое количество соглашений по торговле США с разными странами – это эффективный инструмент внешнеторговой политики штатов. Отсутствие единого закона, содержащего согласованный порядок нетарифного регулирования ВЭД является особенностью регулирования применения нетарифных мер в США [17].

Китай с вступлением в ВТО в 2001 г. применяет нетарифные меры. При этом экспортные квоты ежегодно корректируются Министерством коммерции Китая. Меры применяются на основании соглашений о зонах свободной торговли в соответствии с законом «О внешней торговле» от 12.05.1994 г. КНР в течение 2015–2017 гг. использовала экспортные субсидии и госпредприятия, а также количественные ограничения. В то время как, компенсационные меры не распространены.

В КНР следует выделить такие методы, как количественные и технические. Как видно из таблицы, количественные методы широко используются в практике, к ним отнесены квотирование, а также запрет на импорт и экспорт товаров. Квотирование применяется в отношении сырьевых товаров (уголь, цветные и редкоземельные металлы), а также на сельскохозяйственные товары зерновой группы (рис, кукуруза). Министерством коммерции КНР экспортные квоты ежегодно корректируются в зависимости от положения на внутреннем и мировом продовольственном и сырьевом рынке. Квотирование импорта в КНР применяется в отношении 8 товарных групп: пшеница, кукуруза, рис, сахар, шерсть, шерстяная одежда, хлопок и химические удобрения. Также Министерством коммерции КНР ежегодно устанавливаются размеры квот, информация о которых публикуется на официальном сайте.

В техническом регулировании распространены требования в виде соблюдения национальных стандартов, получения сертификата качества, о соблюдении специальных норм и т.п.

Практика применения нетарифных мер наблюдается в странах ЕС с момента вступления в ВТО в 1995 г. Антидемпинговые меры принимаются в ЕС на

постоянной основе. Как мы видим из таблицы, в практике ЕС распространены технические барьеры торговли, антидемпинговые меры, санитарные и фитосанитарные меры. Иные меры по квалификации в последнее время практически не применяются.

Нетарифное регулирование внешней торговли распределяется на два уровня. Первый уровень – препятствия на уровне государств–членов, второй – барьеры на уровне ЕС. Следует отметить, что в течение 2016 г. в ЕС приняты 125 антидемпинговых мер. Был запрещен импорт из 27 стран или территорий. По данным комиссии, средняя продолжительность антидемпинговых мер в странах ЕС составляет 6–7 лет, около 12 % антидемпинговых мер остаются действующими в течение более десяти лет. Около трети товаров, которые подпадают под антидемпинговые меры в ЕС, – это химические вещества, 23 % – цветные металлы, включая железо и сталь, 7 % – минеральные продукты, 6 % – текстильные изделия, одежда и обувь. ЕС не поддерживает количественных ограничений на импорт из стран–членов ВТО для защиты отечественных производителей. Кроме этого, существуют общие национальные, международные или отдельные разрешения, которые действительны на всей территории ЕС.

Франция, Германия, Греция, Италия, Нидерланды, Швеция и Великобритания имеют общие национальные разрешения, выдаваемые в соответствии с условиями, изложенными в ст. 9 (4) Регламента № 428/2009. Европа использует промышленные стандарты для облегчения торговли, чтобы не создавать помех. Важным торговым барьером для ЕС является недостаточная защита прав интеллектуальной собственности, в частности исследований и разработок в сфере европейской фармацевтической промышленности. Интересы компаний и стран ЕС являются приоритетными в момент принятия решений относительно введения данных мер, однако в большинстве случаев, использование нетарифного регулирования противоречит нормам ВТО. В частности, в странах ЕС получили широкого применения технические барьеры, которые доказали свою эффективность во внешнеэкономическом регулировании. ЕС позволяет осуществлять эффективную защиту этих отраслей активное использование комплекса нетарифных мер, несмотря на практически полную отмену тарифных барьеров, соответственно взятым обязательствам ЕС по Соглашениям Уругвайского раунда ВТО [18].

Таким образом, отмена тарифов внутри ЕС связана с их внутренним соглашением, а снижение с вступлением в ВТО.

Идеологи вступления в ВТО поднимают вопрос о преимуществах, открывающихся перед странами. Говориться о повышении конкурентоспособности отечественного производства, о дополнительном инвестиционном преимуществе страны. Переход на международные стандарты будет способствовать притоку прямых иностранных капиталовложений, трансферту технологий и созданию новых рабочих мест. Ожидается улучшение доступа наших товаров на международные рынки. Экспортеры получают снижение таможенных тарифов, а население – доступ к высококачественной продукции и услуг.

Постепенное снижение уровня тарифных барьеров стран, усиление глобализационных процессов вывели на первый план нетарифные меры регулирования внешней торговли, в качестве наиболее эффективных средств для защиты



рынка. При этом необходимо отметить, что в мировой практике отсутствует как таковое, единое определение нетарифных методов, барьеров, их классификация. Все это лежит в основе всех тех проблем, с которыми постоянно сталкиваются как государственные органы власти, так и участники внешнего рынка при урегулировании спорных моментов применения нетарифных методов внешней торговли [12].

Механизм нетарифного регулирования РФ переживает период реформирования, который аргументирован задачами его адаптации к нормам ВТО. Поскольку национальное законодательство дополняет правила ведения внешней торговли, которые регулируются в ВТО в виде международных соглашений и решений органов ЕАЭС. Следует отметить, что с 01.01.2018 г. вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который включает в себя порядок уплаты специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин [1]. Данные меры не входят в число таможенных платежей, применяются для защиты интересов производителей товаров ЕАЭС (на уровне решений ЕЭК) и России (на уровне постановлений Правительства РФ) [13].

В ст. 46 «Меры нетарифного регулирования» Договора ЕАЭС установлено, что в торговле с третьими странами применяются следующие единые меры нетарифного регулирования: 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров; 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; 4) автоматическое лицензирование экспорта и (или) импорта товаров; 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров. Расхождения с точки зрения правового подхода свойственны и российской экономической действительности. Расхождения законодательства РФ и документов ЕАЭС от международных подходов заключаются в различном «наполнении» термина «нетарифное регулирование» или «меры нетарифного регулирования». К примеру, единые меры нетарифного регулирования в ЕАЭС и РФ предполагают установление лицензирования или разрешительного порядка при движении только определенных видов товаров (зачастую данные товары называют «специфическими»). Таким образом, законодательство как РФ, так и ЕАЭС полагается на принципы ВТО и другие международные стандарты, но имеет свою исключительность [3, с. 20]. Необходимо отметить, что механизм нетарифного регулирования не только в РФ или ЕАЭС, и в других странах деятельно совершенствуется для их адаптации к нормам и стандартам, регламентированными ВТО, а также к процессам региональной экономической интеграции (РЭИ) в нынешней кризисной ситуации мировой экономики [15].

Использование нетарифных мер в РФ и других странах-членах ЕАЭС регламентируется внушительным количеством национальных законов, международных соглашений и других нормативно-правовых актов, которые были изданы, утверждены и обнародованы в период 2001–2015 гг. Юридическая грамотность, экономическая компетентность, международная квалифицированность лиц, на которых было возложено составление законов, находилась на различных уровнях. В результате этого терминология, используемая в данных документах, оказалась разнородной и практически не соответствующей лексике ВТО [18].

Также занимают особое место в инструментах государственного регулирования внешнеторговой деятельности антидемпинговые меры, так как динамично применяются для защиты внутреннего рынка и отечественных производителей от ввоза иностранных товаров по заниженным ценам.

На сегодняшний день в РФ активно применяются санитарные и фитосанитарные меры, нетарифные барьеры в торговле, непосредственно связанные вступлением РФ в ВТО, а также количественные ограничения, компенсационные меры, специальные защитные меры, тарифные квоты и экспортные субсидии [4].

За прошедший год в стране было введено 28 антидемпинговых мер, при этом против экспортеров из России за исследуемый период было введено 105 антидемпинговых мер, что почти в 4 раза больше, чем было инициировано российской стороной.

Проведенный нами анализ подтверждает выдвинутую гипотезу. Меры нетарифного регулирования широко используются в мире и оказывают существенное влияние на мировую и национальную экономику.

Анализируя зарубежную практику можно прийти к выводу о том, что антидемпинговым мерам отводится особое место в инструментарии государственного внешнеторгового регулирования. Так как их достаточно активно применяют в интересах защиты внутреннего рынка и отечественных производителей от ввоза иностранных товаров по заниженным ценам [6, с. 120–131]. Значение антидемпингового регулирования заметно возрастает благодаря увеличению объема международной торговли, расширению товарного перечня на мировом рынке, а также снижению таможенных пошлин.

Необходимо отметить, что любое применение нетарифных ограничений должно носить недискриминационный характер, и при ограничении импорта какого-либо товара, страна, которая вводит данное ограничение должна стремиться к сохранению существовавших до введения ограничений пропорций в торговле с другими странами.

РФ, анализируя мировой опыт внешнеторговых отношений, постепенно внедряет в практику антидемпинговые меры, пошлины и т.п. [9].

Необходимо отметить, что, вопреки рекомендациям ВТО/ГАТТ по сокращению числа используемых мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, данные меры на сегодняшний день применяются РФ в полном объеме с целью защиты национальной экономики, соблюдения международной безопасности, охраны жизни и здоровья граждан.

Основываясь на вышесказанном, можно сделать вывод о том, что практика применения нетарифных мер государственного регулирования, в настоящее время, достаточно распространена в РФ. Несмотря на это, необходимо дальнейшее более детальное исследование международной практики применения нетарифных мер в историческом контексте, изучение опыта применения нетарифных мер в развитых странах, которое необходимо для разработки совершенного инструментария нетарифного регулирования РФ, являющегося важнейшим направлением современных экономических исследований в рамках членства страны в ВТО, а также существующих кризисных явлений в отечественной экономике.

Со вступлением России в ВТО государство взяло на себя обязанность проводить политику снижения импортных тарифов, отмены экспортных пошлин, что по существу блокирует развитие обрабатывающих отраслей производства, усиливает экономическую и технологическую зависимость России от высокоразвитых стран.

Таким образом, роль запретов и ограничений (нетарифных методов) существенно повысилась. Это характерно не только для нашей страны, но и для всей мировой экономики в целом, находящейся в состоянии упадка. При помощи нетарифного регулирования государство способно оперативно оказывать влияние на экспортно-импортный поток товаров, перемещаемый через границу РФ.

В условиях нестабильности ситуации на мировом рынке импорт является важнейшим направлением международной реализации таможенной политики, что позволит более гибко и быстро реагировать на изменения, происходящие в мировом хозяйстве.

Нетарифные меры роль играют важнейшую роль в таможенной политике, проводимой РФ. Государству необходимо разрабатывать направления совершенствования применения мер нетарифного регулирования для повышения эффективности их применения.

Применение нетарифных ограничений экономического характера в кризисной ситуации представляется более эффективным и оправданным, чем использование административных мер государственного регулирования внешней торговли. В целом, сравнивая российскую модель нетарифного регулирования, например, с американской либо европейской, можно отметить, что, несмотря на относительно короткий срок ее существования и функционирования, она отвечает основным стандартам, которые существуют в современных развитых государствах. Что позволяет Правительству РФ эффективно применять систему нетарифных мер, которые направлены на поддержку национальной экономики, с одной стороны, и выполнение международных обязательств – с другой.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // Евразийский экономический союз : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 08.05.2015 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017 г.) // Евразийская экономическая комиссия : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

3. О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 06.08.2014 г. № 560, от 24.06.2015 г. № 320, от 29.06.2016 г. № 305 и № 293 от 30.06.2017 г. : постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 (ред. от 25.10.2017 г.) // Российская газета. – № 178. – 08.08.2014.

4. Белова Е.А. Россия и торговые споры в ВТО: Антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры / Е.А. Белова // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – Т. 2016. – № 7. – С. 120–131.

5. Всемирная таможенная организация как современный институт совершенствования таможенного администрирования и упрощения процедур торговли : монография / М.А. Кадыркулов, С.В. Мозер, Н.Г. Липатова. – М. : РИО Российской таможенной академии, 2017. – 172 с.
6. Дудкова И.С. Инструменты нетарифного регулирования в рамках действующих норм ВТО / И.С. Дудкова // Молодой ученый. – 2017. – № 15. – С. 370–373.
7. Дюмулен И.И. Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика и правила ВТО, интересы России [Электронный ресурс] / И.И. Дюмулен // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 2. – Режим доступа: <http://www.rfej.ru>.
8. Идрисова В. Теоретические вопросы применения нетарифных мер регулирования во внешней торговле / В. Идрисова. – М. : Изд-во Института Гайдара, 2011. – 152 с.
9. Касимова А.М. Мировой и отечественный опыт применения инструментов нетарифного регулирования / А.М. Касимова // Экономика и социум. – 2017. – № 5-1 (36). – С. 611–614.
10. Мокров Г.Г. Антидемпинговые меры защиты внутреннего рынка евразийского экономического союза / Г.Г. Мокров // Экономист. – 2017. – № 7. – С. 43–59.
11. Судаков С.С. Российский опыт применения нетарифных мер в торговле в условиях неопределенности / С.С. Судаков // Торговая политика. – 2016. – № 1/5. – С. 40–55.
12. Седик Д. Единый рынок пищевых продуктов Евразийского экономического союза и торговые барьеры / Д. Седик, И. Кобута // Торговая политика. – 2016. – № 1 (5). – С. 56–91.
13. Рябошапка А.И. Внешнеторговая политика государства и формирование интересов участников внешнеторговой деятельности / А.И. Рябошапка // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017. – № 4 (29). – С. 22–29.
14. Реестр торговых ограничений [Электронный ресурс] // Портал внешнеэкономической информации : офиц. портал. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/mdb/information/database>.
15. Трошкина Т.Н. Практика нетарифного регулирования в США: развитие организационно-правовых основ / Т.Н. Трошкина // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2009. – С. 89–100.
16. Экономические и правовые аспекты совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС : коллективная монография / А.В. Власов, А.П. Джабиев, В.Ю. Дианова [и др.]. – М. : ООО «Издательство Ритм», 2018. – 239 с.
17. Хмельницкий В.Н. Нетарифные меры регулирования внешней торговли: особенности применения в современных условиях / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2017. – № 7. – С. 90–93.
18. Хмельницкий В.Н. Практика применения нетарифных мер в современной мировой экономике и их особенности / В.Н. Хмельницкий // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2018. – № 4. – С. 264–267.

### **Информация об авторах**

*Богачева Валентина Евгеньевна* – студент, кафедра таможенного дела, Институт государства и права, Тюменский государственный университет, 625003, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 6, e-mail: gigi8800@mail.ru.

*Высоцкая Валерия Геннадьевна* – старший преподаватель, кафедра таможенного дела, Тюменский государственный университет, 625003, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 6, e-mail: v.g.vysockaya@utmn.ru.

### **Authors**

*Bogacheva Valentina Evgenievna* – student, Chair of Customs, Tyumen State University, 6 Volodarsky St., 625003, Tyumen, Russian Federation, e-mail: gigi8800@mail.ru.

*Vysotskaya Valeria Gennadievna* – senior lecturer, Chair of Customs, Tyumen State University, 6 Volodarsky St., 625003, Tyumen, Russian Federation, e-mail: v.g.vysockaya@utmn.ru.

**АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ПОРУЧИТЕЛЬСТВА КАК СПОСОБА  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ**

Представлены результаты анализа применения поручительства как способа обеспечения уплаты таможенных платежей в зоне деятельности Северо-западного таможенного управления с учетом новелл законодательства в сфере таможенного дела. Подтверждена выдвинутая в начале исследования гипотеза о том, что поручительство является важным вектором развития кооперации между участниками ВЭД и таможенными органами. Данный вектор направлен на облегчение внешне-торговой деятельности участника ВЭД и на гарантию уплаты таможенных пошлин и налогов для таможенных органов. Современное законодательство существенно упрощает процедуру предоставления поручительства, прежде всего, за счет возможности применения цифровых технологий, что, по мнению авторов, должно расширить спектр применения данной формы обеспечения.

Ключевые слова: таможенные платежи, применение поручительства, гарантия уплаты, цифровизация, оптимизация рисков.

*T.B. Tolstikhina, V.A. Gundorina***ANALYSIS OF THE APPLICATION OF THE GUARANTEE AS A METHOD  
OF SECURING PAYMENT OF CUSTOMS PAYMENTS**

The results of the analysis of the application of the guarantee as a way to ensure the payment of customs duties in the area of activity of the North-West Customs Administration, taking into account the novels of the legislation in the field of customs, are presented. The hypothesis put forward at the beginning of the study was confirmed that the guarantee is an important vector for the development of co-operation between traders and customs authorities. This vector is aimed at facilitating foreign trade activities of a foreign economic activity participant and guaranteeing payment of customs duties and taxes for customs authorities. Modern legislation greatly simplifies the procedure for providing a guarantee, primarily due to the possibility of applying digital technologies, which, in the authors' opinion, should expand the range of application of this form of security.

Keywords: customs payments, application of a guarantee, payment guarantee, digitalization, risk optimization.

В таможенном деле 2018 г. начался с вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [1], изменения в котором, по сравнению с Таможенным кодексом Таможенного союза, затронули большинство сфер таможенного дела, как в ЕАЭС, так и в Российской Федерации. Ряд положений в отношении обеспечения таможенных платежей также был изменен, что говорит об актуальности исследований по данному направлению. Важным вопросом, связанным с уплатой таможенных платежей, является обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов, которое предоставляет участнику внешнеэкономической деятельности ряд привилегий. В связи с чем,

авторы ставят целью работы анализ современной практики применения поручительства как способа обеспечения уплаты таможенных платежей для выявления проблемных аспектов. При этом авторами выдвигается гипотеза, что поручительство является важным вектором развития кооперации между участниками ВЭД и таможенными органами. Данный вектор направлен на облегчение внешнеэкономической деятельности участника ВЭД и на гарантию уплаты таможенных пошлин и налогов для таможенных органов.

Согласно ст. 63 ТК ЕАЭС [1], одной из форм обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов является поручительство. Подробное описание данной формы обеспечения приводится в национальном законодательстве, а именно, ранее в ст. 146 ФЗ № 311 [2], а ныне – в ст. 62 ФЗ № 289 [3]. Правовое регулирование поручительства стало более детализированным в ФЗ № 289 по сравнению с ФЗ № 311.

В настоящее время договоров поручительства заключено немного, в том числе договоры поручительства с ООО «СТРАХОВАЯ КОМПАНИЯ «АРСЕНАЛЬ» и ООО «Адал», которые обеспечили свои обязательства по договору поручительства посредством представления в ФТС России банковских гарантий, вследствие чего могут выдавать поручительства в пределах сумм предоставленных банковских гарантий нескольким организациям.

Рассмотрим статистику заключения договоров поручительства в регионе деятельности Северо-западного Таможенного управления (далее – СЗТУ) (табл. 1).

Таблица 1

Статистика заключения договоров поручительства в СЗТУ

Год	Число договоров, шт.	Перечень компаний-поручителей	Общая сумма обеспеченных платежей, млн р.
2015	17	а) Ассоциация «Некоммерческое партнерство Профессиональных таможенных операторов» – 6 договоров; б) АНП «Содействие развитию ВЭД» – 10 договоров; в) ООО «Мультисервисная платежная система» – 1.	116,55
2016	17	а) Ассоциация «Некоммерческое партнерство Профессиональных таможенных операторов» – 6 договоров; б) АНП «Содействие развитию ВЭД» – 9 договоров; в) ООО «Мультисервисная платежная система» – 2.	97,88
2017	8	а) Ассоциация «Некоммерческое партнерство Профессиональных таможенных операторов» – 5 договоров; б) АНП «Содействие развитию ВЭД» – 1 договор; в) ООО «Мультисервисная платежная система» – 2.	48,17

Данные табл. 1 свидетельствуют о снижении за период 2015–2017 гг. количества договоров поручительства и сумм обеспеченных ими таможенных платежей практически в 2 раза (2,1 и 2,4 раза соответственно) при сохранении количества гарантов. В основном договорами поручительства обеспечивается перемещение товара через границу ЕАЭС в таможенной процедуре таможенного

транзита. Как правило, использование данного вида обеспечения может себе позволить только крупная компания, осуществляющая внешнеэкономическую деятельность на постоянной основе. В табл. 2 [5] представлены данные о количестве действующих договоров поручительства в разрезе таможен СЗТУ.

Таблица 2

Количество заключенных и продленных договоров поручительства  
в зоне деятельности СЗТУ

Таможня	Количество поручительств, шт.		
	2015	2016	2017
Санкт-Петербургская	7	9	3
Выборгская	3	3	3
Псковская	2	3	2
Кингисеппская	2	1	0
Архангельская	1	1	0
Балтийская	1	0	0
Мурманская	1	0	0
Всего в зоне деятельности СЗТУ	17	17	8

Концентрация договоров в Санкт-Петербургской, Выборгской и Псковской таможнях подтверждают сделанный ранее вывод.

К числу наиболее актуальных проблем распространения применения поручительства в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей относятся:

1. Проблема анализа достоверности предоставляемых поручителем данных по его финансовому положению. Предоставление поручительства включает в себя широкий спектр условий, установленных Правительством РФ, большая часть которых затрагивает внутреннюю среду организации в экономической сфере. Вследствие этого вся предоставляемая информация должна быть достоверной, но это не всегда является таковым. Основная опасность, которую должны исключить таможенные органы при рассмотрении договора поручительства, состоит в том, что при наступлении договорных обязательств поручителя, он не будет способен уплатить проценты за нарушение сроков уплаты обеспеченных таможенных платежей. Основные же платежи будут погашены банком, который гарантирует исполнение обязательств поручителя перед ФТС.

Сложность решения данной проблемы заключается в объемах обрабатываемой таможенными органами информации о юридическом лице – поручителе. Одним из возможных вариантов решения проблемы является развитие межведомственного взаимодействия. Например, судебные органы могут предоставлять таможенным органам информацию о нарушениях, которые ранее были совершены юридическим лицом – поручителем, также информация должна в режиме онлайн поступать от налоговых органов.

2. Законодательные ограничения в отношении лица, являющегося поручителем. Как было указано ранее, Правительством РФ разработан список условий, которые позволяют юридическому лицу стать поручителем, однако, некоторые из этих ограничений можно изменить в целях расширения возможного спектра



поручителей. А именно – в части доходов, уставного капитала и других финансовых возможностей юридического лица.

В данном случае предлагается сделать систему финансовых возможностей юридического лица более гибкой и придать ей вариативность в зависимости от сумм обеспечиваемых таможенных пошлин и налогов. Иными словами, следует разработать прогрессивную шкалу, представляющую собой градацию, определяющую, при какой сумме обеспечения требуется тот или иной пакет документов, подтверждающий финансовые возможности поручителя. А именно – чем больше сумма, подвергающаяся обеспечению, тем более крупными доходами, уставным капиталом и т.д. должен обладать возможный поручитель. Создание данной шкалы расширит спектр поручителей для малых сумм таможенных пошлин и налогов, подвергающихся обеспечению, и, соответственно, сузит перечень поручителей для крупных сумм обеспечения.

3. Длительность процедуры предоставления поручительства. Данная проблема, в основном, относится к участнику ВЭД, который впервые выбирает поручительство, как способ предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов. В процессе предоставления поручительства должен быть проведен анализ большого количества информации о поручителе, получение поручителем банковской гарантии и другие факторы, которые сказываются на сроках осуществления данного процесса [4].

Ускорить данный процесс можно только в контексте применения цифровых технологий и оптимизации рисков для таможенных органов, путем изменения процедуры проверки поручителя. В отношении первого направления часть аспектов учтены в новеллах ФЗ № 289, основными из которых являются:

1. Применение законодательства об электронной подписи в разрезе оформления договора поручительства между таможенным органом и поручителем. ФЗ № 289 вводит возможность направления в таможенные органы электронного документа (договора поручительства). Одновременно с этим исчезает необходимость направления в таможенный орган двух экземпляров проекта договора поручительства.

2. ФЗ № 289 определяет, что проект договора поручительства может быть направлен в различные таможенные органы в зависимости от обстоятельств применения поручительства.

3. ФЗ № 289 не ограничивает срок действия договора поручительства двумя годами, как это было в ФЗ № 311.

4. Новым условием применения поручительства является возможность получения поручителем банковской гарантии от Внешэкономбанка или Евразийского банка развития.

5. ФЗ № 289 вводит новое условие, согласно которому поручителем может быть юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отношении второго направления безболезненного решения данной проблемы не существует. Поэтому в обозримом будущем единственным выходом для участника внешнеэкономической деятельности среднего и малого бизнеса будет является выбор иного способа обеспечения.

Таким образом, поручительство представляет собой достаточно обособленный способ обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов, который имеет свои характерные особенности. Как и многие вопросы в таможенном деле, поручительство имеет свои минусы и плюсы, также ряд проблемных вопросов, которые могут быть решены. Выдвинутая гипотеза о том, что поручительство является важным вектором развития кооперации между участниками ВЭД и таможенными органами, является верной, однако следует отметить, что данный инструмент применяется, в большей степени, крупными компаниями для обеспечения уплаты таможенных платежей в таможенной процедуре таможенного транзита и для расширения спектра применения данного вида обеспечения необходимо вести работу в двух обозначенных выше направлениях.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Коваленко Е.П. Поручительство как способ обеспечения уплаты таможенных платежей / Е.П. Коваленко // Вестник Поволжского института управления. – 2014. – №. 1 (18). – С. 106–111.
5. Толстихина Т.Б. Система обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных и иных платежей в ЕАЭС: практика применения и перспективы развития / Т.Б. Толстихина, Е.С. Михеева // ТАМОЖЕННЫЕ ЧТЕНИЯ – 2018. Образование и наука на современном этапе развития ЕАЭС: взгляд молодых лидеров : сб. материалов Всероссийской молодежной науч.-практ. конф. с международным участием. В 3-х тт. Т. II. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2018. – С. 51–58.

### **Информация об авторах**

*Толстихина Татьяна Борисовна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра таможенного дела, Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии, 192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 52, лит. А, e-mail: ttbamur@gmail.com.

*Гундорина Виктория Александровна* – студент, факультет таможенного дела, Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии, 192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 52, лит. А, e-mail: gundorinaa@yandex.ru.

## **Authors**

*Tolstikhina Tatyana Borisovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Customs Economics, V.B. Bobkov branch of State Budget Institution of Higher Education «Russian Customs Academy» in Saint Petersburg, 52A, Sophiyskaya St., 192241, Saint Petersburg, Russian Federation, e-mail: ttbamur@gmail.com.

*Gundorina Viktoria Alexandrovna* – student, Faculty of Customs, V.B. Bobkov branch of State Budget Institution of Higher Education «Russian Customs Academy» in Saint Petersburg, 52A, Sophiyskaya St., 192241, Saint Petersburg, Russian Federation, e-mail: e-mail: gundorinaa@yandex.ru.

## ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ

В статье рассматривается перемещение товаров в Интернет-торговле через таможенную границу. Рассмотрен таможенный контроль в отношении международных почтовых отправлений. Проведен анализ Интернет-торговли.

Ключевые слова: интернет, торговля, таможня, таможенный контроль, международные почтовые отправления.

*E.V. Kasyanova, A.A. Kolesnikova*

## CUSTOMS ASPECTS OF ONLINE TRADE

The article deals with the movement of goods in the online trade across the customs border. Considered customs control in respect of international mail. An analysis of online trading.

Keywords: Internet, trade, customs, customs control, international mailings.

Способов продвижения товаров в настоящее время существует очень много. Один из самых привлекательных и распространенных является электронная торговля. Глобальная сеть Интернет не стоит на месте и с каждым днем все больше развивается, соответственно активно расширяется Интернет-торговля. И чем больше она расширяется, тем больше растут финансовые риски.

Число онлайн-покупателей в России растет с каждым днем. Яндекс.Маркет и компания Gfk провели исследование о развитии рынка Интернет-торговли в России, которое было построено на результатах анкетирования 5 470 чел. Результаты приведены на рис. 1.



Рис. 1. Рост числа онлайн-покупателей в России

По данным Gfk на июль 2018 г., 35 % россиян хотя бы раз за последние полгода покупали товары в интернете, с прошлого года этот показатель вырос на 17 % [9].

По данным Банка России, стоимость товаров, приобретенных в интернет-магазинах, с каждым годом значительно растет (рис. 2) [8].



Рис. 2. Стоимость товаров, приобретенных в интернет-магазинах за 2015–2018 гг.

По данным видно, что россияне приобретают продукцию в основном в зарубежных интернет-магазинах. Скорее всего, это связано с более низкими ценами и возможностью купить продукцию, не представленную у нас на Родине.

С усовершенствованием интернет-коммуникаций на российский рынок приходит большое количество зарубежных игроков, которых заманивают наши покупатели своими потенциальными возможностями.

У зарубежных продавцов есть ряд заметных преимуществ, среди которых обширный ассортимент товара и более доступная цена, благодаря которым возрастает конкуренция у местных интернет-продавцов. Больше всего россияне предпочитают приобретать товары в китайских интернет-магазинах, их доля составляет 52 %, а также не малая доля преобладает в магазинах ЕС и США, их доля 23 % и 12 % соответственно.

Опасность с края зарубежных маркетплейсов возможна еще и потому, что они не обязаны оплачивать российские налоги, что, безусловно, ставит их в неравные условия с российскими торговцами.

Специалисты по дистанционной торговле полагают, что наличие иностранцев на российском интернет-рынке требует законодательного регулирования. Таможенные госпошлины и российские налоги они обязаны оплачивать, пускай в каком-то своем варианте. В случае если данное никак не случится, торговый «захват» будет увеличиваться [7].

Таможенная служба России занимает центральное место в механизме государственного регулирования Интернет-торговли. Вопросы по перемещению товаров через таможенную границу регулирует ФТС.

При контроле МПО через таможенную границу таможенные органы выполняют соответствующее ключевые функции:

- контроль содержимого на предмет законности ввоза в РФ;
- контроль правильности оформления и достоверности сопроводительных документов и содержимого МПО;
- взыскание таможенных пошлин.

Международные Почтовые Отправления (МПО) – это посылки или отправления письменной корреспонденции, которые являются объектами почтового обмена и сопровождаются документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза, пересылаются за пределы таможенной территории Союза из мест международного почтового обмена (согласно ст. 285 Таможенного кодекса ЕАЭС) [1].

Передвижение товаров с целью индивидуального пользования в МПО через таможенную границу регламентированы:

- гл. 37 и 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза;
- решением совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования».

Товары для индивидуального пользования, пересылаемые в МПО, подлежат таможенному декларированию.

При таможенном декларировании товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, документы, предусмотренные актами Всемирного почтового союза и сопровождающие международные почтовые отправления, могут использоваться в качестве пассажирской таможенной декларации.

К таким документам относятся таможенная декларация формы CN 22, CN 23, сопроводительный адрес CP 71, бланк-пачка CP 72, бланк E1 (при таможенном декларировании международных почтовых отправлений, содержащих логотип EMS).

Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в МПО, совершаются таможенными органами в местах международного почтового обмена или иных местах, определенных таможенными органами [1].

На сегодняшний день в Российской Федерации учтены стоимостные и весовые нормы ввоза товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях с освобождением от уплаты таможенных платежей. Таможенные пошлины, налоги никак не уплачиваются при присутствии обстоятельства, что общая таможенная стоимость товаров, пересланных в международных почтовых отправлениях в адрес одного получателя – физического лица не превышает необходимую сумму, равную 1000 евро, а вес брутто не превышает 31 кг. В случае если стоимость превосходит эти значения, подлежит уплате таможенная пошлина с применением единой ставки 30 % от стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг их веса брутто. Кроме того было принято решение, что в 2019 г. будет сумма не превышающая 31 кг суммой 500 евро, а в 2020 г. – 200 евро [2].

По факту это может послужить причиной того, что приобретать за границей станет просто невыгодно, и тогда россияне станут покупать товары в российских интернет-магазинах по наиболее значительной цене. Однако, с сегодняшними тарифами рядовым потребителям почти ничего не угрожает – главный ущерб будет причинен перекупщикам, которые приобретают товары по оптовым ценам на условном АлиЭкспрессе и реализуют в России, однако подороже.

На основании выше сказанной информации можно отметить следующие проблемы, которые могут возникнуть. Изменение законодательства может повлечь за собой нарушения физическими лицами по причине не знания. Будут перераспределены ключевые потоки интернет направлений, по причине того, что цены станут дороже (за счет того, что нормы провоза багажа снизятся, соответственно, от этого пострадают посредники, а они уже будут отыгрываться на конечном потребителе, т.е. это повлечет за собой увеличение цены).

Но также можно отметить положительные перспективы, которые связаны с тем, что государство хочет предоставить возможность российским производителям, осуществляющим свою реализацию товаров через интернет-ресурсы на территории России. Так же ФТС официально утверждают, что государственный бюджет тоже будет достаточно крепнуть за счет платежей за перемещение товаров в неторговом обороте.

ФТС были составлены предложения по регулированию интернет-торговли. Их целью является формирование равных возможностей российских и иностранных интернет-магазинов, обеспечение прав и законных интересов потребителей на высококачественную и надежную продукцию, упрощение и уменьшение расходов на таможенное администрирование трансграничной интернет-торговли [6].

В заключении хочется сказать, что рынок электронной торговли быстро растет. День ото дня поднимается количество представителей целевой аудитории, которые приобретают покупки в интернете. Также, в связи с высокими темпами роста электронной торговли, предстоящих перемен ставок пошлины и понижением беспошлинного барьера, мгновенно усиливается значимость таможенной службы, так как проблема контрабанды, недекларирования или недостоверного декларирования остается и останется, конечно, наиболее распространенной.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования [Электронный ресурс] : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 г. № 107 (ред. от 01.11.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Калмыков С.П. Интернет-торговля как новое направление международной торговли: таможенный аспект / С.П. Калмыков, И.Н. Терещенко // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – Т. 8. – № 3А. – С. 397–404.
4. Нагорная М.С. Таможенного регулирование транспортной интернет-торговли: проблемы правового и институционального обеспечения / М.С. Нагорная, Е.С. Якименко // Вестник совета молодых ученых и специалистов Челябинской области №3 (18) Т. I 2017. С. 88-92
5. Новости ФТС [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=26276:2018-02-12-13-38-18&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26276:2018-02-12-13-38-18&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830).

6. О предложениях ФТС России по совершенствованию регулирования международной интернет-торговли [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=26637:2018-06-19-07-54-28&catid=40:2011-01-24-15-02-45](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26637:2018-06-19-07-54-28&catid=40:2011-01-24-15-02-45).

7. Перспективы и угрозы интернет-торговли 2018 [Электронный ресурс] // Insales : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.insales.ru/blogs/university/perspektivy-i-ugrozy-internet-torgovli-v-2018-godu>.

8. Статистика внешнего сектора [Электронный ресурс] // Центральный банк Российской Федерации : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrId=svs>.

9. Что и как россияне покупают в интернете? [Электронный ресурс] // Shopolog : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.shopolog.ru/metodichka/analytics/yandeks-market-i-gfk-izuchili-chto-i-kak-rossiyane-pokupayut-v-internete>.

### **Информация об авторах**

*Касьянова Елена Владимировна* – старший преподаватель, кафедра таможенного дела и правоведения, Иркутский государственный университет путей сообщения, 664074, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15, e-mail: [lana\\_kasianova@mail.ru](mailto:lana_kasianova@mail.ru).

*Колесникова Анастасия Александровна* – студент, кафедра таможенного дела и правоведения, Иркутский государственный университет путей сообщения, 664074, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15, e-mail: [nasty-col99@yandex.ru](mailto:nasty-col99@yandex.ru).

### **Authors**

*Kasyanova Elena Vladimirovna* – senior lecturer, Chair of Customs and Law, Irkutsk State University of Communication, 15, Chernyshevsky St., 664074, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [lana\\_kasianova@mail.ru](mailto:lana_kasianova@mail.ru).

*Kolesnikova Anastasia Alexandrovna* – student, Chair of Customs and Law, Irkutsk State University of Communication, 15, Chernyshevsky St., 664074, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [nasty-col99@yandex.ru](mailto:nasty-col99@yandex.ru).



**АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ  
ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РЕСУРСЕ ЕДИНЫХ  
ЛИЦЕВЫХ СЧЕТОВ (ЕЛС)**

---

В статье рассмотрены основные этапы перехода ведения лицевых счетов на уровень ФТС, оптимизация порядка учета таможенными органами денежных средств на лицевых счетах участников ВЭД.

Ключевые слова: единый лицевой счет, остатки денежных средств.

---

*O.G. Gushchina, S.R. Tatarintseva*

**ADMINISTRATION FACIAL ACCOUNTS OF PAYERS  
CUSTOMS PAYMENTS IN THE RESOURCE  
A SINGLE FACIAL ACCOUNTS (ELS)**

---

The article considered key stages of the transition of reference facial accounts on the level of the FCS, optimization of the order of accounting customs authorities cash on the front accounts participants the VED.

Keywords: single facial account, balances of funds.

---

В целях реализации положений Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. ФТС России была разработана Концепция централизации учета таможенных и иных платежей и ведение единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности.

Для удобства участников ВЭД ФТС России создала Личный кабинет участника ВЭД – персонифицированное рабочее место, позволяющее участнику ВЭД через Интернет самостоятельно осуществлять декларирование товаров и максимально использовать возможности взаимодействия с единой автоматизированной информационной системой таможенных органов.

В настоящее время АПС «Личный кабинет» включает в себя 32 доступных сервиса, в том числе и сервис «Лицевой счет». Данные сервисы позволяют участнику ВЭД не только представлять сведения в электронном виде в таможенные органы, но и получать из информационной системы таможенных органов имеющуюся информацию о самом участнике и его деятельности. Личный кабинет обеспечивает бесплатный доступ заинтересованного лица в режиме времени, близком к реальному.

Сервис «Лицевой счет» позволяет получить информацию о движении денежных средств, отчеты о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, об остатках денежных средств по конкретным платежным документам, о подтверждении уплаты таможенных пошлин, налогов, о принятом обеспечении уплаты таможенных платежей и т.д.

Что же такое лицевой счет? Это сведения о движении денежных средств конкретного плательщика, содержащиеся в электронном виде в информационно-программных средствах таможенных органов, и отражающие поступление денеж-

ных средств на счет Федерального казначейства, а также суммы расхода – перечисленных в Федеральный бюджет таможенных платежей, сумма остатка денежных средств, произведенные таможенным органом возвраты (зачеты) денежных средств, суммы уплаченных платежей в разрезе таможенных деклараций.

Так, в 2017 г. сервис «Лицевые счета» насчитывал 22,9 тыс. пользователей, то на конец 2018 г. уже порядка 75 тыс.

Что же такое единый лицевой счет? Здесь, следует вспомнить, что до недавнего времени учет денежных средств, в основном, осуществлялся таможенными, где осуществлялось декларирование товара. И если участник ВЭД декларировал товары в разных таможенных органах, то у него было и несколько лицевых счетов. единый лицевой счет (далее – ЕЛС) предоставляет возможность доступа по операциям списания денежных средств в любом регионе, вне зависимости от того, в каком таможенном органе участником ВЭД подана декларация на товары;

Работа по переводу лицевых счетов участников ВЭД, администрируемых таможенными органами по месту их декларирования, на единый лицевой счет на уровне ФТС России была начала еще в 2016 г. и включала в себя несколько этапов.

На первом этапе проводилась разъяснительная работа, целью которой была популяризация нового порядка уплаты денежных средств при декларировании товаров, и апробация в тестовом режиме работы программных средств по определенному кругу лиц.

На втором этапе применялся исключительно заявительный порядок открытия лицевых счетов в ресурсе ЕЛС, предусматривающий обязательное представление плательщиком письменного заявления в ФТС России.

Плательщиком самостоятельно определялась предполагаемая дата начала администрирования лицевого счета в ресурсе ЕЛС. После обработки заявления плательщик включался в график начала администрирования лицевого счета в ресурсе ЕЛС.

Задача таможен заключалась в оперативном проведении сверки остатков денежных средств на лицевом счете плательщика в таможне и своевременном их переводе на его лицевой счет в ресурсе ЕЛС.

Третий этап включает перевод лицевых счетов плательщиков на единый лицевой счет в ресурсе ЕЛС – по утвержденному ФТС России графику перевода, в соответствии с местом налоговой регистрации плательщика исходя из ИНН плательщика.

С сентября 2018 г. в ресурс ЕЛС были переведены все плательщики – юридические лица по федеральным округам. Так, 10 200 юридическим лицам-участникам ВЭД, зарегистрированных в Сибирском федеральном округе открыты единые лицевые счета.

Следует отметить, что на сегодняшний день открыть лицевой счет плательщика в ресурсе ЕЛС не могут физические лица и индивидуальные предприниматели, их лицевые счета будут перенесены на уровень ФТС в самую последнюю очередь.

Что касается плательщиков Московского и Санкт-Петербургского регионов, составляющих наибольшую долю в общем количестве плательщиков в системе ФТС России, для них на сегодняшний момент сохраняется заявительный порядок открытия лицевых счетов в ресурсе ЕЛС.

Таким образом, на сегодняшний момент таможенными регионами администрируются лицевые счета физических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также участников ВЭД, зарегистрированных в Московском и Санкт-Петербургском регионах.

Основной целью перехода на централизацию учета таможенных и иных платежей являлось совершенствование системы уплаты таможенных платежей при электронной форме декларирования, технологий удаленного выпуска и удаленной уплаты, упрощения расчетов по таможенным платежам, сокращения сроков прохождения денежных средств и сроков осуществления таможенного декларирования товаров.

Преимущества централизации учета таможенных и иных платежей и ведения единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности очевидны. Происходит оперативное зачисление денежных средств на лицевой счет, реализована возможность доступа к лицевому счету в любом регионе, оптимизирована и система учета и контроля полноты и своевременности поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

Таким образом, новый порядок администрирования значительно упрощает работу участников ВЭД, существенно расширяя их возможности в части информационного обмена с таможенными органами, сокращая при этом время уплаты и использования денежных средств.

#### **Список использованной литературы:**

1. О таможенном регулировании: федер. закон РФ от 26.07.2018 г. № 289-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».
2. Шохин С.О. Электронная таможня-сегодня и завтра (правовые аспекты) [Электронный ресурс] / С.О. Шохин // СПС «КонсультантПлюс».

#### **Информация об авторах**

*Гущина Ольга Геннадьевна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [olgagushhin@yandex.ru](mailto:olgagushhin@yandex.ru)

*Татаринцева София Романовна* – студент, институт мировой экономики и международных отношений, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [Sophiana97@yandex.ru](mailto:Sophiana97@yandex.ru).

#### **Authors**

*Guschuna Olga Gennadievna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [ksn.6868@mail.ru](mailto:ksn.6868@mail.ru). senior lecturer in tax customs, Baikal National University, 11 Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [olgagushhin@yandex.ru](mailto:olgagushhin@yandex.ru)

*Tatarintseva Sofia Romanovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [Sophiana97@yandex.ru](mailto:Sophiana97@yandex.ru).

## **ЗАМЕНА СТРАН, ЭКСПОРТИРОВАВШИХ ТОВАРЫ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ДО ВВОДА САНКЦИЙ И ПОСЛЕ**

Статья посвящена изучению санкций, примененных как ответная мера со стороны России в отношении США, стран ЕС и еще ряда других стран, которые ввели санкции в отношении РФ. Так же в статье рассматриваются страны которые не попали под санкции и продолжают поставку товаров в Россию.

Ключевые слова: международные отношения, экономические санкции, эмбарго.

*T.G. Manzhueva, Yu.B. Tkach*

## **REPLACEMENT OF COUNTRIES THAT EXPORTED GOODS TO THE RUSSIAN FEDERATION BEFORE THE IMPOSITION OF SANCTIONS AND AFTER**

The article is devoted to the study of sanctions applied as a retaliatory measure by Russia against the United States, EU countries and a number of countries that have imposed sanctions against the Russian Federation. Also in the article are considered countries that did not fall under the sanctions and continue to supply goods to Russia.

Keywords: International relations, economic sanctions, embargo.

Внешняя политика России представляет собой один из самых важных инструментов развития страны, который позволяет достичь основных целей: развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного сотрудничества с иностранными государствами; всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом; создание наиболее благоприятных внешних условий для постоянного и динамичного роста экономики России.

В 2014 г. Европейский союз и США ввели антироссийские санкции и приложили максимум усилий для обеспечения роста курса валют и падения цен на нефть. Подверглись этому наиболее развитые сферы отечественной экономики, но в большей степени нефтяная отрасль.

Прежде чем перейти к рассмотрению данной темы, необходимо обозначить главные определения:

Международные отношения – это особый вид общественных отношений, выходящих за рамки внутриобщественных отношений и территориальных образований.

Экономические санкции – это способ воздействия на сложившиеся торгово-экономические отношения между одной стороной или группой стран на другую страну или группу стран, с целью нанесения ущерба экономике, путем введения запретов и ограничений.

Импортозамещение – это процесс замещения импортных (зарубежных) товаров и услуг товарами отечественных производителей.

Эмбарго – установленный запрет государства на импорт или экспорт определенного товара или всех товаров и услуг какой-либо страны.

Ограничения во внешней торговле приводят страну к поиску оптимальных решений во внешнеэкономической деятельности, поскольку внутри государства обмен товарами и услугами невозможно обеспечить в полной мере, что в свою очередь не позволяет достичь высоких экономических показателей.

Инициатором введения санкций против России стало США, под давлением которого, рискуя понести экономический ущерб, к санкциям присоединились страны Евросоюза. Данные ограничения также поддерживали государства Большой семёрки и некоторые другие страны, являющиеся партнёрами США и Европейского Союза.

Причинами введения санкций послужили события, произошедшие в начале 2014 г. Президент Украины В. Янукович в феврале 2014 г. был отстранен от исполнения своих полномочий, но благодаря помощи российских властей был переправлен в Россию. Позднее, на пресс-конференции президент России Владимир Путин высказался о легитимности действий со стороны бывшего президента Украины, что также послужило одной из причин враждебного настроения со стороны США, о чем свидетельствует указ, подписанный 6 марта «О блокировании собственности некоторых лиц, способствующих ситуации на Украине». Также в марте Крым перешел в состав Российской Федерации, а в апреле начались вооруженные столкновения на Юго-Востоке Украины между новой властью в Киеве и сторонниками вновь созданной Донецкой и Луганской народной республик, из-за чего вооруженный конфликт все более усугублялся.

Со стороны США было введено большое количество санкций против российских политиков, Европейский инвестиционный банк прекратил свое финансирование в Россию, также были введены санкции на поставку оборудования для добычи нефти и газа. Достаточно сильное влияние оказали санкции для нефтегазового сектора экономики России, поскольку было запрещено финансирование компаний, занимающихся нефтегазовой деятельностью и большого количества российских банков.

В ответ на действия США и другие страны Евросоюза Россия ограничила импорт продовольственных товаров из стран, которые ввели против нее санкции. И уже 6 августа Президент России В. Путин подписал указ о применении специальных экономических мер для обеспечения безопасности страны.

В список товаров, в отношении которых был введен запрет, вошли фрукты, молочная продукция, мясные изделия и многие другие продукты.

В список стран, экспортировавших товары, в отношении которых были введены санкции, вошли: США, Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Румыния, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония, Канада, Австралия, Норвегия. Также Албания, Черногория, Лихтенштейн и Украина (причем запрет на ввоз продукции Украины должен был вступить в силу только в том случае, если Киев применит экономическую часть соглашения об ассоциации с Евросоюзом):

1) мясо крупного рогатого скота, замороженное;

- 2) свинина свежая, охлажденная или замороженная;
- 3) мясо и субпродукты домашней птицы, свежие, охлажденные или замороженные;
- 4) рыба и ракообразные;
- 5) молоко и молочная продукция;
- 6) фрукты и орехи;
- 7) колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе;
- 8) пищевые или готовые продукты и их смесей;
- 9) соль и хлорид натрия чистый, растворенные или не растворенные в воде и многие другие продукты.

Но наиболее уязвимыми представлялись страны, для которых Россия была основным рынком сбыта запрещенного в рамках эмбарго товара, а именно:

1. Исландия – 31 % экспорта мороженой рыбы.
2. Польша – 55 % экспорта яблок.
3. Эстония – 37 % экспорта сыров и 46 % экспорта рыбы.

Рассмотрев введение антироссийских санкций и ответных мер со стороны России, можно сказать что, пострадала не только Россия от оказанного на нее давления, но и сами страны Евросоюза, однако, ущерб от российского эмбарго оказался для них незначительным. Наибольший ущерб получили лишь немногие страны с отсталой экономикой по меркам Евросоюза.

Санкции против России были введены для оказания давления на государство с целью ослабления российской экономики. Последствия введения санкций против России можно рассмотреть как с позитивной, так и с негативной точки зрения. Можно с уверенностью сказать, что отечественные производители выиграли за счет ограничения товаров, российскому государству удалось снизить уровень зависимости от западных товаров, услуг и технологий, что повлекло за собой развитие многих отраслей экономики, увеличилось производство отечественной продукции, однако ее недостаточно для полного удовлетворения потребностей населения страны, поэтому России приходится экспортировать некоторое количество товаров из стран, которые не попали под влияние ее санкций и санкций Евросоюза. Введение антироссийских санкций сподвигло Россию начать программы импортозамещения разных товаров, что позволяет развиваться экономике страны. Российским производителям удалось увеличить количество выпускаемых отечественных товаров, что позволяет сводить к минимуму влияние других стран на международную позицию России. Санкции против нашего государства дали большой толчок к развитию направлений экономики и разработке импортозамещения за счет чего, идет развитие экономического потенциала, сокращается безработица за счет появления новых рабочих мест, а бюджет государства формируется во многом за счет большого количества уплаты налогов отечественных производителей.

Нельзя не заметить, что благодаря введению антироссийских санкций, нашему государству удалось наладить крепкие дипломатические отношения с Китаем и другими азиатскими государствами, которые отказались вводить какие-либо ограничительные меры против России.

Самой значительной проблемой, с которой столкнулось наше государство – сложность привлечения инвестиций и денежных средств из внешних кредитных рынков.

Но несмотря на введение антироссийских санкций со стороны стран Евросоюза и США, России удалось должным образом обеспечить свою страну товарами отечественного производства и товарами из других стран. Главными поставителями стран-импортеров в Россию являются:

1. Китай – оборудование, станки, транспортные средства, текстиль и многое другое.

2. Беларусь – молочная и мясная продукция.

3. Индонезия – пальмовое масло.

4. Армения – рыбопродукты и овощи.

Таким образом, можно сделать вывод, что даже при достаточно сильном давлении со стороны многих стран на Россию, наша страна сумела выстоять и обеспечить себя всем необходимым независимо от происходящих разногласий с другими государствами. Все это дало толчок развитию собственного отечественного производства, что позволило в меньшей степени зависеть от импортируемой продукции.

### **Информация об авторах**

*Манжуева Татьяна Геннадьевна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: manzhuevat@mail.ru.

*Ткач Юлия Борисовна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: tkach\_ub@mail.ru.

### **Authors**

*Manzhueva Tatyana Gennadyevna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: manzhuevat@mail.ru.

*Tkach Yuliya Borisovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Accounting and Taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: tkach\_ub@mail.ru.

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР УНИЧТОЖЕНИЯ И ОТКАЗА В ПОЛЬЗУ ГОСУДАРСТВА**

---

В статье дана характеристика таможенных процедур уничтожения и отказа в пользу государства, при которой иностранные товары уничтожаются или безвозмездно передаются в собственность государства-члена ЕАЭС без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования.

Ключевые слова: таможенная процедура, уничтожение, отказ в пользу государства, товар, участник внешнеэкономической деятельности, Евразийский экономический союз, декларант.

---

## **CHARACTERISTICS OF THE CUSTOMS PROCEDURES FOR THE DESTRUCTION AND REFUSAL IN FAVOUR OF THE STATE**

---

The article describes the characteristics of customs procedure of destruction and refusal in favor of the state in which foreign goods are destroyed or donated and gratuitously transferred to the possession of the member state of EEU without customs payment and without application of measures of non-tariff regulation.

Keywords: customs procedure, destruction, refusal in favor of the state, goods, participant of foreign trade activities, EEU, the customs applicant.

---

В нынешних условиях расширения международной торговли и деятельности ЕАЭС отдельное место в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности приобретают завершающие таможенные процедуры уничтожения и отказа в пользу государства.

Таможенная процедура уничтожения – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары уничтожаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под такую таможенную процедуру. Под уничтожением товаров понимается приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью уничтожаются либо утрачивают свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом [1].

Таможенная процедура отказа в пользу государства – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары безвозмездно передаются в собственность (доход) государства-члена без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру [1].

С первого взгляда эти таможенные процедуры кажутся лишёнными какого-либо смысла для участников ВЭД. Вместе с тем, при детальном анализе



можно найти ситуации, при которых владельцу будет выгодно отказаться от своего товара, либо передав его в государственную собственность, либо, в принципе, уничтожив его. В практическом действии эти процедуры применяются часто и оказывают драгоценную помощь в ведении финансово-хозяйственной деятельности.

Важный принцип использования таможенной процедуры отказа в пользу государства – недопущение каких-либо финансовых затрат и последствий для государства из-за обращения товаров в собственность государства: отказ от товаров в пользу государства не должен повлечь для государственных органов какие-либо расходы, которые не могут быть возмещены за счет средств, вырученных от реализации товаров. Также таможенные органы не возмещают каких-либо имущественных претензий лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, от которых декларант отказался в пользу государства [2].

Для понимания сути настоящей таможенной процедуры важнейшим становится вопрос: почему декларант, который потратил свои средства на то, чтобы стать собственником товара внешнеторгового контракта и транспортировать его на таможенную территорию, принимает в конечном счете решение об отказе от товара в пользу государства?

Подобная «нелогичная» для предпринимательства картина возникает и при применении таможенной процедуры уничтожения. Поднимается тот же вопрос: почему товар, за который выплачены определенные денежные средства, включая транспортные и накладные расходы, должен быть уничтожен?

Внешнеторговая деятельность сталкивается со случаями отказа от товара в пользу государства в связи со значительным повышением ставок таможенных платежей. Быстрый рост размера таможенных платежей делает иностранный товар неконкурентоспособным в сопоставлении с аналогичной отечественной продукцией. К подобному факту могут привести, к примеру, внезапные длительные транспортные простои при морских и железнодорожных перевозках. Штрафы, которые уплачиваются железной дороге, портовой администрации, приводят к значительному удорожанию товара. Определив рентабельность внешнеторговой сделки с учетом возросших ставок таможенных тарифов, внушительных сумм штрафов транспортным организациям, импортер считает реализацию товара на внутреннем рынке государства-импортера бессмысленной.

Если вывоз такого товара с таможенной территории также оказывается невыгодным, участник внешнеторговой деятельности, смирившись с потерей товара, пытается привести материальные убытки к минимуму и освободиться от таможенных платежей. Безвозмездная передача товара в собственность государства может положительно сказаться и на деловой репутации импортера [4].

Часть товаров, перешедших в пользу государства может использоваться и для благотворительных целей, передаваться в различные центры социальной поддержки, такие как дома престарелых или детские дома.

Таможенная процедура уничтожения чаще всего применяется в том случае, если товар, перемещенный через таможенную границу в процессе транспортировки утратил свои потребительские качества или срок его хранения истек.

Такого рода ситуация происходит из-за чрезмерных задержек при транспортировке или продолжительном размещении товаров на складах временного хранения. Наблюдаются и события, когда привезенный товар по тем или иным причинам не может быть выпущен в свободное обращение для реализации и использования на территории страны. Тогда уничтожение товара, которое проводится под контролем сотрудников таможенных органов позволяет избежать затрат на транспортировку товара обратно из страны. Тем более, так как товар не выпускается для внутреннего потребления исчезает потребность оплачивать таможенные пошлины и налоги.

Нередко таможенная процедура уничтожения товаров может применяться и при проведении разного рода выставок. В этой ситуации цена транспортировки товаров (рекламного оборудования, информационных стендов, определенных экспонатов) в страну отправления может оказаться выше их себестоимости. Самым подходящим выходом при этом может являться их уничтожение или передача в собственность государства. Участник ВЭД, ввозивший такие товары на территорию ЕАЭС не имеет возможность просто оставить их на таможенной территории, так как они ввозятся с обязательством обратного вывоза. Отсутствие факта вывоза может привести к возникновению обязанности оплатить таможенные пошлины и налоги. Легальной возможностью избежать таких затрат может стать предоставление таможенным органам надлежащим образом оформленного документа, свидетельствующим об уничтожении товаров под контролем сотрудников таможни, либо отказом от них в государственную пользу.

Ответственность за правомерность распоряжения товарами путем их помещения под таможенную процедуру отказа в пользу государства несет декларант. Таможенные органы не возмещают каких-либо имущественных претензий лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, от которых декларант отказался в пользу государства.

Решение о разрешении помещения товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства принимает начальник таможни либо лицо, его замещающее, на основании письменного заявления лица, которое может быть декларантом товаров. При помещении под таможенную процедуру отказа в пользу государства, таможенному органу представляется декларация на товары. Декларация на товары подается в форме ЭД-2 (электронное декларирование) таможенным представителем, с которым у декларанта должен быть заключен договор об оказании услуг таможенного представителя [3].

Итогом применения таможенной процедуры отказа в пользу государства является изменение статуса товара: как гражданско-правового (происходит смена собственника, и товар переходит в собственность государства, на таможенную территорию которого он был ввезен), так и таможенно-правового (из иностранного товара он превращается в товар ЕАЭС).

Таким образом, использование таможенной процедуры отказа от товара в пользу государства, так же как и таможенной процедуры уничтожения товаров, напрямую связано с невозможностью или неэффективностью реализации иностранного товара на внутреннем рынке государства-импортера.

### Список использованной литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении порядка осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешения на помещение товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 21.02.2011 г. № 357 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Солодухина О.И. Организация контроля таможенной стоимости товаров в Курской таможне / О.И. Солодухина // Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития : сборник научных статей. – М. : ИД Университетская книга, 2016. – С. 153–156.

### Информация об авторах

*Сурен В.В.* – студент, кафедры таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

*Танганова Туяна Алексеевна* – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

### Authors

*Suren V.V.* – student, Chair of *Customs Affairs*, East-Siberian State University of Technology and Management, 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

*Tanganova Tuyana Alekseevna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Head of the Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, , 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

## **ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ КАК ВИД АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

---

Одним из приоритетных направлений деятельности должностных лиц таможенных органов является борьба с административными правонарушениями. В соответствии с п. 2 ст. 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенные органы государств-членов таможенного союза ведут административный процесс по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности.

Ключевые слова: административная ответственность, правонарушение, административные наказания, таможенное дело, таможенные органы, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

---

*А.О. Astashkevich*

## **OFFENSES IN CUSTOMS AREA AS A TYPE OF ADMINISTRATIVE OFFENSES**

---

One of the priority activities of customs officials is the fight against administrative offenses. According to item 2 of Art. 2 of the Customs code of the Eurasian economic Union customs authorities of the member States of the customs Union conduct administrative process on cases of administrative offenses and bring persons to administrative responsibility.

Keywords: administrative responsibility, offense, administrative penalties, customs, customs authorities, Code of the Russian Federation on administrative offences.

---

Противодействие противоправным деяниям в сфере таможенных правоотношений является одной из важнейших задач таможенной службы. Указанный вид деятельности приобретает особую значимость в свете активного участия Российской Федерации в международных отношениях, в том числе в торговой сфере.

Правонарушения в таможенной сфере являются достаточно частым явлением и в условиях современной действительности имеют определенный тренд на увеличение. В этой связи, участникам таможенных правоотношений необходимо понимать сущностные особенности административных правонарушений в области таможенного дела.

Следует упомянуть, что на территории России административная ответственность устанавливается Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Посредством реализации норм данного кодекса осуществляется государственное регулирование вопросов привлечения к административной ответственности за совершение таможенных правонарушений.

Для выделения сущностных особенностей таможенных правонарушений следует разобрать понятие и сущности административной ответственности в целом.

Среди ученых-административистов можно встретить различные толкования указанного понятия.

Административная ответственность в отечественном законодательстве предусмотрена за нарушение норм КоАП РФ и иных нормативно-правовых актов [2].

Приведенные в науке определения имеют очень много общего, отражают одни и те же характеристики такого явления как административная ответственность [1]. Вместе с тем, следует отметить отсутствие единого закреплённого в законе понятия административной ответственности. Вместе с тем, административная ответственность в значительной степени определяется через свои существенные особенности [4]. Так, указанному виду юридической ответственности присущи некоторые особенности:

1. Публично-правовой характер. Административная ответственность осуществляется от имени государства, специально уполномоченными государственными органами и в интересах государства. При этом, указанная ответственность в первую очередь является мерами неблагоприятного характера, применяемыми к лицу, нарушившему правовые предписания государства (нормы административного права).

2. Особый источник права. Меры административной ответственности закреплёны главным образом в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации. При этом, следует отметить, что указанный источник права содержит не только материальные нормы права, но и процессуальные нормы.

3. Особый перечень субъектов ответственности. Административная ответственность предполагает расширенный круг субъектов – помимо физических лиц, туда входят должностные лица и юридические лица (компании).

4. Особый перечень видов административного наказания. Административные наказания указаны в КоАП РФ и включают в себя в том числе меры, направленные на коллективный субъект – юридические лица.

Описав место административной ответственности в системе права, можно рассмотреть такую разновидность административных правонарушений как правонарушения в сфере таможенного дела.

Административная ответственность в области таможенного дела – предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершение правонарушений в сфере таможенного регулирования (нарушения таможенных правил), связанная с применением к виновным лицам административных наказаний (санкций) [3].

Вышеупомянутый вид административной ответственности одновременно обладает чертами, которые характерны как для юридической, так и для административной ответственности, но при этом имеет ряд особенностей:

1) он представляет собой административное принуждение как особый способ обеспечения нормального функционирования таможенных отношений;

2) основанием для привлечения к указанному виду ответственности является совершение правонарушений в сфере таможенного регулирования;

3) особый субъект применения указанного вида ответственности – суды,

органы и должностные лица Федеральной таможенной службы;

4) процессуальные аспекты привлечения к административной ответственности в сфере таможенного дела основаны с одной стороны на нормах административного законодательства, а с другой стороны на соответствующих нормах международного права в указанной сфере;

5) административная ответственность является исключительной компетенцией федеральных органов власти.

Для привлечения к административной ответственности необходимо формальное закрепление административно-правового запрета в КоАП РФ. Совершение лицом деяния, прямо предусмотренного в качестве административного правонарушения является фактическим основанием для привлечения его к соответствующему виду ответственности. Наряду с фактическим основанием привлечения следует также выделять процессуальное основание, под которым понимают документирование соответствующего правонарушения. Документирование осуществляется путем составления уполномоченным КоАП РФ должностным лицом таможенного органа протокола об административном правонарушении.

Как правило, административная ответственность в сфере таможенного дела реализуется сотрудниками Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

При этом необходимо отметить принципиальную важность соблюдения порядка привлечения к административной ответственности, который предполагает помимо составления протокола об административном правонарушении процедуры ряд сопутствующих юридических действий – получение объяснения, сбор административного материала, направление запросов в организации и учреждения, а также в случае необходимости проведение административного расследования. Каждой процедуре соответствуют установленные сроки, игнорирование которых должностным лицом, ведущим производство по административному правонарушению чревато невозможностью привлечения лица к установленному виду ответственности.

Подведя итог вышеизложенному, следует отметить, что административная ответственность в области таможенного дела – это разновидность административной ответственности, к которой привлекается лицо, совершившее административное правонарушение в таможенной сфере.

Посредством реализации норм административного законодательства, устанавливающих ответственность за нарушение таможенных правоотношений, происходит государственное регулирование данной сферы. Позитивное регулирование общественных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности, безусловно, является важной частью правового регулирования. Вместе с тем, зачастую, это не позволяет добиться должного порядка – в случае установления правил у некоторых лиц возникает желание данные правила нарушить. Таким образом, введение административной ответственности за совершение таможенных правонарушений позволяет

Четкое понимание места таможенных правонарушений в системе административного законодательства является необходимым условием верной квалификации действий виновных лиц и отграничением правомерного поведения от преступного.

### **Список использованной литературы**

1. Алехин А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Зерцало-М, 2011. – Ч.2. – 312 с.
2. Борисов А.Б. Большой юридический словарь / А.Б. Борисов. – М. : Книжный мир, 2010. – 848 с.
3. Зубач А.В. Таможенное право : учебник для бакалавров / А.В. Зубач и др. ; под общ. ред. А.В. Зубача. – М.: Изд-во Юрайт, 2013. – 479 с.
4. Хомяков Л.Л. Административная ответственность за правонарушения в области таможенного дела : учеб. пособие / Л.Л. Хомяков, М.Ю. Карпеченков, Е.И. Сидоров. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2009. – 132 с.
5. Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты : материалы 2-й Всерос. науч.-практ. онлайн-конф., 29 марта 2018 г. / под ред. А.А. Шелупанова, А.П. Киреенко. – Москва–Берлин, 2018. – 389 с.

### **Информация об авторе**

*Асташкевич Анастасия Олеговна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [astashkevichn@mail.ru](mailto:astashkevichn@mail.ru).

### **Author**

*Astashkevich Anastasia Olegovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [astashkevichn@mail.ru](mailto:astashkevichn@mail.ru).

## **ВРЕМЕННОЕ ХРАНЕНИЕ ТОВАРОВ И ТАМОЖЕННЫЕ ОПЕРАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ НА ВРЕМЕННОЕ ХРАНЕНИЕ**

В статье анализируются основные особенности процедуры временного хранения товаров в соответствии с действующим Таможенным кодексом Евразийского экономического союза. Особое внимание автора обращается на раскрытие правовой сущности процедуры временного хранения товаров, ее значимых юридических сторон, правовой регламентации места и сроков временного хранения, раскрытие полномочий должностных лиц таможенных органов в ходе осуществления данной процедуры. Материал статьи излагается с привлечением материалов судебной практики арбитражных судов РФ.

Ключевые слова: depositum, таможенная процедура, временное хранение товаров, место временного хранения товаров, сроки временного хранения товаров, полномочия должностных лиц, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

*V.A. Panichkina*

## **TEMPORARY STORAGE OF THE GOODS AND CUSTOMS OPERATIONS ASSOCIATED WITH THE PREMISES OF THE GOODS FOR THE TEMPORARY STORAGE**

The article describes the main features of the procedure of temporary storage of goods in accordance with the current the Customs code of the Eurasian economic Union. Special author's attention is drawn to the disclosure of the legal nature of the procedure of temporary storage of goods, its important legal parties, legal regulation of the location and duration of temporary storage, the disclosure of office of the officers of the customs authorities in the implementation of this procedure. The material of the article is presented with the involvement of materials of judicial practice of arbitration courts of the Russian Federation.

Keywords: depositum, customs procedure, temporary storage of goods, place of temporary storage of goods, terms of temporary storage of goods, powers of officials, the Customs code of the Eurasian economic Union.

Временное хранение товаров является одной из широко востребованных в бизнес-практике таможенных процедур, которые предусматривает действующий Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [2] (далее – ТК ЕАЭС). Актуальность углубленного анализа этой процедуры определяется тем, что сейчас поток импорта в Россию ежегодно возрастает, в связи с этим растет и спрос участников ВЭД на услуги временного хранения при растаможивании товаров.

Временное хранение товаров в основном регламентировано гл. 16 ТК ЕАЭС. Согласно ТК ЕАЭС, временное хранение товаров применительно к таможенной сфере определяется как «хранение иностранных товаров в местах вре-



менного хранения до их выпуска таможенным органом, либо до получения разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо до дня применения изъятия или ареста в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении (ведения административного процесса)» (п. 1 ст. 98 ТК ЕАЭС).

Данное определение требует некоторых пояснений, позволяющих глубже понять сущность этой таможенной процедуры. В первую очередь, следует обратить внимание на то, что эта процедура временного хранения товаров может пониматься как логическое продолжение развития многогранных отношений по хранению товаров (вещей) и конструкции обязательства *depositum*, возникшей в древнеримском праве и проистекавшей из действий по передаче имущества на хранение [5, с. 3] .

Понятие «хранение» нуждается в уточнении. В экономической практике хранение принято рассматривать как обязательный этап в едином цикле обращения товара на рынке. Основная задача данного этапа (и лиц, за него отвечающих) – создать условия, обеспечивающие сохранность хранимого товара, минимизировать (предотвратить) изменение его качества и количества. Юридическая сторона рассматриваемой мной процедуры определяется тем, что, во-первых, хранение, в том числе и временное, подразумевает передачу проходящих таможенный контроль товаров во владение хранителя. Во-вторых, оно не дает хранителю возможности воспользоваться переданными ему на хранение товарами. В-третьих, к временному хранителю товаров, не переходит право распоряжения товарами, переданными ему на хранение.

Согласно положениям ТК ЕАЭС, временное хранение товаров может быть осуществлено лишь в отведенных для этого местах. В соответствии со ст. 99 ТК ЕАЭС, в качестве мест временного хранения находящихся под таможенным контролем иностранных товаров выступают склады временного хранения либо иные места, где с учетом норм п. 2 ст. 99 ТК ЕАЭС может быть осуществлена данная процедура. К примеру, как место временного хранения могут выступать территории свободных складов и СЭЗ, помещений, складов, открытых площадок, а также иные территории получателя товаров, в тех случаях, когда это допускает ТК ЕАЭС и законодательство государств-членов ЕАЭС в сфере таможенного регулирования. Среди прочих территорий временного хранения товаров, например, можно назвать место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта, что следует из пп. 6 п. 1 ст. 198 Федерального закона о «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [3].

Важно подчеркнуть, что не всякая территория может стать местом временного хранения товара, ведь эти места признаются зонами таможенного контроля и должны обеспечивать его соблюдение. Помимо этого, в связи с положениями п. 3 ст. 99 ТК ЕАЭС применительно к ряду ввозимых иностранных товаров, способных причинить вред иным товарам либо нуждающихся в специальных усло-

виях хранения, должны использоваться специальные места временного хранения, приспособленные для хранения такого рода товаров.

Рассматривая процедуру временного хранения товаров, нужно обратить на такой ее признак, как срочность. Это означает, что товар можно помещать в режим хранения только на определенный срок, имеющий, соответственно, свое начало и свой конец. Эти рубежные временные границы имеют большое практическое значение в процедуре временного хранения товаров, и ошибки в их определении способны приводить к различным негативным последствиям, наиболее частое среди которых – это привлечение к административной ответственности по ст. 16.16 (за нарушение сроков временного хранения) и ст. 16.15 (за непредставление или нарушение срока представления в таможенный орган отчетности) КоАП РФ [1].

Анализ судебной практики показывает, что подчас к нарушениям в установлении сроков временного хранения товаров могут приводить непреднамеренные ошибки, в том числе вызванные сбоями в работе программных комплексов.

Так, в рамках дела № А32-8036/2018, рассматривавшегося Арбитражным судом Краснодарского края в июне 2018 г. [4], было привлечено к административной ответственности по ст. 16.15 КоАП РФ предприятие, которое при представлении в таможенный орган сведений о товарах, помещенных на временное хранение, в том числе о дате истечения срока временного хранения, в графе 10 Отчетности по форме ДО-1 № 10317100/061217/0029935 ошибочно указало дату окончания срока временного хранения – 18.10.2017, тогда как фактически срок временного хранения товаров истекал 18.12.2017.

Искажение срока на два календарных месяца было вызвано особенностями заполнения электронной программы «ВЭД склад». В частности, при электронном оформлении отчетности в указанной программе, в окно «Дата отсчета срока хранения» подлежит внесению дата, следующая за датой прихода судна с товаром. Далее программа автоматически проставляет срок хранения 2 месяца и также в автоматическом режиме выдает дату истечения срока временного хранения товаров на складе. В дальнейшем, в случае если у предприятия возникает необходимость продлить срока хранения товаров до 4 месяцев, сотрудник вновь формирует отчетность по форме ДО-1 № 10317100/061217/0029935, где в графу 11 вручную вносит номер исходящего письма о продлении и дату окончания срока временного хранения, не исправляя предыдущую (исходную) дату. Однако при закрытии программа «ВЭД-Склад» автоматически пересчитывает дату истечения срока временного хранения, опираясь на первоначальную дату. В результате срок временного хранения при его продлении рассчитывается неверно. Так и произошло с предприятием, являющимся фигурантом рассматриваемого дела.

Важно отметить, что, несмотря на то, что неточность в проставлении срока окончания временного хранения товара возникла в результате технической ошибки в работе программного комплекса «ВЭД-Склад», тем не менее, Арбитражный суд Краснодарского края посчитал, что ООО не предприняло всех мер по соблюдению таможенного законодательства, которые от него зависели. Поэтому судом иск о признании незаконным и об отмене постановления по делу об административном правонарушении в отношении ООО «Рускон» по ст. 16.15 КоАП удовлетворен не был.

Рассмотренный пример показывает, что к определению сроков временного хранения и их указанию при формировании таможенных документов следует относиться с особым вниманием и проверять любые, в том ч. возможные технические и программные ошибки.

При осуществлении процедуры передачи товара на временное хранение важно понимать состав полномочий и действий, которые обязаны осуществлять в конкретном случае должностные лица при проведении таможенного контроля. Согласно нормам гл. 16 ТК ЕАЭС, за должностными лицами таможенных органов закреплены следующие полномочия:

- задерживать товары, не помещенные на временное хранение в срок, определенный п. 4 ст. 98 ТК ЕАЭС (задержание проводится по нормам гл. 51 ТК ЕАЭС);
- принимать транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе и получателе товаров, стране их отправления и стране назначения, либо документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа. (полномочие осуществляется очно или заочно – в случае подачи электронных документов) (п. 1 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- регистрировать документы, представленные для помещения товаров на временное хранение (полномочие осуществляется в строго определенный кодексом срок – 1 час с момента подачи таких документов) (п. 2 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- выдавать лицам, предоставившим документы в таможенный орган (перевозчику или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров), подтверждение о регистрации поданных ими документов (п. 2 ст. 100 ТК ЕАЭС);
- определять для отдельных категорий товаров срок временного хранения менее срока, установленного абз. 1 п. 1 ст. 101 ТК ЕАЭС (полномочие Комиссии);
- выдавать разрешение на убытие товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза по истечении срока временного хранения (п. 3 ст. 101 ТК ЕАЭС);
- задерживать по истечении срока временного хранения товары, выпуск которых не осуществлен, а также товаров, касаясь которых декларантом не получено разрешение таможенного органа на убытие с таможенной территории Евразийского экономического союза (п. 3 ст. 101 ТК ЕАЭС).

Таким образом, анализ положений гл. 16 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза показывает, что процедура временного хранения товаров обладает особым характером, отличающим ее от иных таможенных процедур. При прохождении данной процедуры декларантами следует учитывать все значимые ее аспекты, особенно – сроки хранения и порядок их определения и отражения в документации, подаваемой в таможенные органы, поскольку искажение сроков и ошибки в их определении могут приводить к привлечению предприятий к административной ответственности.

### **Список использованной литературы**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон РФ от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 12.11.2018 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // Евразийский экономический союз : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон РФ от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

4. Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 29.06.2018 г. по делу № А32-8036/2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sudact.ru/arbitral/doc/E6XlaBipuNVv> (дата обращения 23.11.2018).

5. Мартышкин С.В. Хранение / С.В. Мартышкин, Ю.С. Поваров, В.Д. Рузана. – Самара : Изд-во Самарский университет, 2003. – 44 с.

### **Информация об авторах**

*Паничкина Виктория Александровна* – студент, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [pva97\\_97@mail.ru](mailto:pva97_97@mail.ru).

*Ткач Юлия Борисовна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [tkach\\_ub@mail.ru](mailto:tkach_ub@mail.ru).

### **Authors**

*Panichkina Victoria Alexandrovna* – student, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [pva97\\_97@mail.ru](mailto:pva97_97@mail.ru).

*Tkach Yuliya Borisovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Accounting and Taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [tkach\\_ub@mail.ru](mailto:tkach_ub@mail.ru).

**БЛОКЧЕЙН В РЕАЛИЗАЦИИ ЦИФРОВОЙ ПОВЕСТКИ  
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА (ЕАЭС)**

Статья посвящена рассмотрению проблемы цифровизации экономики на основе технологии распределенного реестра (distributed ledger technology DLT) или как его принято называть – блокчейн (blockchain) в реализации инициатив цифровой повестки Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Цифровая повестка предусматривает, прежде всего, цифровую прослеживаемость товаров, продуктов и услуг; цифровую торговлю; цифровые транспортные коридоры. Реализация данных инициатив возможна на принципах открытости, прозрачности, достоверности и защищенности. Эти же принципы являются основными при построении блокчейн технологий, поэтому именно блокчейн рассматривается в статье как базовая и перспективная технология для реализации цифровых инициатив ЕАЭС.

Ключевые слова: блокчейн, распределенный реестр (DLT), цифровая повестка ЕАЭС, цифровизация.

*N.K. Shiryayeva, I.V. Kudenko***BLOCKCHAIN IN THE IMPLEMENTATION OF THE DIGITAL AGENDA  
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION (EEU)**

The article is devoted to the problem of digitalization of the economy on the basis of distributed Ledger technology (DLT) or as it is commonly called-blockchain in the implementation of initiatives of the digital agenda of the Eurasian economic Union (EAEU). The digital agenda includes primarily digital traceability of goods, products and services; digital trade; digital transport corridors. The implementation of these initiatives is possible on the principles of openness, transparency, reliability and security. The same principles are basic in the construction of blockchain technologies, so it is the blockchain that is considered in the article as a basic and promising technology for the implementation of digital initiatives of the EAEU.

Keywords: blockchain technology, distributed registry technology (DLT), digital agenda of the EAEU, digitalization.

Современная мировая экономика подвергается кардинальному структурному преобразованию под влиянием различных процессов, самым значительным из которых является процесс цифровизации экономики.

Целью данной статьи является анализ возможностей использования технологии блокчейн в реализации цифровых проектов в рамках ЕАЭС. Для раскрытия основной цели, поставленной авторами статьи, предлагается решить следующие задачи: рассмотреть направления по цифровизации ЕАЭС до 2025 г.; проанализировать возможности использования блокчейн-технологии (DLT) в реализации основных проектов цифровой повестки ЕАЭС. В качестве источников публикаций по данной тематике использовались научные статьи из базы e-Library, статьи электронных профессиональных специализированных сайтов.

Актуальность рассмотрения данного вопроса подтверждается принятием ряда соглашений на уровне отдельных государств и ЕАЭС, регламентирующих основные подходы ЕАЭС по вопросам цифровизации. В соответствии с приоритетами, которые были обозначены международным сообществом в рамках принятой повестки развития цифровой экономики на пространствах ЕАЭС в 2017 г., определено, что «цифровая экономика – часть экономики, в которой процессы производства, распределения, обмена и потребления прошли цифровые преобразования с использованием информационно-коммуникационных технологий» [12].

Таким образом, цифровая экономика интегрируется во все сферы экономики и в современных условиях является необходимым и главным фактором ее роста. Цифровизация предполагает использование и развитие базовых технологий, к которым в первую очередь относится технология распределенного реестра (блокчейн).

При этом необходимо отметить, что массовая цифровизация не является панацеей для решения всех проблем бизнеса, поэтому важно сконцентрироваться на решении тех задач, которые действительно требуют новых подходов на основе цифровизации и имеют вполне конкретные цели по оптимизации действующих бизнес-моделей. На наш взгляд, реализация основных направлений цифровой повестки ЕАЭС может стать фактором развития экономики в регионе.

Как отмечают эксперты, внедрение цифровизации в регионе ЕАЭС значительно повысит ВВП региона за счет [3; 4]<sup>4</sup>: роста международной пропускной способности интернета на 0,66 %; роста проникновения фиксированного широкополосного доступа к Интернету на 1,7 %; роста электронной торговли – на 0,88 % (рис. 1).



Рис. 1. Сравнительный анализ роста ВВП за счет развития цифровизации  
Источник: [12].

В качестве основных приоритетов реализации цифровой повестки ЕАЭС предусмотрены цифровизация различных проектов в области логистики, торговли, транспорта, кооперации, документооборота, проектов (рис. 2). Масштабность и сложность торговли приводит к высоким транзакционным издержкам, ошибкам при документировании и потерям, что требует в условиях цифровизации использование новых технологий, децентрализованных баз данных распре-

<sup>4</sup> Утверждены решением ЕЭС от 11.10.2017 г. № 12.

деленного реестра – блокчейн регистров (DLT). Так, только в сфере мировой торговли в год через сектор логистики и цепочек поставок проходит примерно 16 трлн. евро, что предопределяет практическую важность оптимизации этих процессов для всех участников [8].

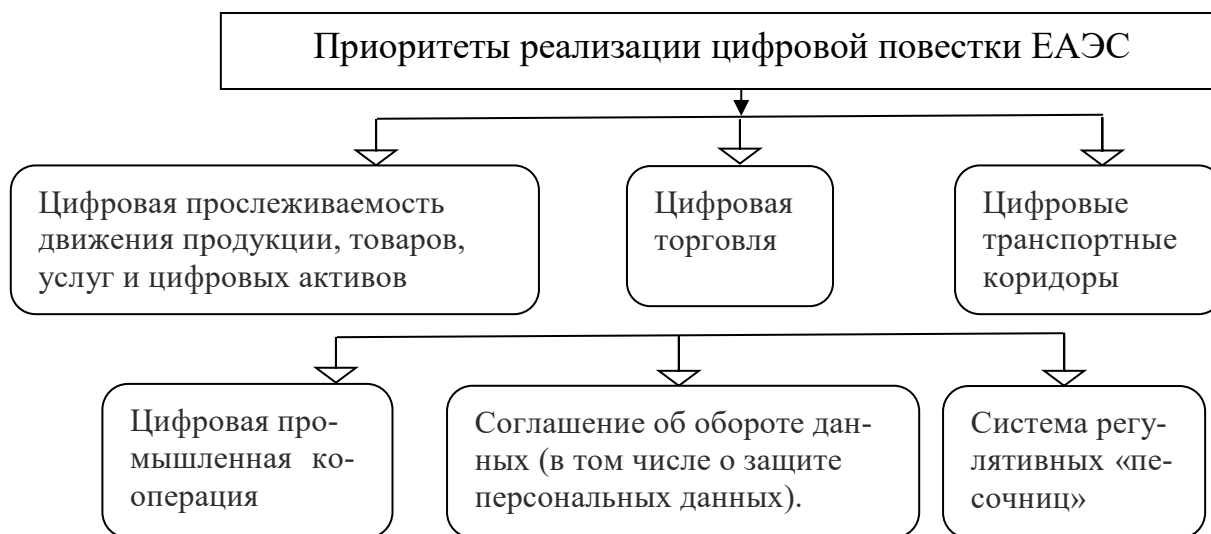


Рис. 2. Основные приоритеты реализации цифровой повестки ЕАЭС

Источник: Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 г. [12].

В основе разработки вышеперечисленных проектов лежат принципы открытости, доверия, децентрализации, защищенности. Именно этим принципам соответствует технологии blockchain (DLT), что делает ее использование необходимым условием реализации намеченных проектов.

Существует множество определений blockchain (DLT), которые рассматривают его с различных сторон, но в основе всех определений лежат три основных свойства, характерные для блокчейна: технология; это сочетание математики, шифрования и экономики поведения; это уникальная площадка для применения разнообразных ресурсов: цифровых валют, смарт-контрактов, ресурсов неэкономического назначения [2].

Таблица 1

#### Обзор определений блокчейн (blockchain)

№ п/п	Определение	Источник цитирования
1	Блокчейн рассматривается как математический алгоритм, объединяющий транзакции в цепочку блоков.	[11]
2	Блокчейн – это, прежде всего, безопасность данных, которую обеспечивает технология на основе математических правил, позволяющая безопасное хранение данных прав и обязательств.	[1]
3	Блокчейн – криптографически защищенная, децентрализованная база данных, формируемых из последовательности блоков данных, где децентрализация реализуется с помощью одноранговой сети, участники которой хранят копии файла блокчейн, синхронизируемых с помощью алгоритма консенсуса и при создании каждого нового блока.	[9]

№ п/п	Определение	Источник цитирования
4	Блокчейн – это технологический протокол (по сути он представляет реестр сделок), который позволяет осуществить обмен данными между участниками одной сети напрямую, без привлечения посредников. Это делает сделки прозрачными, защищенными и эффективными.	[13]
5	Распределенный реестр цифровых транзакций представляет собой базу данных, состоящую из цифровых транзакций, изменение которых происходит одновременно у всех участников распределенного реестра и обеспечивает тождественность записей.	[10]

Источник: [7].

Из множества определений blockchain (DLT), нами было выбрано одно (обзор Всемирного экономического форума), которое, на наш взгляд, наиболее точно выражает сущность распределенного реестра [13].

Если рассматривать blockchain (DLT) в историческом аспекте, то его внедрение можно считать вторым прорывным этапом в цифровизации общества после появления Интернета. Его отличительными чертами от Интернета выступают: распределенность записей в виде отдельных блоков, открытость, неизменность и обеспечение безопасности [6]. Революционный характер блокчейн-технологии во многом определяется использованием и комбинаторикой различных научных сфер: математической науки, науки по шифрованию данных, экономики поведения, что и дает в сочетании синергетический эффект.

В отношении задач, поставленных в цифровой повестке ЕАЭС, blockchain прежде всего позволяет оптимизировать прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов в ЕАЭС и на его технологии может быть построена система учета времени и транзакций. Эксперты отмечают, что технология BL blockchain позволяет заменить последовательный поток движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов на одноранговый. При этом важно, что контроль осуществляют сами участники процесса, поэтому необходимость в посредниках исключается, что позволяет обеспечить прозрачность транзакций и снижение расходов на их проведение [5].

Цифровая прослеживаемость товаров направлена на преобразование и оптимизацию товарооборота за счет идентификации в цифровом формате объектов, субъектов, процессов и получения информации на всех этапах жизненного цикла товара, в результате чего потребитель сможет определить историю владения товара и обезопасить себя от подделок, суррогатных продуктов. По данным экспертов, экономия времени на оформление экспорта по итогам пилотных сделок по стандартам GSI составила 30 % [8].

Современная торговля является важнейшим элементом мировой экономики и представляет собой уже не только обмен между двумя сторонами (традиционно сложившийся взгляд на торговлю), но и расширенное сотрудничество между всеми вовлеченными в торговлю участниками на границах сопряженных государств и сообществ [8]. В качестве примера можно привести проект «Один



Пояс – одна дорога», реализацию которого осуществляют КНР и страны, входящие в ЕАЭС и ЕС. Данный проект связывает Роттердам и Гонконг по железной дороге и требует сотрудничества на уровнях правительств, компаний и других субъектов. С целью координации расчетных операций Гонконгское денежно-кредитное управление (НКМА) предложило разработать платформу с распределенным регистром – блокчейном (blockchain). Это позволит значительно повысить эффективность и производительность за счет прозрачности и достоверности информации.

Растущий объем ВВП с использованием блокчейн-технологий наблюдается в различных отраслях экономики: торговля, логистика, энергетика, биржевая торговля. Между тем, рост происходит и в инвестиционной сфере, связанной с блокчейном (blockchain). Инновационные разработки в сфере блокчейн ведутся в различных отраслевых секторах (рис. 3).



Рис. 3. Мировые инвестиции в сфере блокчейн в 2018 г. (прогнозные оценки), млн долл.

Так, по экспертным оценкам, инвестиции компаний по всему миру на поиск решений в сфере блокчейна в 2022 г. достигнут 11,7 млрд долл. инвестиций, в 2018 г. ожидается 1,5 млрд долл. инвестиций, что позволит увеличить мировой ВВП на 5 % и общий объем перевозок на 15 % [14].

Таким образом, реализация цифровых проектов в рамках ЕАЭС на основе технологии блокчейн поможет: повысить эффективность процессов закупок, логистики и платежей; сократить ручную обработку импортной\экспортной документации; обеспечить соответствие и доставку товара; предотвратить потери и случаи мошенничества.

### Список использованной литературы

1. Блокчейн для бизнеса простыми словами в примерах [Электронный ресурс] // livejournal : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://walter-simons.livejournal.com/434231.html>.
2. Доставка без неприятностей: зачем логистике нужен блокчейн [Электронный ресурс] // Bloomchain : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://bloomchain.ru>.

3. ЕЭК [Электронный ресурс] : офиц. сайт – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
4. Зуева А.М. Цифровой транспортный коридор как новый элемент в организации таможенного контроля / А.М. Зуева, М.В. Шайдулина // Экономические науки. – 2018. – № 13. – С. 99–101.
5. Интероперабельность и стандарты для соединения и взаимодействия с блокчейнами станут все более и более важными [Электронный ресурс] // T-mining : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://t-mining.be/news1/2018/6/11/interoperability-and-standards-to-interconnect-and-interact-with-blockchains-will-become-more-and-more-important>.
6. Как блокчейн угрожает финансовому рынку, и зачем компании с Уолл-стрит развивают эту технологию [Электронный ресурс] // Wired : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.wired.com/2016/02/wall-street-is-embracing-the-blockchain-its-biggest-threat>.
7. Кубасова Т.И. Возможности использования технологии распределенного реестра (blockchain) в логистике / Т.И. Кубасова // Евразийский интеграционный проект: цивилизационная идентичность и глобальное позиционирование ; под науч. ред. Е.Р. Метелевой : материалы Международного Байкальского форума. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2018. – С. 159–165.
8. Куприяновский В.П. Умный контейнер, умный порт, BIM, Интернет вещей и блокчейн в цифровой системе мировой торговли / В.П. Куприяновский и др. // International Journal of Open Information Technologies. – 2018. – Vol. 6. – № 3. – Pp. 2307–8162.
9. Марамыгин М.С. Криптовалюта, токены и блокчейн: реалии краудоэкономики / М.С. Марамыгин, И.В. Бахтович // Урал – XXI век: регион инновационного развития : материалы II Международной науч.-практ. конф. В 2-х т. – Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2017. – Т. 1 – С. 238–246.
10. О цифровых финансовых активах : проект федер. закона // Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт. – Режим доступа: [https://www.minfin.ru/ru/document/?id\\_4=121810&order\\_4=P\\_DATE&dir\\_4=DESC&is\\_new\\_4=1&page\\_4=1&area\\_id=4&page\\_id=2104&popup=Y##ixzz5CGRrxLKN](https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=121810&order_4=P_DATE&dir_4=DESC&is_new_4=1&page_4=1&area_id=4&page_id=2104&popup=Y##ixzz5CGRrxLKN).
11. Тапскотт Д. Технология блокчейн: то, что движет финансовой революцией сегодня / Д. Тапскотт, А. Тапскотт ; пер. с англ. К. Шашковой, Е. Рахиной. – М. : Эксмо, 2018. – 448 с.
12. Цифровая повестка Евразийского экономического союза до 2025 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/555625953>.
13. Deep Shift-Technology Tipping Point and Social Impact (2015) [Electronic Resource] // World Economic Forum : offic. site. – Access mode: [http://www.weforum.org/docs/WEF\\_GAC15\\_Technological\\_Tipping\\_Paints\\_report\\_2015pdf#page=24](http://www.weforum.org/docs/WEF_GAC15_Technological_Tipping_Paints_report_2015pdf#page=24).
14. Worldwide Semiannual Blockchain Spending Guide [Electronic Resource] // IDC Corporate USA : offic. site. – Access mode: [https://www.idc.com/tracker/showproductinfo.jsp?prod\\_id=1842](https://www.idc.com/tracker/showproductinfo.jsp?prod_id=1842).

### **Информация об авторах**

*Ширяева Наталья Константиновна* – кандидат технических наук, доцент, кафедра управления качеством и инженерной графики, Иркутский государственный университет путей сообщения, 664074, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15, nata.55@mail.ru.

*Куденко Иван Вячеславович* – студент, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ym14@ yandex.ru.

### **Authors**

*Shiryayeva Natalya Konstantinovna* – Ph.D. in Technic, Chair of Quality Management and Engineering Graphics, Irkutsk State University of Communication, 15, Chernyshevsky St., 664074, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: nata.55@mail.ru

*Kudenko Ivan Vyacheslavovich* – student, Chair of finance and financial institutes, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: ym14@ yandex.ru.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ СТРАН ЕАЭС В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ**

Экономическая безопасность национальной экономики и ЕАЭС во многом зависит от того, как осуществляется взаимодействие между таможенными органами в рамках данного союза. В статье раскрываются основные направления и пути взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС, проводится анализ и оценка наиболее распространенных таможенных нарушений и их влияния на экономическую безопасность государств-членов ЕАЭС.

Ключевые слова: экономическая безопасность, взаимодействие таможенных органов, Таможенный кодекс ЕАЭС, таможенные нарушения, экономическая интеграция, таможенное сотрудничество.

*A.L. Bushuev, I.V. Derevtsova*

## **INTERACTION OF CUSTOMS BODIES OF THE EAEU IN THE FIELD OF COMBATING CUSTOMS VIOLATIONS**

The economic security of the national economy and the EAEU largely depends on how the interaction between the customs authorities within the Union is carried out. The article reveals the main directions and ways of interaction between the customs authorities of the EAEU countries, analyzes and assesses the most common customs violations and their impact on the economic security of the EAEU member States.

Keywords: economic security, interaction of customs authorities, The customs code of the EAEU, customs violations, economic integration, customs cooperation.

В 2014 г. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали Договор о Евразийском экономическом союзе, в соответствии с которым появилась новая международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью – Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). В ЕАЭС проводится скоординированная, согласованная или единая политика в отраслях экономики, а также обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Все это приводит к тому, что огромное значение во всей этой системе приобретает обеспечение экономической безопасности стран-членов ЕАЭС. Выявление таможенных правонарушений и противодействие им является необходимым условием эффективного функционирования и работы Евразийского экономического союза.

Взаимодействие таможенных органов стран, являющихся членами Евразийского экономического союза регламентируется гл. 49 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС). В данной главе раскрыты следующие пути и способы взаимодействия таможенных органов стран ЕАЭС [1, ст. 368]:

1) обмен информацией, реализуемый в соответствии с Договором о Союзе в рамках общих процессов Союза;

- 2) обмен информацией на регулярной основе в электронной форме в соответствии со ст. 370 ТК ЕАЭС, а также в иных случаях, установленных ТК ЕАЭС и (или) международными договорами в рамках Союза;
- 3) исполнение запросов о представлении копий документов и (или) сведений;
- 4) направление таможенным органом одного государства-члена информации таможенному органу другого государства-члена;
- 5) осуществление взаимной административной помощи;
- 6) присутствие при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи, в местах установки приборов учета;
- 7) взаимодействие иным способом.

В современное время таможенные нарушения представляют большую угрозу национальной безопасности. Это обусловлено тем, что в последние годы произошли изменения в экономической и социально-политической сферах, к которым можно отнести: вооруженные конфликты на Украине, гражданскую войну в Сирии, Ираке; международный терроризм, а также различные экономические санкции в отношении стран-членов ЕАЭС. Процессы глобализации экономики, произошедшие в результате создания ЕАЭС, послужили причиной роста правонарушений и преступлений в таможенной сфере. Воздействие внешних и внутренних факторов требует проведения эффективной политики, направленной на повышение экономической безопасности как ЕАЭС в целом, так и каждой страны-участника, в частности.

Согласно статистическим данным, представленным на официальном сайте ФТС России, в 2017 г. стоимость незаконно перемещенных товаров через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС, либо государственную границу Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС, в том числе стратегически важных товаров и ресурсов (ст. 226.1 УК РФ), составила около 22 млрд р. Из них, например, стоимость незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС алкогольной продукции и (или) табачных изделий составила более 157 млн р. (ст. 200.2 УК РФ) [5]. К примеру, в России в общем количестве возбужденных уголовных дел наибольшую долю занимает контрабанда, она составляет 52 %.

Таможенные службы 5 стран осуществляют тесное взаимодействие в рамках заседаний Консультативного комитета по таможенному регулированию при Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), а также в работе по согласованию проектов решений ЕЭК [4].

Практические действия таможенных служб государств, входящих в ЕАЭС, координирует Объединенная коллегия таможенных служб государств-членов Таможенного союза (далее – Объединенная коллегия). Объединенная коллегия разрабатывает рекомендации по применению единых принципов таможенного администрирования, является площадкой обсуждения и выработки взаимоприемлемых унифицированных решений, оперативного урегулирования проблем в сфере таможенного дела.

Объединенная коллегия образована в соответствии с Договором о ЕАЭС. В 2015 г. последовало расширение указанного Договора, подписанного ранее

Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, к Договору присоединились Армения и Киргизия.

В настоящее время Председателем Объединенной коллегии является руководитель Федеральной таможенной службы Российской Федерации Булавин Владимир Иванович.

Заместителями Председателя Объединенной коллегии являются руководители таможенных служб всех государств–членов ЕАЭС.

Функции рабочего аппарата – Секретариата Объединенной коллегии выполняет таможенная служба Российской Федерации.

Основными задачами Объединенной коллегии являются:

- координация деятельности таможенных служб стран в рамках ЕАЭС;
- участие в формировании единой правовой базы ЕАЭС по вопросам таможенного дела в части, касающейся компетенции национальных таможенных служб;
- обеспечение единых принципов применения таможенного законодательства ЕАЭС;
- содействие реализации единой таможенной политики на единой таможенной территории ЕАЭС путем обеспечения унифицированного порядка таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Формирование Объединенной коллегии способствовало качественному и оперативному решению большого круга практических вопросов функционирования Союза на единых принципах, помогло разработать единые таможенные технологии и научиться их единообразно применять.

В 2017 г. Объединенная коллегия провела 4 заседания, по результатам которых было принято 99 решений по вопросам упрощения таможенного администрирования, единства правоприменительной практики, а также практического взаимодействия таможенных служб государств, входящих в состав ЕАЭС. Существование данной коллегии свидетельствует о том, что взаимодействие таможенных служб государств, являющихся членами ЕАЭС, необходимо для эффективного функционирования самого ЕАЭС и способствует развитию благоприятной и безопасной экономической среды.

В настоящее время в таможенных органах можно отметить недостаток материально-технического обеспечения, в результате чего проводимый ими таможенный контроль является малоэффективным. Эти и другие проблемы не позволяют функционировать таможенному контролю в полной мере. Для устранения таких проблем нужно правильно оборудовать границы государств–членов ЕАЭС, сформировать современные таможенные терминалы, реализовать сеть постоянных и транспортабельных инспекционно-досмотровых комплексов, для эффективной работы таможенных органов ввести новые улучшенные средства в информационной и технической сфере. Также, обращаясь к правоприменительной практике и стандартам международного уровня, необходимо модифицировать законодательство в области таможенного дела в ЕАЭС. Чтобы улучшить результативность выявления незаконного перемещения товаров, перемещаемых авиатранспортом, необходимо усовершенствовать досмотр всех пассажиров, членов экипажа и багажа. Все сводится к тому, что это необходимо осуществлять в рамках и посредством взаимодействия между таможенными органами стран–членов

ЕАЭС для обмена информацией и проведения обязательных мероприятий по выявлению и пресечению таможенных нарушений.

Многие эксперты и ученые отмечают, что постоянное взаимодействие стран членов ЕАЭС в сфере предупреждения и пресечения нарушений таможенного законодательства нуждается в единообразии. Основы уголовной ответственности этих стран, предусмотренной за правонарушения и преступления в таможенной сфере, должны быть унифицированы в рамках всего ЕАЭС, вопреки тому, что каждая из этих стран в области уголовного законодательства имеет независимость.

Гошин В.А. в своей статье «Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты» отметил, что увеличение трансграничных перемещений заставляет многие государства активнее использовать современные информационные технологии [2]. В этом направлении движутся и страны ЕАЭС. Например, страны-участники ЕАЭС уже начали использовать интегрированную информационную систему внешней и взаимной торговли.

Указанная система используется для решения задач информационного взаимодействия стран, входящих в ЕАЭС как в таможенной сфере, так и во всех других сферах, в которых протекают интеграционные процессы. В последнее время (по причине вступлением в силу Договора о ЕАЭС) эти сферы расширились, их цель – достижение четырех свобод: движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В Договоре о ЕАЭС сказано, что по мере завершения формирования правовой базы для достижения этих свобод будет происходить функциональное расширение данной системы до интегрированной информационной системы ЕАЭС.

При проведении государственного надзора, например, за продуктами питания и некоторой другой продукцией национальные надзорные органы пользуются правовыми актами Союза.

Советом Евразийского экономического союза была разработана модель национального механизма «единого окна», которая стала инструментом упрощения процедур международной торговли с целью оптимизации государственных процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, и создания условий для осуществления электронных операций и электронной коммерции. Рассматривая данный механизм, необходимо отметить положительный эффект, который будет способствовать углублению интеграционного взаимодействия государств-членов ЕАЭС, и при этом минимизировать временной аспект и издержки при осуществлении внешнеэкономической деятельности (ВЭД) для представителей бизнес-сообщества и других участников ВЭД.

Еще одним элементом инновационного характера в развитии таможенной системы ЕАЭС является механизм уникального идентификационного таможенного номера.

Использование указанной системы на таможенной территории ЕАЭС позволит обеспечить уникальную идентификацию всех заинтересованных лиц (в том числе из стран, не входящих в ЕАЭС) не только в пределах одного государства, но и в рамках Союза в целом. Это будет способствовать повышению эффективности анализа, прозрачности и безопасности всех цепочек поставок, так

как у таможенных и других контролирующих органов появится реальная возможность в любой момент времени однозначно определить, каким участником ВЭД какие действия и когда выполнялись.

Кроме того, внедрение единой систематизированной технологии позволит повысить эффективность системы управления рисками и взаимодействия за счет появления возможности анализа всей цепочки поставки; упростить формы документов, используемых в таможенных целях, структуры и форматы их электронных копий, а также повысить достоверность содержащихся в них сведений; уменьшить объемы данных, необходимых для сбора, хранения и обработки в электронном видеодокuments, используемых в таможенных целях; существенно упростить электронное взаимодействие между таможенными службами государств-членов ЕАЭС [3].

Подводя итог, можно сказать следующее: взаимодействие таможенных органов стран-членов ЕАЭС на данный момент эффективно и результативно, но не по всем направлениям и, конечно же, требуется развитие и расширение этого взаимодействия. Экономическая безопасность всего ЕАЭС и государств, являющихся его членами, напрямую зависит от того, насколько эффективно осуществляется взаимодействие различных контролирующих органов, а именно – национальных таможенных служб. Неустойчивые экономические связи, влияние санкций, мировые конфликты, рост правонарушений и преступлений в таможенной сфере, связанный с открытием экономик в результате создания ЕАЭС – все это является угрозами экономической безопасности ЕАЭС, устранение которых и является одной из важнейших целей взаимодействия таможенных органов стран-членов ЕАЭС. Обеспечение экономической безопасности является стратегически важным и общим для всех направлений деятельности таможенных органов стран ЕАЭС, реализуемое путем взаимодействия. И эффективность при таком взаимодействии должна быть максимальной.

### **Список использованной литературы**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 01.01.2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гошин В.А. Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты / В.А. Гошин // Торговая политика. – 2015. – № 4/4. – С. 13–14.
3. Медведева А.А. Информационные таможенные технологии как фактор развития таможенного администрирования в ЕАЭС / А.А. Медведева // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». – 2018. – № 2 (18). – С. 3–4.
4. Международное таможенное сотрудничество. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=22287&Itemid=2637](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22287&Itemid=2637).
5. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2017 г. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26236:-2017-&catid=55:2011-01-24-16).



### **Информация об авторах**

*Бушув Алексей Леонидович* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11, e-mail: A.l.98bushuev@mail.ru.

*Деревцова Ирина Валерьевна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: derevczovai@mail.ru.

### **Authors**

*Bushuev Alexey Leonidovich* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: A.l.98bushuev@mail.ru.

*Derevtsova Irina Valerievna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: derevczovai@mail.ru.

*М.О. Мурашкин, Т.А. Танганова*

## **ЧИПИРОВАНИЕ – НОВАЯ ЭРА ИДЕНТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

В статье была рассмотрено и изучено чипирование товаров и транспортных средств в сфере информационных технологий. Данная возможность позволяет таможенным службам государств-членов ЕАЭС и бизнес-среде быть прозрачными, использовать только добросовестные методы конкуренции и управления рынком. Благодаря RFID меткам автоматически идентифицируются объекты посредством радиосигналов, считываются или записываются данные, хранящиеся в транспондерах. Слежка за товаром из космоса упрощает, в значительной мере, таможенное наблюдение.

Ключевые слова: экономика, таможенный контроль, чипы, чипирование, венчурный бизнес, средства идентификации, микросхемы.

*М.О. Murashkin, T.A. Tanganova*

## **CHIPPING – PRODUCTS IDENTIFICATION NEW ERA BY CUSTOMS CONTROL EQUIPMENT**

The article analyzes and studies goods and transport chipping in IT sphere. This possibility allows to Eurasian Economic Union and business be transparent, use only legal rivalry and market management. Through RFID marks identify automatically objects for radio signals, record information, which save on transponders. Goods seeking from space makes easy, appreciably, customs supervision.

Keywords: economy, customs control, chips, chipping, venture business, identification equipment, microschemas.

### **Предыстория возникновения идеи чипирования**

*«Зачем качать нефть, когда можно качать деньги?» (в н.в. чипы)  
К. Серебряков*

В 1945 г. советский ученый Л.С. Термен изобрел устройство, позволившее накладывать аудиоинформацию на случайные радиоволны (первый предшественник RFID-технологии). Технология, наиболее близкая к данной – система распознавания «свой–чужой» – Identification Friend or Foe, изобретенная Исследовательской лабораторией ВМС США в 1937 г. Подобные системы до сих пор используются как в военной, так и в гражданской авиациях.

Ещё одна веха в использовании RFID-технологии – послевоенная работа Гарри Стокмана («Коммуникации посредством отражённого сигнала» – Communication by Means of Reflected Power – доклады IRE, октябрь 1948 г.).

Первая демонстрация современных RFID-чипов (на эффекте обратного рассеяния) была проведена в Исследовательской лаборатории Лос-Аламоса (США) в 1973 г. Первый патент, связанный с названием «RFID», был выдан Чарльзу Уолтону в 1983 г. (№ 4,384,288) [16].

2018 г. Государства-члены ЕАЭС заинтересованы в установлении на товары, имеющие трансграничный характер, совершенно новой технологии идентификации – с помощью введения чипов. Микросхемная система позволяет вмещать в себя почти бесконечный объем сведений, которые в будущем будут подаваться в таможенный орган.

В РФ с 2016 г. введено чипирование меховых изделий (на шубы). Минпромторг во главе с Д. Мантуровым предлагает чипировать обувь, также есть возможность установить чипы на транспортные средства, одежду, продовольствие, табак и детские товары. Например, в Японии с 2000 г. используются QR-коды в автопроме. С 01.01.2018 г. Россия вводит маркировку чипами лекарств. «Совсем недавно обсуждал с коллегами из ЕАЭС идею прослеживаемости товаров и электронных меток. Важно знать, каким образом товар к нам «попал»: от зубной пасты до автомобиля. Какие этапы он прошёл, для того чтобы ставить барьер контрафакту, «серому» ввозу, нарушению законодательства, не платежам налогов с этих сделок. Это будущее. В виду этого принята гос. программа «Цифровая экономика», – заявил в интервью телеканалам «Дождь», «Первый», «Россия 1», «НТВ» и «РБК» премьер-министр России Д.А. Медведев. Отечественное Правительство делает ставку, таким образом, на инвестиции, международное сотрудничество и поддержку нано-городов, льготное кредитование [17].

Президент России В.В. Путин на пресс-конференции 14.12.2017 г., в целом, поддержал точку зрения председателя Правительства: «Внутренняя торговля в ЕАЭС выросла на 29 %. Совокупный ВВП его государств-членов составил 1,8 % за 2017 г. Для укрепления этих показателей нужно переходить на современные технологии, обмен информацией. Это одно из направлений нашей будущей работы. Необходимо вырабатывать общие алгоритмы во всех сферах ВЭД. Это чрезвычайно важно для нас. Подключим к этому диалогу и СНГ». Также им было отмечено, что существует план деминерализации экономик стран-участниц Союза, расписанный по годам [15].

### **Жизненный цикл и правовое регулирование чипирования**

Опираясь, в первую очередь, при создании чипов для товаров нужно на народное волеизъявление. На портале Евразийской экономической комиссии в 2017 г. проводилось голосование за те категории продуктов, которые кажутся гражданам необходимыми для чипирования. Им было надо назвать товар и кратко аргументировать свой выбор с помощью электронной почты и сайта ЕЭК. Здесь наблюдается синергия между властью и обществом, яркое проявление информационно-консультативной функции таможенного дела.

Создавая чипы, их не нужно будет наносить на каждую партию товара. Достаточно это сделать на 1 категорию. Так удастся оптимизировать индивидуализацию юр. лица и его продукции. Техническое регулирование маркировки на 50 % облегчит задачу по строго регламентируемому производству и применению чипов. В РФ и на Евразийском экономическом пространстве есть также гос. корпорации, как Ростех, Роснано, Роспатент, опыт и компетенция которых в регистрации и инспекционном контроле средств идентификации велика, не ограничиваясь региональными проектами.

Сведения, указанные на пломбах и печатях, клейких лентах, можно перенести на RFID метку, просто нанеся её на эти ТСИ. Это вписывается в минимализм, который сегодня имеет своё место и закономерен в жизнедеятельности человечества [20].

Россия участвует во многих проектах Европейского агентства координации исследований, главным «детищем» которого является показ видео материалов в формате HD качества. ЕАЭС поддерживает связи со Всемирной организацией интеллектуальной собственности, помогающая этому процессу административно, программно, образовательно, разрешая судебные споры. Существует Соглашение БРИКС «О взаимодействии в области инноваций» (фармакология и биотехнологии – в основе). Возможно создание совместных предприятий по такому производству при финансировании банка участников этого объединения.

Также в Российской Федерации активно интегрируются программы: «Комплексное развитие моногородов» [5]. Размещение там фабрик по изготовлению чипов, микроэлектроники, деталестроению – перспективное движение в сторону развитых стран. Её цель – к 2025 г. создать 230 тыс. новых подобных производств. В задачи входит: диверсификация экономики; улучшение городской среды; развитие человеческого капитала. Всего насчитывается 319 городов и их суммарная численность – 14 млн чел.

Другая ФЦП РФ – «Развитие науки и технологий 2013–2020 гг.» [3]. Основным мериллом определяет институциональный рост сектора инноваций и разработок, совершенствование его структуры и приоритетов, системы открытого управления, прозрачного и конкурентного финансирования, интеграции науки и образования, в том числе обеспечения их влияния на общество [19].

Из вышеперечисленного можно сделать вывод, что в России и на постсоветском пространстве создаются условия для технократии (в переводе с греческого означает «мастерство» и «власть») и технократов – доминирование науки и техники над всем.

### **Венчурный бизнес, как база для чипирования**

Между наукой и производством долгое время отсутствовало промежуточное звено. Именно венчур оказался «спасательным кругом» для всех и вся. В США, где и придумали его, он прошёл 3 стадии становления: 1) 1970 г. – генная инженерия; 2) 1980 г. – ПК; 3) 1990 г. – Интернет. Следующими мировыми «волнами» венчуризации эксперты называют технологии безопасности, нано и биотехнологии.

В Российской Федерации в январе этого года Ростехом создан венчурный фонд в 1 млрд р. Он предполагает помощь новейшим прорывам в сфере IT и электроники. В среднем по стране образован не один десяток подобных фондов инновационными гигантами и гос. корпорациями РФ. Само собой чипирование будет взято под рассмотрение и введение в действие. Также Минэкономразвития РФ М. Орешкин заявил, что цифровизация отечественной экономики приведёт к «обелению» самозанятых граждан. Общий тренд позволит через механизм инвестиций не только развить внедрение чипов в товары, но и дать толчок для прогресса других стран-участниц Союза.

ЕАЭС, как было раскрыто в предыдущем подзаголовке, уже встал на «венчурные рельсы» и все компоненты успешного бизнеса в этой отрасли заложены в программы, проекты на будущие годы. Нормативно это подтверждает ратифицированный 01.01.2018 г. новый ТК ЕАЭС.

Венчур – это финансирование (начальный этап), становление внутри государства, далее следует экспансия и продажа акций иностранному инвестору. Чипирование подходит к этому как нельзя кстати – это великолепная формула кодировки сведений в 21 в.

Венчурный бизнес, как и любой другой, связан с гос. контролем. Всемирная таможенная организация уже пристально наблюдает за всем тем, какие товары и объекты интеллектуальной собственности они реализуют на мировом рынке. Любое государство, прежде всего, старается обезопасить вывоз, устанавливая конкретные экспортные меры. В РФ этим заняты ФСТЭК, АО «Росэкспортцентр» (ЭКСПАР и Росэксимбанк) и Рособоронэкспорт. В ЕАЭС необходимо сначала чипировать именно продукцию ВПК, уже потом заняться гражданским назначением. Сосредоточиться на тех товарах, которые для стран Союза являются стратегическими, жизненно важными [7; 13].

Выгодно и эффективно выдавать патенты на чипирование, ведь они будут содержать в себе информацию, необходимую для ведения таможенной статистики, соблюдения таможенного законодательства, таможенных операций и контроля, сделает их быстрыми и понятными. Технология цепочек блоков (блокчейн): вероятно, именно на ней будут основываться принципы действия чипов, разработанных для таможенных целей.

Знак ЕАС, товарный знак, торговая марка, знак обращения на рынке, сертификаты и стандарты, гарантийные документы – это и многое иное можно будет поместить в чип. Таможенный инспектор сканирует его и на штатном программном средстве, подключённом к техническому средству идентификации, будет выдаваться вся информация о товаре. ФТС РФ будет проще вести статистику и передавать её в Госкомстат. Таможенную экспертизу товаров можно будет избежать, так как в чипе будут содержаться ссылки на нормативные документы, сведения о транспортном средстве. Декларирование станет укладываться в 1–3 минуты. Страхование чипов будет излишним, потому что прочипированные фирмы уже зафиксированы в реестрах гос. корпораций, что гарантирует их безопасность, покрытие рисков.

Чипы – отличное устройство, в которое можно добавить элемент таможенного наблюдения – датчик, связанный с ГЛОНАСС. Так, перемещение товаров через таможенную границу либо их транзит станет плановым, расписанным от и до.

Ещё в СССР был придуман Зеленоград (город по развитию современных технологий), сейчас его бремя несут на себе подмосковный «Сколково», казанский «Иннополис» (р. Татарстан) и сибирский Академгородок (Новосибирская область). На эти нано-организации возлагается очень амбициозная миссия по наполнению отечественной экономики идейными, творческими продуктами, особенных, оригинальных товаров. Для многих молодых научных сотрудников

и студентов попадание туда станет не только их личным достижением, но и использованием имеющихся там ресурсов для благополучия Родины, стран ЕАЭС, в области чипирования продукции, в частности.

### **Статистический обзор исследования общественного мнения в сфере ИТ**

С 2012–2016 гг. нефтегазовые доходы России (41,4 %) стали уступать не нефтегазовым (58,6 %). В 2014 г. доходы от ВЭД составили 5463,4 млрд р., что говорит о нацеленности российской экономики на открытость и укрепление сальдо, платёжного и торгового балансов. То самое инновационное звено вошло в перечень «прочее» – 1179,2 млрд р. [14].

Известно, что на 80 % бюджет РФ – социальный. Действительно, на него в 2014 г. было расходовано 3452,4 млрд р, 2015 г. – 615 млрд р, 2016 г. – 4448,0 млрд р. и в 2017 г. было потрачено на соц. политику 5092,0 млрд. р. Объясняется и уделение большого внимания национальной обороне и правоохранительной деятельности – 1271,0 млрд. р. (2017 г.) – обеспечение неприкосновенности со стороны НАТО, террористических и преступных группировок, внутренней стабильной обстановки в стране (именно в этих отраслях происходит концентрация чипирования, проводимая Ростех и Роснано). На национальную экономику и образование государство тратилось меньше, так как считает их задачами второстепенными. Но это балансируется за счёт средств, выделенных на ФЦП: образование – 447 млрд, космос – 173 млрд, наука и технологии – 151 млрд р. (70 % организаций научно-технического характера РФ – государственные).

Россия уступает в производстве научной продукции – всего 2 % в общемировом НТП. Зато РФ – шестая по объёму патентов на инновационные товары (2017 г. – 41 тыс. заявок), но в КНР подано 1,1 млн заявок, США – около 800 тыс. заявок. Россия в пятерке по производству морских навигационных систем и электронных карт. Услуги стали рентабельнее товаров – 60 % против 40 и они обеспечивают 63 % трудоспособного населения страны, а это показатель высокотехнологичной экономики [10–12].

Традиционно сильны российские позиции в информатике и программировании. Заметно импортозамещение: экспорт – 259,3 млрд долл., импорт – 165,1 млрд долл., сальдо – 94,2 млрд долл. Приятно, что вырос не сырьевой экспорт в 2017 г. на 21 % (102,6 млрд долл.): 35 % – металлопродукция (сырьё для чипов), 14 % – машиностроение (станки и деталестроение, микроэлектроника). Географически, концентрация вывоза произошла в сторону азиатских государств (+83 %) и Северной Африки (+36 %). Выражение по странам: Финляндия (+77 %), Египет (+55 %), Великобритания и Швейцария (по +44 %), Казахстан, Турция, Китай (по +32 %) и Беларусь (+30 %) [13].

Телеканал «Росбизнесконсалтинг» провёл ряд соц. опросов, в ходе которых выяснилось: Россия – не инновационная страна (всего 4 % респондентов посчитало её современно развивающейся). Также в нашей стране не доступны инвестиции для технологичных предпринимателей – 52 % опрошенных – большинство. Россияне хотят в равной степени заниматься бизнесом и наукой в странах ЕС, США и в России – 29–32 %.

Права интеллектуальной собственности в РФ не защищены – 76 % опрошенных. Российские граждане также готовы вкладываться в бизнес – 20 %, в собственное развитие – 28 % (человеческий капитал – главный рычаг экономического прогресса). Людям интересна нано-индустрия с точки зрения медицины – ответили 40 %. Многие готовы к реформам, улучшающим качество жизни – 70 %. «Мы» (РФ) слишком отстают для развития инноваций в стране – 70 % «скептиков» неумолимо ответило именно так (отставание объективно только в производстве легковых авто, в других отраслях можно наверстать упущенное).

Робототехника (включая и чипы) в отечественном сельском хозяйстве – мнения по этому вопросу разделились: фантастика – 50 %, 37 % – верю. Люди верят в перспективы цифровизации национальной экономики – 37 %. Достаточно любопытно граждане ответили на вопрос о собственном производстве микроэлектроники, подавляюще указав на безопасность – 66 %, 20 % – предпочло бы отправить эти деньги на другие общегосударственные нужды [11].

Подозрительно и странно мнение возрастной категории 18–34 лет, которые в количестве 70 % против тенденции роботизации и информатизации общества, а старшее поколение, наоборот, за – 55–57 % в группах 45 лет и старше. «Возможно, мнение молодёжи сформировали персонажи роботов в кино», – предположил руководитель департамента ВЦИОМ С. Львов. Среди респондентов было почти 2000 участников опроса [8].

Рынок RFID-систем в России ещё только зарождается, предложение превышает спрос. Из-за этого отставания отечественный рынок развивается опережающими темпами – совокупный среднегодовой темп роста превышает 19 % (мировой RFID рынок (CAGR) – 15 %). Объём мирового рынка RFID продукции в 2012 г. – свыше 7 млрд долл. На сегодня его доля уже 16 млрд долл. В 2018 г. он вырастет более чем в 5 раз. Сейчас объём российского рынка RFID чуть более 1 % от мирового и равен 69 млн долл.

«Роснано» создало в г. Санкт-Петербург серийное производство устройств радиочастотной идентификации RFID. Инициатор проекта – ОАО «Авангард». Общий бюджет проекта – 1,24 млрд р., вклад Роснано равен больше половины от этой суммы. В 2012 г. продукция была выпущена в широкое потребление. Спустя ещё три года она вышла на плановые показатели. Все системы радиочастотной идентификации в России внедряются впервые. Компании, устанавливающие RFID-систему, имеют возможность внедрять самые передовые разработки.

В силу своей дороговизны RFID в РФ применяется для осуществления логистических операций, в метрополитене крупных городов (Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург), наземном транспорте (например, в Республике Башкортостан) и в библиотечных системах. Однако, по мнению ген. директора «Роснано» А. Чубайса, в ближайшие годы возможен переход на наночипы для банковских карт с RFID, с помощью которых технология станет массово работать в розничной торговле. Его слова оказались пророческими и технология одного касания уже активно внедрена в систему оплаты (ApplePay, SamsungPay, НПС «МИР») [16].

### **Критика чипов в мировом сообществе: за и против**

Чипы, основанные на радиочастотной идентификации, – не идеальная система, как и все остальные в мире. Её плюсы – это:

- возможность перезаписи;
- отсутствие в необходимости прямой видимости;
- большое расстояние чтения;
- поддержка чтения нескольких меток;
- считывание данных метки при любом её расположении;
- устойчивость к воздействию окружающей среды;
- многоцелевое использование;
- высокая степень безопасности от воздействия радиации.

Список недостатков таков:

- возможность повреждения метки;
- сложность самостоятельного изготовления (зато сложно такую метку подделать);
- подверженность помехам электромагнитных полей;
- недостаточная открытость выработанных стандартов;
- недоверие пользователей.

В блок «инновационного развития и модернизации экономики РФ» заложено 1919, 2 млрд р. Прерогатива – создание опережающего задела на приоритетных направлениях НТП, подтверждение статуса мировой научной державы, поднятие российских исследований на мировой уровень. Ставится цель по созданию благоприятного инновационно-инвестиционного бизнес-климата, повышения его активности. По версии Всемирного Банка, Российская Федерация занимает 40 место, прибавив этот показатель на 52 позиции – с 92 места (лидеры – Сингапур и Новая Зеландия). Позиции, связанные с чипированием: простота регистрации прав собственности Россия – 9 место; по уровню защиты инвесторов – 53 место; по уровню налогообложения – 45 место; по уровню ведения международной торговли – 140 место.

Чипирование – лёгкая промышленность, в связи с этим и её спецификой планируется до 2020 г. обновить технологическую и материальную базы её отраслей, провести модернизацию при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду, стимулировать экспорт с высокой ДС (с учётом ограничений ВТО), снять регуляторные барьеры и формировать паритеты для выхода на рынок инновационной продукции. Электроника и радиоэлектроника до 2025 г. находятся в стадии доработки и пока что данная программа не обнародована. Тоже самое сейчас происходит с проектами оборонно-промышленного комплекса и космоса [9; 16; 18].

Государства-члены ЕАЭС с 2018 г. упростили импорт электроники на единую таможенную территорию объединения. Следовательно, радиочастотно распознаваемые чипы считывания информации можно будет ввозить без соблюдения запретов и ограничений (раньше нужно было бы предоставлять нотификацию, выданную ФСБ РФ). В какой-то мере и юридически произошла разгрузка, высвобождение от регулирования подобной нормы права. Существует устная договорённость компании МТес и правоохранительными органами России (ФТС,



естественно, не могли обойти подобное соглашение стороной) о переводе в эксплуатацию служб технологии распознавания лиц по фотоснимкам. Установка в таможенных органах этого приложения на камеры видеонаблюдения значительно поможет в выявлении и поимке преступников, правонарушителей, лиц, провозящих с собой запрещённые либо ограниченные к обороту товары. Дополнительное оснащение этого оборудования системой управления рисками логически завершит эту цепочку. Чипирование будет применить ещё легче, так как камеры с системой Find Face быстро просканируют электронную метку и выдадут результат на экран инспектора. Два в одном – всё гениальное просто.

13 октября 2017 г. Госдума России приняла правительственный законопроект, наделяющий кабмин полномочиями по определению продукции, подлежащей обязательной маркировке. Предлагается предоставлять право Правительству определять перечень товаров, необходимых маркировать контрольными идентификационными знаками (КИЗ). Одновременно кабмин будет утверждать правила обязательной маркировки этих товаров и её порядок, а также перечень групп хозяйствующих субъектов в этой сфере. Предполагается, что законопроект вступит в силу с 1 января 2019 г. Минздрав России также предложил законодательную инициативу по поводу обозначения продукции метками «вредная» и «здоровая». Пока что больше противников её реализации, чем сторонников [1; 6].

### **Заключение**

Чипирование блестяще подходит для вживления в продукцию, услуги, информацию, технологии, методику производства и исследований, объекты интеллектуальной собственности. Последнее время многие страны мира начали встраивать чипы в животных, чтобы их было легче найти в случае исчезновения. Работникам также хотят вставлять чипы, но это, как и в случае с любым живым существом, негативно влияет на нервную систему, мозговые реакции, жизнь и здоровье.

ТСИ в формате меток радиочастотной идентификации стоит внедрять и на продукцию, личные вещи дипломатов, консулов, послов, иностранных представителей, глав государств и правительств, их заместителей, членов их семей, проживающих вместе с ними. Может оказаться, что под их видом замаскированы разведчики, шпионы, международные преступники или террористы, пагубно влияя, тем самым, на общественную, политическую и правовую системы стран мира, оперативно-служебную обстановку, подрыв дружбы и миропорядка, добрососедства, утраты доверия и партнёрства.

Любопытной будет выглядеть процедура чипирования международных почтовых отправок, включая консульскую вализу и дипломатическую почту. Почта РФ и ФТС внедрили в 2017 г. технологию удалённого ТК, что делает чипы ещё более эффективными. Также интересно станет понаблюдать за чипированием документации электричества по ЛЭП, трубопроводно перемещаемых газа и нефти, припасов, атомной продукции (включая всю хим. промышленность), лесоматериалов (опыт чипирования леса Иркутской области), космической продукции и её деталей. Безусловно, для начала следует поставить на поток чипирование товаров, а уже потом задумываться над сферой обслуживания. Чипирование – разворот тех-

нологий мира на 360 градусов в определении свойств продукта, правовой и справочной информации по нему. Это грандиозный момент, который ожидает ЕАЭС и все другие страны планеты в ближайшие 20–30 лет. Из документов декларанту в таможенный орган нужно будет представлять электронную декларацию и чип – на этом всё. Таких подробностей в столь компактном устройстве ещё не было во внешнеэкономических отношениях. А самое главное, это реально достижимо.

### **Список использованной литературы**

1. О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 22.05.2003 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 301 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Проект Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2979-р // СПС «КонсультантПлюс».

5. Комплексное развитие моногородов [Электронный ресурс] : приоритетная программа, паспорт утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.11.2016 г. № 11) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Стратегия Роста Российской Федерации до 2025 г. [Электронный ресурс] : разработана в рамках Поручения Президента России от 14.07.2016 г. № Пр-1347. – Режим доступа: <http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2017/10/strategiya-rosta-28.02.2017.pdf>.

7. Венчурный бизнес. Блокчейн в ВБ. [Электронный ресурс] // Википедия : офиц. сайт. – Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Венчурный\\_бизнес](https://ru.wikipedia.org/wiki/Венчурный_бизнес).

8. Всероссийский центр исследования общественного мнения [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://wciom.ru>.

9. Государственные программы РФ по направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики России» [Электронный ресурс] // Государственные программы РФ : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.gosprog.ru/category/gosprogramms/innovations>.

10. Динамика доходов и расходов федерального бюджета России 2014–2017 гг. [Электронный ресурс] // Министерство финансов РФ : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://minfin.ru>.

11. Исследование в сфере высоких технологий и венчурного бизнеса [Электронный ресурс] // Росбизнесконсалтинг : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://rbc.ru>.

12. Наглядное визуальное представление федерального и консолидированного бюджета Российской Федерации [Электронный ресурс] // Федеральное казначейство : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://datamarts.roskazna.ru/infografika>.

13. Несырьевой экспорт вырос на 21 % за 10 месяцев [Электронный ресурс] // Росэкспортцентр : офиц. сайт. – Режим доступа: [https://www.exportcenter.ru/press\\_center/news/nesyrevoyn-eksport-vyros-na-21-za-10-mesyatsev](https://www.exportcenter.ru/press_center/news/nesyrevoyn-eksport-vyros-na-21-za-10-mesyatsev).
14. Нефтегазовые и не нефтегазовые доходы России 2014–2016 гг. [Электронный ресурс] // РИА-Новости : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ria.ru>.
15. Пресс-конференция В.В. Путина. Проблемы, актуальные вопросы и перспективы развития России внутри страны, так и во внешних связях. [Электронный ресурс] // РИА-Новости : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ria.ru/politics/20171214/1510885286.html>.
16. Применение RFID меток [Электронный ресурс] // Википедия : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/RFID>.
17. Разговор с Дмитрием Медведевым: интервью пяти телеканалам [Электронный ресурс] // Вести : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.vesti.ru/theme.html?tid=111302>.
18. Рейтинг Всемирного Банка «Doing Business-2017» [Электронный ресурс] / Doing Business : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.doingbusiness.org/en/reports/global-reports/doing-business-2017>.
19. Россия. Экономика Российской Федерации и её финансы. Промышленность, Сфера услуг, Транспорт, Связь, Внешняя торговля. Здравоохранение и Образование. Наука. [Электронный ресурс] // Википедия : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Россия>.
20. Социальный опрос Евразийской экономической комиссии в отношении перечня товаров, для которых целесообразно вводить маркировку средствами идентификации [Электронный ресурс] // Информационный портал Евразийского экономического союза : офиц. портал. – Режим доступа: <https://portal.eaeunion.org/sites/odata/markedgoods/Pages/default.aspx>.

### **Информация об авторах**

*Мурашкин Максим Олегович* – студент, кафедра таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

*Танганова Туяна Алексеевна* – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

### **Authors**

*Murashkin Maxim Olegovich* – student, Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

*Tanganova Tuyana Alekseevna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Head of the Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, , 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЕАЭС**

---

В статье рассмотрены вопросы продовольственной безопасности на этапе становления единого продовольственного рынка в рамках ЕАЭС. Показано двойственное влияние нетарифных барьеров, в части технического регулирования, на продовольственную безопасность России.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, Евразийский экономический союз, техническое регулирование, единый рынок, общий рынок.

---

*V.S. Kolodin, N.G. Novikova*

## **SOME PROBLEMS OF FOOD SECURITY OF RUSSIA IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF THE EAEC**

---

The article discusses the issues of food security at the stage of the formation of a single food market within the EAEU. The dual influence of non-tariff barriers, in terms of technical regulation, on Russia's food security is shown.

Keywords: food security, Eurasian Economic Union, technical regulation, single market, common market.

---

Продовольственная безопасность всегда находится в зоне усиленного внимания специалистов, политиков, СМИ, поскольку от продовольственной безопасности зависят жизнеспособность населения, уровень его жизни, продовольственная независимость страны. Развитие ЕАЭС сегодня становится еще одним фактором, способным активно влиять на формирование продовольственной безопасности России, причем это влияние может иметь не всегда однозначно позитивный характер, в особенности на этапе становления и развития ЕАЭС.

Целью статьи является рассмотрение причин противоречивых тенденций в формировании продовольственной безопасности России в контексте развития ЕАЭС. В соответствии с целью в статье поставлены и решены следующие задачи: рассмотрены этапы развития ЕАЭС, показаны направления и критерии достижения продовольственной безопасности России, обозначены основные проблемы по каждому направлению достижения продовольственной безопасности, обусловленные противоречивым процессом становления единого рынка продовольствия.

Как известно ЕАЭС возник на основе Таможенного союза образованного Россией, Белоруссией и Казахстаном в 2010 г., с целью создания на территории этих стран Единого экономического пространства (ЕЭП), которое фактически начало формироваться с 2012 г. Его развитие получило свое выражение в создании в 2015 г. Евразийского экономического союза (ЕАЭС), договор о котором был подписан 29 мая 2014 г. в Астане президентами России, Белоруссии и Казахстана, а вступил в силу с 1 января 2015 г. Сегодня в состав стран-участниц входят также Армения и Киргизия.

Основными целями создания ЕАЭС были провозглашены: обеспечение стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики [11].

За период развития ЕАЭС были заложены институциональные основы его функционирования. Руководящими органами ЕАЭС являются: Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС), который определяет стратегию и направления интеграции, в состав которого входят главы государств-членов (собирается не реже одного раза в год); Евразийский межправительственный совет (ЕМС), который осуществляет контроль за исполнением Договора ЕАЭС, международных договоров и решений Высшего совета (его заседания проводятся не реже двух раз в год), он также состоит из глав государств-членов; Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), постоянно действующий наднациональный регулирующий орган, со штаб-квартирой в Москве, основной задачей которого является разработка предложений по экономической интеграции и обеспечение условий для функционирования и развития ЕАЭС; Суд Евразийского экономического союза, обеспечивающий применение странами-участницами Договора ЕАЭС и международных договоров. Наряду с Договором о создании основополагающим стратегическим документом ЕАЭС является Решение ВЕЭС «Об основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза» от 16 октября 2015 г. № 28, базирующееся на Долгосрочном прогнозе экономического развития Евразийского экономического союза до 2030 г., опубликованном ЕЭК в июне 2015 г.

Развитие ЕАЭС предполагается осуществлять в два этапа. Сначала сформировать единый внутренний рынок, который на основе взаимодополняемости экономик позволил бы повысить обеспеченность стран-участниц конкурентоспособными товарами и услугами, которые на следующем этапе продвигать на внешние рынки. Это не означает, что сегодня страны – участницы ЕАЭС не занимаются экспортом своих товаров на внешние рынки. Более того, оборот торговли в рамках ЕАЭС заметно уступает обороту его внешней торговли. Это обусловлено ранее сложившейся ориентацией экспорта России и Казахстана на внешние рынки. Тем не менее, по данным ЕЭК взаимная торговля в рамках ЕАЭС показала значительно большую устойчивость к кризису 2015–2016 гг. в России, чем внешняя торговля за его пределами. Так оборот торговли товарами между странами ЕАЭС в 2017 г. составил 54,7 млрд долл. США, что на 27,3 % больше, чем в 2016 г. (43,0 млрд долл. США) и на 19,9 % больше, чем в 2015 г. (45,6 млрд долл. США). Оборот внешней торговли в 2017 г. составил 634,2 млрд долл. США, увеличившись на 24,5 % относительно уровня 2016 г. (509,4 млрд долл. США) и на 9,5 % – относительно уровня 2015. (579,4 млрд долл. США). Кроме того, если исключить из расчета минеральные топлива (товарная группа с наибольшим удельным весом в структуре как взаимной, так и внешней торговли), то в 2017 г. оборот стран внутри ЕАЭС вырос на

26,1 % к уровню 2016 г. и на 30,3 % к уровню 2015 г., в то время как внешнеторговый оборот ЕАЭС вырос на 22,0 % к отметке 2016 г. и на 17,8 % к уровню 2015 г. Следует отметить, что прирост товарооборота в 2017 г. к 2015 г. на 17,7 % был обеспечен ростом оборота по категории «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье».

Категория «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье» является третьей по величине товарооборота на внутреннем рынке ЕАЭС после категорий «Минеральные топлива» (около трети оборота) и «Машины и оборудование» (17,5 %). На категорию «Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье» приходится в среднем около 15,7 % товарооборота. При этом 54 % торговли товарами в этой категории происходит с участием Белоруссии, 35 % – с участием России [9].

Таким образом продовольственный рынок в рамках ЕАЭС находится в стадии своего развития. Под продовольственным рынком здесь и далее мы будем понимать систему производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки, товарного обмена и потребления [5]. Продовольственный рынок входит в состав потребительского рынка.

Значительный товарооборот продовольственными товарами и его тенденция к росту внутри ЕАЭС определяет необходимость рассмотрения всех плюсов и минусов такого явления с позиции обеспечения продовольственной безопасности России.

Сегодня в специальной литературе присутствует множество определений понятия «продовольственная безопасность», суть которых в конечном итоге сводится к тому, что это способность государства обеспечить достаточное и стабильное питание населения на уровне утвержденных норм, вне зависимости от его материальных доходов.

В Доктрине продовольственной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. [1] гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании [2], в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни. В соответствии с этим в Доктрине определены показатели продовольственной безопасности, ее критерии, а также рациональные нормы потребления пищевых продуктов в рамках набора продуктов, соответствующих современным научным принципам оптимального питания.

К числу основных критериев продовольственной безопасности специалисты сегодня относят следующие: 1) самообеспеченность страны продовольствием; 2) физическая доступность продуктов питания на всей территории страны в каждый момент времени и в необходимом ассортименте; 3) экономическая доступность продовольственной продукции, для всех групп населения вне зависимости от их доходов, по крайней мере, на минимальном уровне потребления; 4) безопасность продовольствия для потребителей. Последний критерий предполагает, что на внутреннем продовольственном рынке ЕАЭС не должно быть некачественных продуктов питания, а также тех продуктов, которые могут

нанести вред жизни и здоровью населения [4]. Так, например, самый высокий уровень самообеспеченности по производству молока, в 267 % достигнут Беларусией, самый низкий – в России – 70 %. Самообеспеченность по производству мяса в России составляет 74 %, в Беларусии – 160 %, в Казахстане – 73 %, в Киргизии и Армении – 35 % от рекомендуемой медицинской нормы [10].

Как известно реакцией западных государств на воссоединение Крыма с Россией и ситуацию на Донбассе стало введение экономических санкций, ответом на которые со стороны России стал запрет на импорт отдельных видов продовольственных товаров из этих стран. Это поставило вопрос о проблеме продовольственной безопасности России, которую необходимо было решать на основе импортозамещения.

Сегодня серьезного государственного вмешательства требует импортозамещение таких основных продуктов питания, как мясо, масло, сахар. По мнению специалистов, без этого невозможно восстановить продовольственную независимость России [3].

Рассмотрим основные пути достижения продовольственной безопасности в рамках ЕАЭС. Во-первых, наращивание объемов производства и реализации продовольствия внутри ЕАЭС по актуальным направлениям на основе использования потенциала международного разделения труда. Во-вторых, повышение качества пищевых продуктов, реализуемых в рамках ЕАЭС, уровня их безопасности для жизни и здоровья населения.

Сегодня вопросы наращивания объемов производства и реализации продовольствия в ЕАЭС осуществляются на основе методологии взаимодополняемости, предполагающей одновременное сочетание усилий в области аграрного производства, производственной кооперации, торговой политики, финансовой сферы, регулировании миграционных потоков, коммуникативных технологий, технического и правового регулирования и т.д. с учетом обеспеченности природными ресурсами стран-участниц ЕАЭС. В настоящее время реализация методологии взаимодополняемости находится на начальном этапе своего развития. По мнению специалистов взаимодействие бизнес-партнеров по ЕАЭС преимущественно имеет краткосрочный характер, в то время как методология взаимодополняемости «предполагает масштабные ориентиры, которые вписываются в параметры национальных программ, что обуславливается тенденциями поиска конкретной страной своего нового места в системе международного разделения труда» [12].

В значительной мере решение проблемы реализации социально-экономической взаимодополняемости зависит от создания реальных условий для перехода от общих рынков капиталов, товаров, услуг, и рабочей силы к единым рынкам в рамках ЕАЭС. Принципиальная разница между понятиями «единый рынок» и «общий рынок» заключается в том, что в рамках единого рынка работают одинаковые для всех правила, а в рамках общего рынка, деятельность его участников всего лишь координируется на базе национального законодательства каждой страны-участницы ЕАЭС. Более того, создание даже общих рынков таких важнейших товаров, как газ, нефть и нефтепродукты, сейчас находится на стадии

разработки программы формирования. Более продвинутым можно назвать общий электроэнергетический рынок, где утверждена концепция и программа формирования. Что касается формирования общего продовольственного рынка, то такой рынок формируется поэтапно из-за разных уровней прямой и косвенной господдержки АПК в государствах-участниках, слабой проработкой ряда вопросов, связанных с транзитом товаров и услуг через страны ЕАЭС [14], а также из-за проблем в области технического регулирования, которое специалистами относится к категории нетарифных барьеров. В рамках технического регулирования устанавливаются общие принципы, порядок, правила и процедуры технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер и др., которые по мере развития рынка от общего к единому должны приобрести унифицированный характер. По мнению специалистов этот процесс сложный и достаточно конфликтный, а его конечные решения будут представлять собой результат компромисса [13].

Проведенное нами исследование показало, что проблема продовольственной безопасности в контексте развития ЕАЭС заключается в том, что с одной стороны возможность увеличения оборота продовольственных товаров и достижения гарантии их безопасности зависит от условий реализации методологии взаимодополнения и перехода к единому продовольственному рынку, на основе общих для всех норм технического и правового регулирования, с другой стороны сложность, длительность процесса становления единого рынка, сопряженного с наличием не всегда обоснованных нетарифных барьеров, является препятствием для реализации такой возможности.

Сегодняшняя практика сотрудничества стран-участниц ЕАЭС пока еще не свободна от случаев поступления на российский продовольственный рынок небезопасной продовольственной продукции, на основе ГМО, содержащей техническое пальмовое масло, поставляемой с нарушением сроков доставки скоропортящейся продукции. В качестве подтверждения возможности поступления на российский рынок товаров сомнительного качества и происхождения может быть то, что сегодня на российский рынок легко проникают товары из стран, в отношении которых введено эмбарго. Например, сыр и сырные продукты, которые ввозятся под видом концентратов белков и их смесей, пищевых добавок или товаров, предназначенных для детского питания, или же попадают под категорию «Специализированные безлактозные продукты», предназначенные для диетического профилактического питания. Их ввоз осуществляется в основном через территорию Белоруссии [7]. В то время как сама Белоруссия устанавливает необоснованные барьеры, в виде дополнительных проверок, для ввоза товаров на ее территорию [6]. Вопрос о необоснованности барьеров на пути движения товаров в ЕАЭС является одним из наиболее актуальных вопросов на повестке дня заседаний ЕЭК и форумов стран-участниц ЕАЭС [8].

Вывод: в значительной мере решение проблемы развития единого продовольственного рынка и повышения на этой основе уровня продовольственной безопасности, видится в поиске баланса между обоснованностью мер технического и правового регулирования и снижением барьеров для экономической интеграции, в том числе и нетарифных.



## Список использованной литературы

1. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 5. – Ст. 502.
2. О техническом регулировании : федер. закон РФ от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2014 г.) // СЗ РФ. – 2002. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5140.
3. Антамошкина Е.Н. Аграрная политика в обеспечении продовольственной безопасности России / Е.Н. Антамошкина // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3. Экон. Экол. – 2013. – № 1 (22). – С. 134–141.
4. Акимова Ю.А. Продовольственный рынок как основа продовольственной безопасности / Ю.А. Акимова // Политика обеспечения продовольственной безопасности современной России и стран ЕАЭС: региональное измерение : сб. науч. статей. – Саратов : Саратовский источник, 2015. – С. 7–12.
5. Белова Ю. А. Развитие продовольственного рынка в условиях глобализации : монография / Ю.А. Белова, Е.Г. Коваленко. – Саранск : Изд-во Мордов. ун-та, 2010. – 148 с.
6. Бородин К.Г. Развитие экспорта сыра в России и ЕАЭС: проблемы, факторы и оценки гравитационной модели / К.Г. Бородин, С.Г. Сальников // Экономика и математические методы. – 2017. – Т. 53. – № 4. – С. 36–53.
7. Бюллетень о текущих тенденциях мировой экономики ЕАЭС: социально-экономическое развитие регионов. Выпуск № 37, октябрь 2018 [Электронный ресурс] // Аналитический центр при Правительстве РФ : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/19000.pdf> (дата обращения 10.12.2018).
8. Дибиров А.А. Потенциал интеграции стран ЕАЭС в сфере продовольственного обеспечения населения / А.А. Дибиров, Е.С. Вобуа // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. – СПб. : ФГАОУВО «Санкт-Петербургский университет Петра Великого», 2017. – Т. 12. – № 2. – С. 771–778.
9. Зубенко В.В. Взаимодополняемость экономик стран-членов ЕАЭС: между прошлым и будущим / В.В. Зубенко, С.А. Аварский // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. – Т. 12. – № 11. – С. 127–142.
10. Белоруссия продолжает экспертизничать. Страна отказалась ослабить торговые ограничения для партнеров по ЕАЭС [Электронный ресурс] // Коммерсант : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3534001>.
11. Будущее ЕАЭС – за полноценным функционированием четырех «свобод» и формированием интеграционного партнерства [Электронный ресурс] // ЕЭК : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/04\\_12\\_18\\_2.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/04_12_18_2.aspx).
12. Евразийский экономический союз. Справка [Электронный ресурс] // РИА-Новости : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ria.ru/20160520/1435654528.html>.
13. Общие рынки в рамках Евразийского экономического союза: движение товаров, услуг, труда и капитала [Электронный ресурс] // Евразийский банк развития : офиц. сайт. – Режим доступа: [https://eabr.org/upload/data/EDB\\_Centre\\_2017\\_Monograph\\_Chapter\\_4.pdf](https://eabr.org/upload/data/EDB_Centre_2017_Monograph_Chapter_4.pdf).

14. Чичкин А. Евразийский экономический союз создает единый рынок сельхозсырья и продовольствия [Электронный ресурс] / А. Чичкин // Российская газета : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://rg.ru/2015/03/24/apk-eaes.html>.

### **Информация об авторах**

*Колодин Виктор Семенович* – заведующий кафедрой торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, доктор экономических наук, профессор, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: kolodinvs@bgu.ru.

*Новикова Надежда Григорьевна* – профессор, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, доктор экономических наук, профессор, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: novikovang@bgu.ru.

### **Authors**

*Kolodin Viktor Semenovich* – Head of Chair of Trade and Customs, Baikal State University, Doctor of Economics, Professor, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: kolodinvs@bgu.ru.

*Novikova Nadezhda Grigoryevna* – Professor of Chair of Trade and Customs, Baikal State University, Doctor of Economics, Professor, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: novikovang@bgu.ru.

## **СОВРЕМЕННАЯ МАРКЕТИНГОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА РЕГИОНА**

---

Рассмотрена концепция маркетингового подхода для решения проблем развития потребительского рынка региона. Предложена авторская позиция по поводу постановки задач развития потребительского рынка и его составляющих элементов. Особое внимание уделено проблемам развития рыночной инфраструктуры. Основным элементом инфраструктуры регионального потребительского рынка является сфера торговли и общественного питания. Именно по этим направлениям автором предложены пути решения существующих проблем на основе применения маркетинговой концепции развития.

Ключевые слова: региональный маркетинг, маркетинговая концепция развития, потребительский рынок региона, предприятия общественного питания, современные торговые комплексы, логистические центры.

---

*A.N. Fedotov*

## **MODERN MARKETING CONCEPT OF CONSUMER MARKET DEVELOPMENT IN THE REGION**

---

The concept of marketing approach for solving the problems of consumer market development in the region is considered. The author's position on the formulation of problems of consumer market development and its constituent elements is proposed. Special attention is paid to the problems of market infrastructure development. The main element of the infrastructure of the regional consumer market is the sphere of trade and public catering. It is in these areas that the author proposes solutions to existing problems based on the application of the marketing concept of development.

Keywords: regional marketing, marketing concept of development, consumer market of the region, catering enterprises, modern shopping malls, logistics centers.

---

Система регионального маркетинга имеет широкое практическое применение в области социально-экономического развития. Концепция маркетинга затрагивает все аспекты экономической жизни региона и может быть применена в целях разработки долгосрочной и среднесрочной стратегии развития.

Маркетинговые стратегии развития региона создают возможности осуществить полноту преобразований в аспекте менеджмента и маркетинговой среды и характеризуют потенциал стратегии. В целях реального применения всех компонентов данной стратегии развития региона, надо владеть информацией об ее составляющих элементах и основных отличительных признаках, а также уметь определить их с помощью количественных и качественных показателей. Однако данной информации мало. Необходимо определить механизм взаимосвязей потенциала стратегии развития с ключевыми определениями, которые дают характеристику не только экономическому и социальному развитию, но и экологической составляющей развития региона. Особенно акту-

альным является применение стратегии развития региона относительно развития регионального потребительского рынка [3].

Маркетинговая концепция развития потребительского рынка предусматривает исследование модели регионального рынка по трем основным направлениям:

- развитие производственной сферы;
- ресурсная сфера;
- рыночная инфраструктура.

Поскольку речь идет о состоянии и развитии потребительского рынка, то будем рассматривать применение маркетинговой концепции относительно такого направления развития рыночной инфраструктуры региона, как торговля, общественное питание и услуги населению.

Если говорить о развитии розничной торговли, то маркетинговая концепция развития предусматривает следующие направления:

- более эффективное использование нежилого фонда городов области с целью создания необходимых условий для повышения уровня торгового обслуживания с учетом совершенствования ассортиментной и ценовой политики розничных сетей;

- трансформация существующих стихийных рынков в современные торгово-развлекательные комплексы, при одновременном сокращении удельного веса рынков в общей сумме торговых сетей по количеству;

- проведение работы по сокращению и ликвидации несанкционированной торговли в разных местах городов области, особенно в местах массового пребывания населения;

- дальнейшее развитие электронных технологий в области розничных продаж и общественного питания, постепенное исключение непосредственного контакта покупателей с обслуживающим персоналом с целью ускорения процесса покупки;

- развитие и поддержка социальной защиты и создание розничных сетей новых форматов социальной направленности, включая магазины-дискаунтеры типа Fix Price, торговые комплексы типа супер- и гипермаркет, социальные магазины, предприятий, предназначенных для обслуживания малообеспеченных слоев населения.

В целях реализации вышеперечисленных направлений концепцией развития региона предусмотрено выполнение следующих приоритетных мероприятий:

- повышение количества предприятий, ориентированных на социальное обслуживание и доведение их доли в общем объеме организаций торговли продовольствием до 5–7 %, а также продажа продукции в утренние часы со скидкой до 15 % для лиц пенсионного возраста и малообеспеченных граждан;

- поддержка и дальнейшее внедрение франчайзинга, а именно по продаже розничной франшизы, как средства повышения эффективности деятельности коммерческих торговых предприятий малого бизнеса и предприятий общественного питания в целях повышения качества сервиса и минимизации издержек обращения;

- разработка и реализация государственной региональной программы, которая решила бы проблему оптимального расположения продовольственных и

вещевых рынков, а также спортивно-развлекательных центров, их преобразования и реконструкции в мультифункциональные комплексы на период до 2030 г.;

- решение проблем и выполнение задач по дальнейшему улучшению работы в сфере организации торговой деятельности и совершенствованию методов ревизии и контроля над функционированием существующих торгово-развлекательных центров;

- применение системы мер по учету числа торгующих граждан и юридических лиц на торговых рынках с применением электронных персональных данных работников и предприятий, обеспечение мер антикриминальной безопасности [1].

В области развития мелкорозничной торговли приоритетными направлениями являются:

- приведение ассортимента реализуемых товаров в соответствие с функциональным назначением объектов мелкой розничной торговли, особенно в местах массового скопления граждан (вокзалы, остановки общественного транспорта, территория перед торговыми комплексами и т.д.);

- совершенствование деятельности существующих предприятий фаст фуда, специализирующихся на быстром питании на основе передвижных торговых средств, которые, в зависимости от ситуации, можно использовать на праздничных мероприятиях, в зонах отдыха и т.д.;

- постепенная безболезненная для граждан ликвидация несанкционированной торговли.

Особого внимания заслуживает развитие розничной торговли в сельской местности. В целях дальнейшего развития торговли и создания конкурентной среды на селе, необходимо проведение следующих мероприятий:

- создать экономические условия, способствующие развитию объектов инфраструктуры малого предпринимательства в области торговли и бытового обслуживания на селе;

- поддерживать развитие сельской кооперации, как важнейшего элемента торговли в сельской местности и разработать систему мер в поддержку местных сельхозпроизводителей, по доступности производителей на торговые рынки крупных городов региона;

- поддерживать и совершенствовать сеть предприятий торговли и общественного питания на автодорогах, транспортных узлах и развязках в целях дальнейшего расширения комплекса оказываемых услуг.

Значительные изменения, произошедшие в политической и экономической среде, обусловленные применением экономических санкций со стороны западных партнеров, а также ответные меры, предпринятые правительством России и Иркутской области, привели к ситуации, когда курс на импортозамещение стал одним из приоритетных направлений работы государственных органов власти. Только применение такой стратегии позволит восстановить былую мощь отечественного товаропроизводителя в области продовольствия. Рыночные преобразования изменили функционирование розничного и оптового звена потребительского рынка региона [5].

В 2014 г. на фоне экономических санкций и политики импортозамещения начали создаваться предпосылки по стабилизации цен на потребительском

рынке. Данный факт рассматривается как одна из важных задач совершенствования системы товародвижения. Данные мероприятия направлены на совершенствование современной региональной инфраструктуры в рамках оптовой и розничной торговли. Применение и совершенствование системы товародвижения по принципу «опт-розница, розница-мелкий опт» позволяет сократить звенность товарооборота, а также уменьшает количество посредников в цепочке товародвижения на потребительском рынке.

Если говорить о таком аспекте развития потребительского рынка, как оптовая торговля непродовольственными товарами, то в данном направлении предусмотрено развитие инфраструктуры оптового звена с учетом структурных преобразований, ориентированных на развитие современных типов крупных оптовых организаций.

В целях совершенствования деятельности оптовых торговых организаций, маркетинговая концепция развития потребительского региона предусматривает реализацию следующих мероприятий:

- создание специализированных оптовых организаций по основным товарным группам;
- совершенствование деятельности существующих предприятий складского хозяйства – регуляторов оптового рынка;
- оказание содействия местным региональным предприятиям – производителям в развитии собственной системы сбыта своей продукции через фирменную торговую сеть, в том числе путем приобретения на выгодных условиях нежилых помещений и организации сбыта продукции через распределительные логистические центры.

Организации общественного питания продолжают осваивать рынок, развивается ресторанный бизнес. Если рассматривать Иркутскую область, то можно сказать что она имеет большой потенциал для развития. К такому выводу пришли специалисты, анализируя динамику товарооборота этого сегмента экономики. Оборот общественного питания в 2015 г. – 4 557 млн р., в 2016 г. – 5 123 млн р., а в 2017 г. составил 5 546 млн р. Доля общественного питания в общем объеме товарооборота региона составляет 4,1 %. Спрос на услуги питания в настоящее время достаточно высок, о чем свидетельствует динамика товарооборота. Данный сегмент рынка недостаточно насыщен. Если рассматривать соотношение роста данного сегмента в 2017 г. по сравнению с 2016 г., то индекс составил 100 %, в то время как в 2016 г. этот показатель составлял 101,6 %, относительно 2015 г. [4].

Общественное питание, как отрасль, претерпевает значительные трансформации. Получили развитие новые формы и форматы ресторанного бизнеса, которые позволили расширить круг оказываемых услуг, в частности быстрыми темпами развивается такой сегмент как фаст-фуд и доставка еды по назначению. Эффективное развитие сферы общественного питания вообще и ресторанного бизнеса в частности во многом зависит от уровня и культуры обслуживания, увеличения видов и объемов услуг и привлечения инвестиций.

Маркетинговая концепция развития потребительского рынка региона предусматривает решение следующих задач в области общественного питания:

- совершенствование закупочной деятельности предприятий общественного питания путем приобретения продуктов и непродовольственных в оптовом звене и на промышленных предприятиях по минимальным ценам без лишних посреднических звеньев;
- дальнейшее развитие франчайзинга и сетевых форм организации деятельности кафе и ресторанов;
- повышение уровня конкурентоспособности предприятий общественного питания посредством более удачных маркетинговых и рекламных решений;
- создание реальных предпосылок для расширения сети предприятий общественного питания, обеспечивающих реализацию мер по социальной защите определенных категорий граждан региона, поддержка предприятий социального питания;
- организации горячего и диетического питания населения по месту работы, в том числе с предоставлением льготного и бесплатного питания;
- развитие сети общедоступных предприятий общественного питания с организацией питания для населения с невысоким уровнем доходов по доступным ценам.

В целях реализации маркетинговой концепции развития потребительского рынка необходимо рассмотреть ряд условий, при которых можно своевременно контролировать его насыщение и обеспечить продовольственную и стратегическую безопасность региона.

Реализация маркетинговой стратегии развития потребительского рынка невозможна без государственного регулирования в области торговых отношений и в области услуг и общественного питания. Такими задачами должны стать:

- создание условий для честной конкуренции в сфере торговли и общественном питании;
- реализация мер по защите регионального потребительского рынка на основе поддержки местных сельхозпроизводителей и местных промышленных предприятий;
- введение системы регулирования отечественных и иностранных инвестиций в сферу торговли;
- введение льготных условий налогообложения, лицензирования и кредитования с грамотным обоснованием в соответствии с региональными особенностями функционирования предприятий;
- эффективное планирование и контроль по защите прав и интересов потребителей;
- применение мер по стимулированию в области внедрения передовых технологий в торговом процессе и логистическом обслуживании;
- развитие и укрепление нормативно-правовой базы в сфере торговли и общественном питании, осуществление мер по созданию правовых условий для развития внутренней торговли [2].

Одним из направлений реализации маркетинговой стратегии развития потребительского рынка региона должно стать применение системы социального маркетинга. А именно обеспечение качества жизни всех слоев населения и обеспечение безопасности предлагаемых товаров и услуг.

### Список использованной литературы

1. Колодин В.С. Формирование потребительского рынка региона и его развитие на основе логистического подхода / В.С. Колодин, Л.В. Шемякина // Известия Байкальского государственного университета. – 2016. – Т. 26, № 6. – С. 927–935.
2. Колодин В.С. Современные проблемы розничных торговых предприятий Иркутской области: исследование мнений покупателей / В.С. Колодин, Я.М. Быстрицкая // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2015. – № 2 (97). – С. 265–269.
3. Минсельхоз допустил расширение продовольственного эмбарго [Электронный ресурс] // Лента : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://lenta.ru/news/2017/07/09/embargo>.
4. Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 гг. и период до 2020 г. [Электронный ресурс] : приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 г. № 2733 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федотов А.Н. Политика диверсификации торговых сетей на рынке продовольствия в условиях экономических санкций и импортозамещения / А.Н. Федотов, С.В. Щепина // Baikal Research Journal. – 2018. – Т. 9. – № 3.

### Информация об авторе

*Федотов Андрей Николаевич* – кандидат экономических наук, доцент, кафедры торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, доктор экономических наук, профессор, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: [fedotov\\_an@rambler.ru](mailto:fedotov_an@rambler.ru).

### Author

*Fedotov Andrey Nikolaevich* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, Doctor of Economics, Professor, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [fedotov\\_an@rambler.ru](mailto:fedotov_an@rambler.ru)



**ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ СОВРЕМЕННОЙ ЗАКУПОЧНОЙ ЛОГИСТИКИ**

---

Менеджмент в сфере закупочной логистики вносит значительный вклад в повышение материальной ценности продукции путем предоставления высококачественных материалов в нужное время в нужном месте в необходимые сроки. Закупочная деятельность обеспечивает высокий уровень снабжения и способствует стабилизации клиентурного рынка. Автором рассматривается необходимость комплексного подхода к совершенствованию процессов управления закупками на предприятии. Ставится задача разработки новаторских методов оптимизации закупочной деятельности в рамках цепи поставок.

Ключевые слова: закупки, методы закупок товаров, подходы к осуществлению закупок, централизованный и децентрализованный методы закупок, оптовые и розничные закупки, регулярные и нерегулярные закупки, управление закупками.

---

*S.V. Shchepina***FUNCTIONS AND TASKS OF MODERN PROCUREMENT LOGISTICS**

---

Management in the field of procurement makes a significant contribution to the increasing financial value of products by providing high quality materials at the right time in the right place at the right time. Procurement activities, ensuring high-quality supply and helps to stabilize clientelistic market. The author consider the need for an integrated approach to process improvement procurement management in the enterprise. The aim is to develop innovative methods of optimization of procurement activities within the supply chain.

Keywords: procurement, methods of procurement of goods, approaches to procurement, centralized and decentralized methods of purchasing, wholesale and retail purchases, regular and irregular procurements, procurement management.

---

В современной логистике понятие «закупочная логистика» определяется как логистическая подсистема регулирования потоков материалов и товаров в процессе снабжения организации необходимыми ресурсами. Можно определить закупочную логистику как управленческий процесс, регулирующий движение сырья, материалов, комплектующих изделий и запасных частей от процедуры закупок до склада предприятия.

Выполнение планов торговли и развития, маркетинга и сервисного обслуживания во многом зависит от того, насколько грамотно поставлено управление закупками. Кроме того это влияет, в конечном счете, и на рентабельность предприятия.

Главным в деятельности по организации и управлению закупками является достижение высокого качества обслуживания покупателя на всех стадиях продвижения товарной продукции. Главный принцип, отражающий степень эффек-

тивности работы по закупкам – это обеспечение бесперебойности поставки в необходимом количестве, в нужное время, достойного качества и по приемлемой цене.

В современной практической и экономической литературе сферу снабжения рассматривают по двум основным направлениям. Первый аспект – тактический или оперативный. Это направление рассматривает систему снабжения как рутинную ежедневную работу, связанную с закупками материальных средств с целью бесперебойного обеспечения процесса производства или торговли [2].

Стратегическую сторону вопроса снабжения связывают именно с функцией управления закупками. Это второй аспект снабженческой деятельности. Данный аспект подразумевает активный контакт всех подразделений предприятия, участвующих в процессе принятия решений по поводу купли-продажи. Стратегический аспект снабжения также распространяется и работу по оптимизации выборы поставщиков и контрагентов, а также работу по планированию снабжения.

Стандартная и полноценная схема обеспечения снабжения предприятия включает в себя комплекс мер по поставкам материальных ресурсов в необходимое время, в необходимом количестве и качестве и от надежного поставщика по нормальной цене. В выигрышном положении оказывается тот поставщик, который помимо стандартного набора работ, берет на себя обязательства по оказанию дополнительных услуг в сфере предпродажной подготовки и послепродажного обслуживания.

Основываясь на этом определении, можно обозначить основные благоприятные условия выбора поставщика:

1. Товаропоток ресурсов от поставщика до потребителя должен быть непрерывным и сопровождаться дополнительными услугами, обозначенными в договоре поставки. Кроме основных товаров и услуг, как правило, в договоре представлены пункты по предоставлению комплектующих изделий и запасных частей. В случае сбоя поставок и комплектующих может произойти остановка торгового процесса или процесса производства, если речь идет о промышленном предприятии, а значит к росту издержек, связанных с неспособностью удовлетворять требования клиентов в установленные сроки.

2. Каждое предприятие стремится свести расходы, связанные с хранением и управлением запасами к минимальному значению. Однако для обеспечения бесперебойного снабжения материальными ресурсами многие предприятия подстраховывают себя крупными запасами материалов на складах. Иногда стоимость запасов составляет около 30 % всех активов фирмы, поскольку большие запасы подразумевают значительные суммы на их содержание.

3. Рост издержек обращения в торговле и затрат в производстве еще обусловлен тем фактом, что материальные ресурсы должны отвечать высоким требованиям качества. А поддержка высокого качества продукции задача довольно затратная.

4. Залогом грамотного снабжения и закупочной логистики во многом зависит от качественной работы по поиску надежных поставщиков. Задача состоит не

только в поиске качественного поставщика, но в дальнейшей работе с ним, анализа его деятельности и успешного сотрудничества по совместной деятельности.

5. Важным фактором успешной закупочной логистики является приобретение у поставщиков достаточно широкого ассортимента продукции. Универсальность поставляемых ресурсов, которое выражается во взаимозаменяемости и взаимодополняемости, позволяет сократить издержки. Сокращение расходов связано с получением скидок на крупные партии поставок, а также с первоначальной низкой стоимостью поставляемого ресурса. Кроме того, поставки универсальных товаров сокращает расходы по эксплуатации оборудования и вызывает конкуренцию среди поставщиков.

6. Необходимо стараться соблюдать основной принцип поставок с грамотным сочетанием цены и качества. Надо стремиться к сокращению оборотных средств предприятия (именно они участвуют в содержании запасов) с сохранением должного уровня качественных характеристик поставляемых ресурсов и уровня сервиса.

7. С целью повышения уровня конкурентоспособности, необходимо постоянно проводить работу по внедрению в закупочную деятельность передовых технологий, электронных методов оформления закупок, изменения работы с дистрибьюторами, а также проводить работу по оптимизации товарных запасов и ресурсов.

8. Грамотная работа в области закупочной логистики – это не только результат хорошей работы снабженца. В процессе косвенно принимают участие практически все службы предприятия. В целях достижения высоких результатов деятельности снабженческой работы необходимо контактировать с другими отделами предприятия, гармонично сотрудничать с ними. В зависимости от профиля предприятия, это могут быть службы главного технолога, механика, конструктора. В торговой сфере – это менеджеры торговых залов, товароведы и торговые представители.

9. Затраты, связанные с закупочной логистикой могут быть достаточно высоки из-за высокого уровня административных расходов. Снижение данного вида расходов может быть достигнуто путем оптимизации взаимодействия службы снабжения и руководителей высшего и среднего звена. Грамотное сотрудничество этих сторон позволит подойти к расходам более рационально.

Необходимо знать основные факторы, которые могут повлиять на деятельность службы закупок в организационной структуре торговой компании [3]:

- структура и размер затрат на закупаемые товары и материалы в расходах компании;
- концепция закупаемой продукции и требования, предъявляемые к ней;
- состояние конъюнктуры рынка продукции и услуг, которые закупает предприятие в первую очередь;
- коммерческая и техническая компетенция закупщика, необходимая для выполнения основных торговых функций;
- задачи в области закупочной деятельности, способствующие достижению поставленных стратегических целей и решению тактических задач.

В рамках обеспечения высокой эффективности функционирования закупочной логистики торговой фирме целесообразно иметь информацию о том, какие именно товары необходимы для нормального функционирования фирмы. Основной вопрос, решаемый торговой организацией – это выбор достойного поставщика, который бы соответствовал всем необходимым критериям.

Для поиска потенциальных поставщиков можно использовать следующие методы: изучение торговых справочников; организация поиска информации с помощью сети Internet или запрос по телефону рекомендаций от других фирм; посещение ярмарок, выставок. При выборе источников информации необходимо, чтобы источники были независимыми, т.е. не заинтересованными в последствиях предоставленной информации. Согласно теории А. Кардозо, которая получила название «метода дифференциации поставщиков», закупщик может обращаться как к привычным, так и к новым поставщикам. Затем в процессе поиска поставщиков закупщик последовательно отказывается от некоторых из них в силу несоответствия поставляемого товара необходимым требованиям или низкой квалификации снабженческой работы [3]. В итоге, у менеджера по закупкам останется оптимальный список компетентных квалифицированных поставщиков.

Далее необходимо определить основные параметры эффективной закупочной логистики:

1. Составление и постоянный мониторинг электронной базы выбранных поставщиков. Разработка такой базы должна быть основана на анализе прошлых периодов и опираться на опыт и результаты снабженческой деятельности предприятия за последние 3–5 лет. Возможно применение такой процедуры как сертификация поставщиков на основе выгодных предложений по цене и качеству поставляемых ресурсов. При этом надо учитывать финансовое и маркетинговое состояние поставщика.

2. Оптимизация затрат по закупочной деятельности, которая основана на эффективных переговорах по ценам, условиях поставки и транспортировки, хранения, объемов поставок. Использование современных управленческих стратегий в области закупок.

3. Использование современных информационных систем и программного обеспечения в целях эффективного управления запасами. Сбор и обработка информации о поставщиках и условиях поставки с использованием современных средств связи и электронных носителей, использование электронного обмена данными).

4. Эффективное управление компанией с точки зрения снабженческо-сбытовой деятельности, применение критериев оценки эффективности закупочной деятельности.

5. Грамотное управление электронной базой поставщиков и других партнеров с точки зрения контроля результатов поставок.

6. Правильная оценка эффективности результатов деятельности компании по закупочной работе, установление ответственности конкретного лица, отвечающего за закупки товаров.

В результате кризисной ситуации и антироссийских экономических санкций в России и в регионе сформировалась значительная часть малоимущего населения с низким уровнем семейных доходов. Данная ситуация не могла не сказаться на уровне спроса, практически на все потребительские товары, объемы продаж снизились [1]. В данной ситуации возникла необходимость увеличить предложение товаров по низким и средним ценам. Этот факт необходимо учитывать при формировании товарного ассортимента.

Сущность категории «формирование товарного ассортимента» более применима в области розничной торговли и обозначает установление в определенном порядке конкретной номенклатуры товаров, образующих необходимую их совокупность. К факторам, влияющим на этот процесс, относятся: принципы формирования ассортимента, профиль торгового предприятия, потребительские комплексы, товарная классификация, стадия жизненного цикла товара, устойчивость товарного ассортимента [4].

Оценка предложений, поступивших к потенциальному потребителю, может вестись разными способами. Это может быть строго регламентированный процесс, как в случае конкурсных торгов, или более свободная процедура. Чаще всего основным критерием для отбора поставщика являются такие параметры, как: цена, качество предлагаемого продукта, сроки и ритмичность поставок, репутация поставщика на рынке данного продукта.

Расчет обеспеченности предприятия товарными ресурсами позволяет учесть реальные возможности предприятия по достижению требуемого объема деятельности в соответствии с наличием ресурсного потенциала предприятия. Коммерческая работа осуществляется на основе принятия управленческих решений. В условиях рыночной экономики информация об эффективности коммерческой деятельности торгового предприятия может представлять интерес для различных категорий пользователей, наиболее важными из которых являются кредиторы, поставщики, покупатели. При этом каждая из этих категорий преследует свои цели и имеет свои критерии оценки эффективности коммерческой деятельности предприятия.

Современными учёными рассматриваются три глобальные системы формирования заказов в логистической цепи: сырье – полуфабрикаты – конечная готовая продукция – склады – торговля – потребитель [6]:

- американская система (ресурсы – производство);
- европейская система (запасы);
- японская система (заказы).

В американской системе (ресурсы – производство) главное действующее лицо – производство. Преимущества американской системы заключаются в балансе спроса и предложения и регулировании рынком цены. Недостаток – прогноз производителя может не оправдаться. Причины: изменения спроса, действия конкурентов.

Европейская система основывается на запасах. Здесь предложение превышает спрос. Преимущества данной системы заключается в том, что потребитель всегда найдет необходимый товар [5].

Американская и европейская системы работают по системе MRP заказов, есть проблема запаса. Японская система работает по системе (Канбан). В американской системе мнение потребителя выясняет производитель, в европейской системе – торговец, в японской системе – никто не выясняет [5].

В японских системах преобладает подход минимизации размера партий и запасов. Японцы считают, что содержание запаса – это плохое использование материальных ресурсов. По их мнению, данные запасы используются для того, чтобы скрыть неэффективность производства и другие проблемы, которые, напротив, должны быть вскрыты и разрешены. Японские фирмы, в стремлении устранить ненужные запасы, снижают циклические запасы путем сокращения времени переналадки оборудования. Возникающие при этом дополнительные расходы, компенсируются сокращением объемов запаса, снижением отходов, гибкостью реакции на изменение спроса. В настоящее время японская концепция запасов с успехом пробивает себе дорогу и в США [5].

Преимущество японской системы заключается в том, что потребитель приобретает желаемый товар. Недостаток – большое время ожидания заказа, высокая стоимость заказа.

В результате анализа потенциальных поставщиков формируется перечень конкретных поставщиков, с которыми затем ведется работа по заключению договора поставки. Договор поставки – договор, по которому поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Заключительным и наиболее важным этапом выбора поставщика является оценка поставщика. Итак, цена не единственный и зачастую не главный фактор при выборе поставщика. Предприятие должно разработать конкретные требования к поставщикам, на основании которых можно проводить анализ и выбор наиболее подходящего партнера.

В логистике для оценки и выбора поставщиков используются балльный метод сравнений.

Отечественные предприятия при выборе поставщика в настоящее время в основном полагаются на собственную информацию. При этом на предприятии, имеющем много поставщиков, может быть сформирован список хорошо известных, заслуживающих доверия поставщиков. Утверждение договоров с этими поставщиками, разрешение предварительной оплаты намеченной к поставке продукции осуществляется по упрощенной схеме. Если же намечается заключение договора с поставщиком, отсутствующем в названном списке, то процедура утверждения и оплаты усложняется проведением необходимых мероприятий, обеспечивающих безопасность финансовых интересов предприятия.

### **Список использованной литературы**

1. Григорьев М.Н. Логистика. Базовый курс: учебник / М.Н. Григорьев, С.А. Уваров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 782 с.

2. Бузукова Е.А. Закупки и поставщики. Курс управления ассортиментом в рознице /Е.А. Бузукова/ Под ред. С.В. Сысоевой. – СПб.: Питер, 2015. – 416 с.
3. Линдерс М., Джонсон Ф., Флинн А., Фирон Г. Управление закупками и поставками, пер. с англ. / под ред. Ю.А. Щербанина. – 13-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 723 с.
4. Логистический словарь [Электронный ресурс] // Логистика – научный информационный бизнес-портал. – М., 2013. – Режим доступа: <http://www.alogistika.ru/terms>.
5. Ольдерогге Н. Г. Закупочная логистика [Электронный ресурс]// Портал технологий корпоративного управления / iTeam.- М., 2014. – Режим доступа: [http://www.iteam.ru/publications/logistics/section\\_89/article\\_3862](http://www.iteam.ru/publications/logistics/section_89/article_3862).
6. Сергеев В.И. Логистика: информационные системы и технологии: учеб.-практ. пособие / В.И. Сергеев. – М.: Альфа-Пресс, 2013. – 607 с.

### **Информация об авторах**

*Щепина Светлана Владиславовна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [sepina@mail.ru](mailto:sepina@mail.ru).

### **Author**

*Schepina Svetlana Vladislavovna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [sepina@mail.ru](mailto:sepina@mail.ru).

## **Профиль «МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА»**

### **Секция «Перспективы развития ЕАЭС в контексте повышения конкурентоспособности стран-участниц»**

УДК 339.56

*В.А. Карасева, М.А. Балашова*

#### **ЕАЭС: ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СО СТРАНАМИ ВОСТОЧНОЙ АЗИИ**

---

В статье рассматриваются перспективы развития Евразийского экономического союза. На сегодняшний день результативность данного интеграционного объединения не может считаться значимой, что требует поиска вариантов по выходу из сложившейся ситуации. Авторы полагают, что расширение сотрудничества со странами Восточной Азии сможет стать точкой развития Евразийского экономического союза. Прежде всего, речь идет о КНР, поскольку Китай является главным внешнеторговым партнером России и одним из значимых партнеров стран-участниц ЕАЭС.

Ключевые слова: интеграция, внешнеторговое сотрудничество, внешняя торговля, ЕАЭС.

---

*V.A. Karaseva, M.A. Balashov*

#### **EAEU: PROSPECTS FOR COOPERATION WITH COUNTRIES IN US-ASIA**

---

The article considers prospects for the development of the Eurasian Economic Union. At present, the effectiveness of this integration association cannot be considered significant, which requires a search for ways to resolve the current situation. The authors believe that the expansion of cooperation with the countries of East Asia can become a point of development of the Eurasian Economic Union. That basically involves expansion of cooperation with PRC, because China is a principal foreign trade partner for Russia and one of the most significant partners of the EEU member countries.

Keywords: integration, foreign trade cooperation, foreign trading, EEU.

---

Как свидетельствует практика, современная мировая экономика с каждым днем все дальше и дальше уходит от классического ее понимания как совокупности экономических взаимоотношений исключительно между национальными экономиками. В принятии ключевых решений, касающихся настоящего и будущего международного сообщества, сегодня участвуют не столько сами государства, сколько их объединения в форме международных организаций, производственных единиц (транснациональные (ТНК) и многонациональные компании (МНК)), интеграционных структур. Это серьезным образом сказывается на выборе оптимальной для государства макроэкономической модели развития, вносит значимые коррективы, как во внутреннюю, так и во внешнеэкономическую политику страны.

Фактически еще в XVI в. прогрессивные страны Европы начали диалог друг с другом по поводу неких унифицированных стандартов в области взаимной тор-



говли. К середине XVIII в. это начинание привело к появлению и активному развитию новой группы субъектов мировой экономики – международных организаций. Сегодня только международных межправительственных структур, определяющих «правила игры» в мировой экономике, насчитывается более трехсот.

В начале XVII в. целях оптимизации производственно-сбытовых отношений, упрощения процедуры освоения рынков колониальных стран, все те же европейцы создают еще одну группу новых игроков на мировых рынках товаров и услуг – ТНК и МНК. Их ориентировочная численность на первую треть XXI в. составляет порядка 80 000 единиц. Именно они являются причиной перехода фактически всех рынков от совершенной к, в лучшем случае, несовершенной конкуренции, а в худшем – к олигополии и монополии.

В свою очередь XX в. стал периодом зарождения и активного развития одной из самых значимых в настоящее время групп субъектов международных отношений – интеграционных объединений. Их общая численность на начало 2019 г. составляет порядка 30 единиц. Как свидетельствует практика, влияние этих структур на развитие стран–участниц интеграции, а также на партнеров и оппонентов (как экономических, так и политических), зависит от достигнутой формы интеграции. В связи с этим понятной становится фактически всеконтинентальная экономическая и политическая «гегемония» Европейского союза (ЕС); постепенная экспансия западных товарных рынков производителями из Юго-Восточной Азии (АСЕАН); стабильная «сырьевая самодостаточность» стран Северной Америки (НАФТА) и пр.

До начала 90-х гг. XX в. интеграционным объединением с самой сложной формой сотрудничества и, соответственно, с самым мощным воздействием, был Союз Советских Социалистических Республик (СССР). После его развала, страны–участницы (за исключением Прибалтики) пытались сохранить свою экономическую и политическую общность в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Однако, значимых результатов это не дало, поэтому с 1995 г. по инициативе руководителя Российской Федерации начался этап создания новой интеграционной структуры, чья форма смогла бы соответствовать, как минимум, таможенному союзу, как максимум – общему рынку с последующим переходом к экономическому и валютному союзам. Так, путем сложных преобразований, в 2014 г. был сформирован Евразийский экономический союз (ЕАЭС), в состав которого в настоящее время входят: Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Армения.

В силу очевидных причин, как внутреннего, так и внешнего характера, четко прописанных специалистами в теории интеграции, данное объединение с участием нашей страны, к сожалению, не может быть отнесено к числу высокоэффективных в настоящее время. Об этом свидетельствуют фактически все показатели системы национальных счетов (СНС), индикаторы уровня жизни и др. Основываясь на выводах теоретиков интеграционных процессов, мы полагаем, что действующие члены ЕАЭС самостоятельно не смогут привести Союз к более сложной форме интеграции. Соответственно, простое расширение его членства в рамках все того же постсоветского пространства также не сможет дать положительных результатов. Локомотивом развития рассматриваемой структуры может и должно стать углубление ее сотрудничества с проверенными и равноправными партнерами.

Кого следует относить к их числу?

Очевидно, что страны постиндустриального типа развития не могут ими стать, поскольку, являясь более конкурентоспособными, взаимодействуя с нами в открытой, свободной среде (даже если это будет уровень таможенного союза), возможно, непреднамеренно, но абсолютно точно сведут к нулю все наши попытки осуществить переход от сырьевой к наукоемкой экономике. В связи с этим, расширение взаимодействия России с такими странами как США, Канада, ЕС не представляется возможным.

Более логичным и теоретически обоснованным является вариант углубления сотрудничества со странами Восточной Азии, где у России есть:

- давний партнер с экономикой индустриального типа, которого мы хорошо знаем по опыту активных внешнеэкономических связей (ВЭС) второй половины XX в. (Монголия);

- действующий (ведущий) партнер, с самыми высокими в мире темпами промышленного развития, но при этом, не опережающий РФ по уровню жизни (Китай);

- потенциальный партнер, с очень высоким уровнем развития экономики (Япония). Несмотря на очевидную угрозу, мы полагаем, что поскольку данная страна в интеграционных процессах до сих пор фактически не участвовала (соответственно, пока не имеет никаких формальных договоренностей, сопровождающих соответствующий процесс), ее руководство проявляет желание политически иметь больше свободы от влияния Запада, ее производители испытывают сырьевой голод, а российские покупатели предъявляют спрос на соответствующую продукцию, взаимовыгодное партнерство может состояться.

На какую страну России следует сделать ставку? Ответ на данный вопрос мы попытались найти, основываясь на фактологическом материале. Если проанализировать сложившуюся товарную и страновую структуру экспорта/импорта стран ЕАЭС (табл. 1), то становится очевидным следующее:

1. Из пяти стран-участниц Союза у трех основным экспортным товаром являются сырая нефть и нефтепродукты (Россия – почти 44 %, Казахстан – 40 %, Беларусь – более 20 %), остальные две специализируются на рудах цветных и драгоценных металлах (Армения – 35 %, Киргизия – порядка 30 %). Продукцию с высоким уровнем передела ни одна страна на экспорт не поставляет.

2. Основным действующим партнером по экспорту у двух стран Союза является Китай (доля этой страны у России – 11 %, Казахстана – 13 %), у остальных трех – страны-члены Союза (у Белоруссии и Армении – Россия (46 и 19 % соответственно, у Киргизии – Казахстан (22 %)).

3. Фактически только для России значимой статьей импорта является продукция машиностроительной отрасли, поставки которой идут, в первую очередь из Китая (20 %). Этот же партнер играет ключевую роль в удовлетворении внутреннего платежеспособного спроса на потребительские товары в Киргизии (51 %). У остальных стран Союза прослеживается жизненная зависимость от поставляемых ресурсов (сырой нефти в Беларусь из России, нефтепродуктов в Казахстан из России, нефтяного газа в Армению из России).

Таблица 1

## Товарная и страновая структура экспорта/импорта стран ЕАЭС в 2016 г.

Страна	Экспорт	Партнеры	Импорт	Партнеры
Россия	Сырая нефть (28 %)	Китай (11 %)	Автомобили (4 %)	Китай (20 %)
	Нефтепродукты (16 %)	Нидерланды (8,5 %)	Упакованные медикаменты (3,9 %)	Германия (13 %)
	Нефтяной газ (5,9 %)	Германия (5,9 %)	Запчасти для машин (3,1 %)	Беларусь (5,9 %)
	Угольные брикеты (3,8 %)	Беларусь (5,2 %)	Компьютеры (2,2 %)	Франция и Япония (3,4 %)
Беларусь	Нефтепродукты (18 %)	Россия (46 %)	Сырая нефть (15 %)	Россия (53 %)
	Калийные удобрения (8,9 %)	Украина (12 %)	Нефтяной газ (9,2 %)	Китай (8,9 %)
	Сыр (3 %)	Великобритания (4,7 %)	Нефтепродукты (2 %)	Германия (4,9 %)
	Сырая нефть (2,1 %)	Германия (4,2 %)	Автомобили (1,5 %)	Польша (4,7 %)
Казахстан	Сырая нефть (40 %)	Китай (13 %)	Нефтепродукты (2,9 %)	Россия (35 %)
	Рафинированная медь (6,8 %)	Россия (11 %)	Самолеты, вертолеты, космические корабли (2,9 %)	Китай (16 %)
	Нефтяной газ (5,9 %)	Нидерланды (6,9 %)	Упакованные медикаменты (2,7 %)	США (6,1 %)
	Радиоактивные химикаты (5,7 %)	Франция (6,8 %)	Железные трубы (2 %)	Германия (5,1 %)
Армения	Медная руда (22 %)	Россия (19 %)	Нефтяной газ (9,6 %)	Россия (29 %)
	Золото (13 %)	Канада (12 %)	Нефтепродукты (5,2 %)	Китай (11 %)
	Сигареты и сигары (9,7 %)	Грузия (7,8 %)	Алмазы (4 %)	Германия и Турция (5,1 %)
	Алкоголь (6,9 %)	Болгария (7,6 %)	Упакованные медикаменты (2,6 %)	Иран (4,7 %)
Киргизия	Золото (15 %)	Казахстан (22 %)	Резиновая обувь (12 %)	Китай (51 %)
	Различные руды недрагоценных металлов (8,4 %)	Россия (17 %)	Нефтепродукты (7,3 %)	Россия (18 %)
	Руды драгоценных металлов (6,7 %)	Узбекистан (12 %)	Чистый тканый хлопок (3,7 %)	Казахстан (9,4 %)
	Сушеные бобовые (5,8 %)	Турция (10 %)	Смешанный тканый хлопок (3,3 %)	Турция (4,8 %)

Примечание: составлено авторами на основе материалов [3].

В свою очередь, анализ товарной и страновой структур экспорта/импорта стран Восточной Азии, с которыми, теоретически возможно углубление сотрудничества ЕАЭС (табл. 2), позволил нам сделать следующие выводы:

1. Основной статьей экспорта Китая и Японии является продукция машиностроительной отрасли, которая в настоящее время поставляется в США и Гонконг (в ситуации Китая) и в США и Китай (в случае Японии). Монголия, также, как и страны ЕАЭС экспортирует в основном сырье (медную руду и золото) в Китай.

2. Ведущей статьей импорта для всех трех рассматриваемых стран является Сырая нефть и нефтепродукты, которые Монголия закупает у Китая и России, Китай – у США, Япония – у Китая.

Таблица 2

Товарная и страновая структура экспорта/импорта  
Монголии, Китая и Японии в 2016 г.

Страна	Экспорт	Партнеры	Импорт	Партнеры
Монголия	Медная руда (28 %)	Китай (67 %)	Нефтепродукты (15 %)	Китай (30 %)
	Золото (27 %)	Великобритания и Швейцария (14 %)	Автомобили (7 %)	Россия (24 %)
	Угольные брикеты (17 %)	Германия (0,91 %)	Электричество (3,5 %)	Япония (11 %)
	Сырая нефть (5,5 %)	Россия (0,84 %)	Упакованные медикаменты (2,2 %)	Южная Корея (5,8 %)
Китай	Компьютеры (7,6 %)	США (19 %)	Сырая нефть (8,2 %)	США (9,9 %)
	Вещательное оборудование (7,1 %)	Гонконг (11 %)	Интегральные схемы (8 %)	Южная Корея и Япония (9,8 %)
	Телефоны (4,8 %)	Япония (6,6 %)	Золото (4,2 %)	Германия (6,8 %)
	Интегральные схемы (2,8 %)	Германия (4,4 %)	Железная руда (3,8 %)	Другие страны Азии (6,5 %)
Япония	Автомобили (15 %)	США (19 %)	Сырая нефть (8,1 %)	Китай (26 %)
	Интегральные схемы и запчасти для машин (4,9 %)	Китай (17 %)	Нефтяной газ (5,5 %)	США (11 %)
	Промышленные принтеры (1,8 %)	Южная Корея (6,7 %)	Интегральные схемы и упакованные медикаменты (2,9 %)	Австралия (4,7 %)
	Полупроводниковые приборы (1,5 %)	Гонконг (4,8 %)	Компьютеры (2,7 %)	Германия (3,7 %)

Примечание: составлено авторами на основе материалов [3].

Таким образом, статистика говорит о том, что самым вероятным партнером, с которым странам ЕАЭС следует уже в ближайшее время активизировать сотрудничество, является Китай. Мы полагаем, что данный шаг может иметь за собой следующие последствия.

Китай получит новые рынки сбыта своей продукции, соответственно, сможет сохранить на высоком уровне темпы промышленного развития, прироста

ВВП (что всегда влечет за собой увеличение значений всех показателей, привязанных к ВВП: государственных расходов и доходов, уровня жизни); за счет углубления сотрудничества с Россией – сможет активнее стимулировать у себя научно-технический прогресс и др. Однако, при этом, ему придется пересмотреть действующую на сегодняшний день инвестиционную политику в отношении стран Союза: как член интеграции он становится напрямую заинтересованным в относительно равном уровне экономического развития.

В свою очередь, страны ЕАЭС, за счет инвестиций из Китая, получают уникальный шанс для трансформации своих экономик: переходу от индустриальной к постиндустриальной стадии развития, продолжая при этом подпитывать экономику «Поднебесной» столь необходимыми для ее развития сырьевыми ресурсами, но по преференциальным ценам. Основным риском для Союза в данном случае остается усиление товарной зависимости от производителей из Китая.

Рассматриваемая нами ситуация не является гипотетической. На практике в мае 2018 г. между КНР и ЕАЭС уже было подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве в рамках китайской инициативы «Один пояс – один путь», – предложение объединенных проектов «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века».

Инициатива Китая заключается в том, что он готов принять на себя больше международной ответственности и обязательств, внести большой вклад в поддержание мира и общечеловеческого развития. Инициатива по совместному строительству «одного пояса и одного пути» нацелена на содействие свободному, упорядоченному движению экономических факторов, эффективному распределению ресурсов и углублению рыночной интеграции.

Руководству стран ЕАЭС следует обратить внимание на то, что Китай готов к расширению сотрудничества и, наверное, наступило время, когда этим надо воспользоваться. Не допустимо для страны с таким мощным экономическим потенциалом, как у России, оставаться невнятным ресурсным придатком развивающихся государств. Ведь сегодня доля России, как экспортного партнера КНР составляет всего 1,6 %, в то время как доля лидирующих США равна 19 %. В списке импортных партнеров Китая так же лидируют США, чья доля равна 9,9 %, а Россия находится на 7 месте с долей равной 2,5 % [3, табл. 2].

Касательно двух остальных обозреваемых стран Восточной Азии – потенциальных партнеров ЕАЭС.

Согласно проведенному анализу, Монголия, при сложившейся структуре ВЭС, достигнутом уровне экономического развития, достаточно безболезненно как для себя, так и для стран ЕАЭС, может войти в Союз. И, даже в 2016 г. уже высказала соответствующее желание. Однако, несмотря на некую эгалитарность (равенство стран между собой в уровне развития и характере экономик), это принципиально не изменит сегодняшней ситуации: никто не получит стимула для дальнейшего развития. Мы продолжим торговать между собой, в основном, сырой нефтью, нефтепродуктами и нефтяным газом.

В свою очередь, углубление сотрудничества ЕАЭС с Японией, мы обозначили перед анализом сложившейся товарной и страновой структур экспорта / импорта стран, как потенциально возможное. Однако, не смотря на тот

факт, что сама Япония выразила соответствующее желание в 2017 г., после работы со статистикой, мы вынуждены констатировать, что в ближайшее время оно невозможно.

Да, мы можем попытаться нарастить объемы поставок наших ресурсов в страну «Восходящего солнца» и предъявить больший спрос на ее основные экспортные товары. Однако, доля стран ЕАЭС в торговых партнерах Японии столь незначительна (в экспортных партнерах у Японии Россия занимает весьма небольшой удельный вес, всего 0,89 %, в то время как ведущие партнеры: США и Китай составляют 19 и 17 % соответственно [3]; в импортных партнерах Японии ситуация ненамного лучше, удельный вес России равен 1,8 %, когда Китай и США составляют 26 и 11 % соответственно [3]), что это принципиально ситуации не изменит. Кроме того, безусловным сдерживающим фактором сотрудничества остается нерешенный спор по Курильским островам.

Таким образом, подводя итог проведенного исследования, мы приходим к следующему выводу. Расширение сотрудничества стран ЕАЭС возможно и необходимо. Главное, не упуская больше времени, сделать ставку на равного, но представляющего интерес, в первую очередь для России, партнера, чей спрос Союз может удовлетворить в краткосрочной перспективе, и кто может предложить объединению необходимые для его последующего развития инвестиции.

### **Список использованной литературы**

1. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
2. Ломакин В.К. Мировая экономика / В.К. Ломакин. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 671 с.
3. Обсерватория экономической сложности [Электронный ресурс] / А. Симоз // The Observatory of Economic Complexity : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://atlas.media.mit.edu/ru/> (дата обращения 01.12.2018).
4. Чумаков А.Н. Глобализация. Контуры целостного мира / А.Н. Чумаков. – М. : Проспект, 2015. – 428 с.

### **Информация об авторах**

*Карасева Вероника Анатольевна* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11.

*Балашова Мария Александровна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: mabalashova@mail.ru.

### **Authors**

*Karaseva Veronika Anatolyevna* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003.

*Balashova Maria Alexandrovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: mabalashova@mail.ru.

## **СРАВНИТЕЛЬНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

---

Одним из значимых национальных конкурентных преимуществ является взаимодополняемость страны с экономиками территориально близко расположенных государств, возможность участия в интеграционных процессах. В статье проводится сопоставление эффективности функционирования трех зон свободной торговли: Евразийского Экономического союза, ассоциации государств Юго-Восточной Азии и общего рынка стран Южного Конуса. Делается вывод о необходимости диверсифицирования экономик стран-членов Союза в целях углубления формы регионального блока.

Ключевые слова: интеграционное объединение, эффективность интеграции, ЕАЭС, АСЕАН, МЕРКОСУР.

---

*М.А. Balashova, O.I. Kuchun*

## **COMPARATIVE EFFICIENCY OF EURASIAN INTEGRATION**

---

One of the significant national competitive advantages is the complementarity of the country with the economies of geographically closely located states, the possibility of participation in integration processes. The article compares the efficiency of the functioning of the three free trade zones: the Eurasian Economic Union, the association of South-East Asian states and the common market of the Southern Cone countries. The conclusion is made about the need to diversify the economies of the member countries of the Union in order to deepen the shape of the regional bloc.

Keywords: integration Association, the efficiency of integration, EEU, ASEAN, MERCOSUR.

---

В настоящее время углубляющийся процесс глобализации сопровождается созданием различных интеграционных объединений, в рамках которых происходит активное сотрудничество между странами. Безусловно, роль таких объединений на международной арене неуклонно возрастает. Примером может являться Евразийский экономический союз (ЕАЭС), в который на данный момент входят пять стран: Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан. Более двадцати лет данная организация функционируют или же существует? Чтобы выяснить это, представляется целесообразным сравнить эффективность Евразийской интеграции с другими региональными объединениями, учитывая географические и исторические особенности создания и развития соответствующих структур.

В теории к основным предпосылкам создания интеграционных объединений относятся: общность политических и экономических интересов, углубление международного разделения труда (МРТ), защита от конкурентов из третьих стран, взаимодополняемость экономик соседних государств, освоение ими но-

вых рынков товаров и услуг и т.п. Рассмотрим предпосылки создания ЕАЭС, ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), которые, в настоящее время, являются зонами свободной торговли (ЗСТ), что дает основание сравнивать их как примерно равные структурные единицы.

Созданию ЕАЭС, безусловно, способствовали, как политическая, так и экономическая причины. Известно, что он был образован на постсоветском пространстве, что объясняет выработанную десятилетиями "привычку" его членов осуществлять совместную деятельность. После распада Союза Советских Социалистических республик (СССР), ставшие суверенными страны, дабы нивелировать негативные последствия, приняли решение вновь объединить свои усилия для тесного взаимного сотрудничества, преодоления торговых барьеров и удовлетворения собственных геополитических интересов. Также на возникновение данного объединения повлияла слабая конкурентоспособность стран бывшего СССР на мировой арене и необходимость защиты от жесткой конкуренции отечественных производителей государств ЕАЭС [3, с. 69–72].

К ведущим причинам образования АСЕАН – региональной организации, созданной в 1967 г. и включающей в настоящее время в свой состав 10 стран (Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа), также относятся политика и экономика. Дело в том, что эта структура была создана при поддержке США во время войны в Индокитае, и американцам просто необходимо было объединить своих союзников. Огромную роль также сыграл и коммунистический Китай, который рассматривали как угрозу прихода к власти государств коммунистического блока. Помимо этого, одной из важнейших предпосылок начала активных интеграционных процессов в Юго-Восточной Азии стало стремление соответствующих стран повысить свою конкурентоспособность и выйти на новые рынки товаров и услуг [10, с. 78–82].

В свою очередь, к предпосылкам создания МЕРКОСУР, членами которого сегодня являются: Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай, следует также относить как политические, так и экономические причины. Во-первых, данное интеграционное объединение начало складываться в ситуации необходимости объединения усилий соответствующих государств против грубого вмешательства США в их внутренние дела. Во-вторых, огромную роль сыграли незначительные объемы поставок национальных предприятий стран–членов МЕРКОСУР на внутренних рынках Латинской Америки, при которой ситуацию усугубляло нарастающее ухудшение условий сбыта и на внешних рынках. В результате принятых совместных решений, к 1991 г. был сформирован Южноамериканский общий рынок и подписан Асунсьонский договор, подтвердивший создание зоны свободной торговли.

Таким образом, анализируя причины начала соответствующих интеграционных процессов, можно сделать следующий вывод. Во всех трех рассматриваемых структурах огромную роль сыграли общность политических и экономических интересов, однако раньше всех к этому пришли страны Евразии (учитывая,



что СССР – это тоже интеграционное объединение). Другое дело, что как в случае в СССР, так и в случае с ЕАЭС, эти причины носили больше декларативных характер.

Что касается географии, то, очевидно, что рассматриваемые интеграционные объединения уникальны в плане их положения относительно морских и океанических путей. В частности, фактически все страны АСЕАН (за исключением Лаоса) имеют выход к Тихому океану, который является важной транспортной артерией и, соответственно, значимым фактором в развитии данной группировки. Из всех стран МЕРКОСУР лишь Парагвай не имеет выхода к морю, в то время как остальные его страны–члены омываются водами Атлантического океана, что также является сравнительным преимуществом. Только ЕАЭС лишен явных возможности минимизировать свои транспортные расходы в случае построения внешнеторговых связей с партнерами, расположенными на других континентах. Из пятерки стран–членов Союза только Россия омывается 13 морями, 12 из которых относятся к трём океанам: Атлантическому, Тихому и Северному Ледовитому. Также Казахстан имеет выход к Каспийскому морю. Оставшаяся тройка стран наделена исключительно сухопутными границами [1, с. 4–6].

Анализируя другие возможные сравнительные преимущества рассматриваемых интеграционных объединений, мы получили следующую картину. Самой многочисленной структурой является АСЕАН. Самой большой по занимаемой территории – МЕРКОСУР. Теоретически, это может говорить о наличии в них более дешевых трудовых ресурсов и больших возможностях для использования такого фактора производства как «земля». Практически же, соответствующие данные от природы преимущества приводят к тому, что производимый странами АСЕАН и МЕРКОСУР валовой внутренний продукт (ВВП) оказывается значительно большим, нежели чем странами ЕАЭС (табл. 1).

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели  
интеграционных объединений за 2017 г.

Объединение	ВВП, млрд долл.	Население, млн чел.	Территория, млн кв. км
ЕАЭС	1,5	173	20,3
АСЕАН	2,7	592	4,5
МЕРКОСУР	2,1	235	21,9

Примечание: составлено авторами на основе данных [2].

В основу дальнейшего исследования результативности функционирования рассматриваемых интеграционных объединений мы посчитали обоснованным положить такие показатели, как:

- сложившаяся товарная структура взаимной торговли стран-участниц соответствующих структур;
- доля стран в общем объеме ВВП интеграционного объединения;
- темп инфляции;
- уровень жизни;
- индекс глобальной конкурентоспособности.

Товарная структура взаимной торговли стран ЕАЭС наглядно демонстрирует сохраняющийся сырьевой характер экономик соответствующих государств (табл. 2).

Таблица 2

Динамика взаимной торговли стран ЕАЭС, %

Наименование укрупненной группы	Республика Армения			Республика Беларусь			Республика Казахстан			Киргизская Республика			Российская Федерация		
	2015	2016	2017	2015	2016	2015	2016	2017	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	71	66	63	35	33	32	8	10	9	19	31	28	8	9	8
Минеральные продукты	2	1	1	6	3	3	47	33	36	13	5	20	44	40	37
Топливо-энергетические товары	0	0	0	4	1	1	29	12	14	7	1	1	41	38	35
Продукция химической промышленности	3	2	4	12	16	12	10	13	14	4	4	3	10	13	13
Текстильные изделия и обувь	1	1	1	7	7	7	17	25	35	2	2	0	12	12	13
Металлы, оборудование и транспортные средства	5	4	5	24	27	29	3	5	5	12	7	8	15	15	16

Примечание: составлено авторами на основе данных [5].

В то время как для стран Юго-Восточной Азии характерен приоритет следующих экспортных статей: машины, оборудование и электротехническая продукция (составляющих более 50 % во взаимном товарообороте), минеральное сырье, химическая продукция и др. Во взаимной торговле стран МЕРКОСУР преобладают продукты питания (в частности экспорт сои, кукурузы и кофе), а также высокотехнологичные товары, товарооборот которых увеличивается с каждым годом [4].

Исследование второго показателя результативности функционирования соответствующих интеграционных объединений, позволяет нам сделать следующие выводы. Настоящее и будущее ЕАЭС зависит исключительно от одной страны – России, в то время как участие остальных членов в принципе вызывает вопрос. Это связано с тем, что в сложившейся страновой структуре ВВП Евразийской интеграции (рис. 1) доля ВВП России составляет более 80 % от ВВП

всего Союза [4]. В АСЕАН и МЕРКОСУР такой асимметрии нет. В ассоциации стран Юго-Восточной Азии только 40 % от общего ВВП интеграционного объединения приходится на Сингапур. В общем рынке стран Южного Конуса – вообще только порядка 30 % занимает ВВП Бразилии.

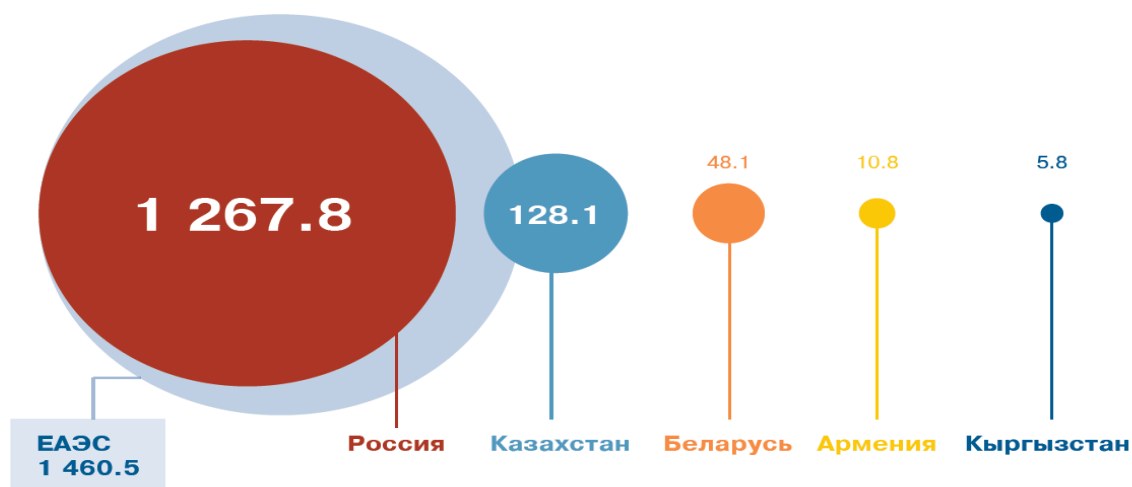


Рис. 1. Страновая структура ВВП стран ЕАЭС за 2016 г., млрд долл.  
Примечание: источник [4].

Результатом сравнения текущих темпов годовой инфляции во всех странах рассматриваемых структур стал вывод о том, что интеграционный фактор наиболее благоприятно сказался на уровне социально-экономического развития стран Юго-Восточной Азии. Несмотря на то, что в АСЕАН по значению соответствующего показателя есть очевидный аутсайдер – Мьянма (7 %), средний темп инфляции по объединению составляет порядка 2 % (рис. 2), что соответствует норме.

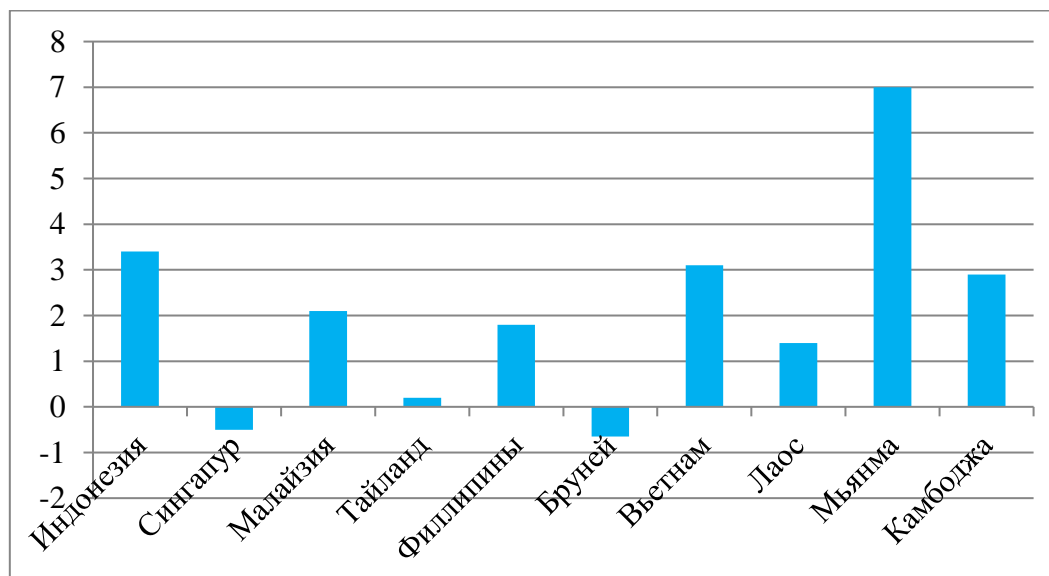


Рис. 2. Темп инфляции стран-членов АСЕАН в 2017 г., %  
Примечание: составлено авторами на основе данных [8].

Средний темп инфляции в МЕРКОСУР имеет очень высокое значение, равное 60 %. Данная ситуация объясняется глубоким экономическим кризисом в Ве-

несуэле. Однако, владея информацией о том, что в августе 2017 г. эта страна приостановила членство в соответствующей региональной группировке, мы посчитали обоснованным осуществить пересчет показателя. Без Венесуэлы средний темп инфляции в объединении оказывается равным 11,9 % (рис. 3).

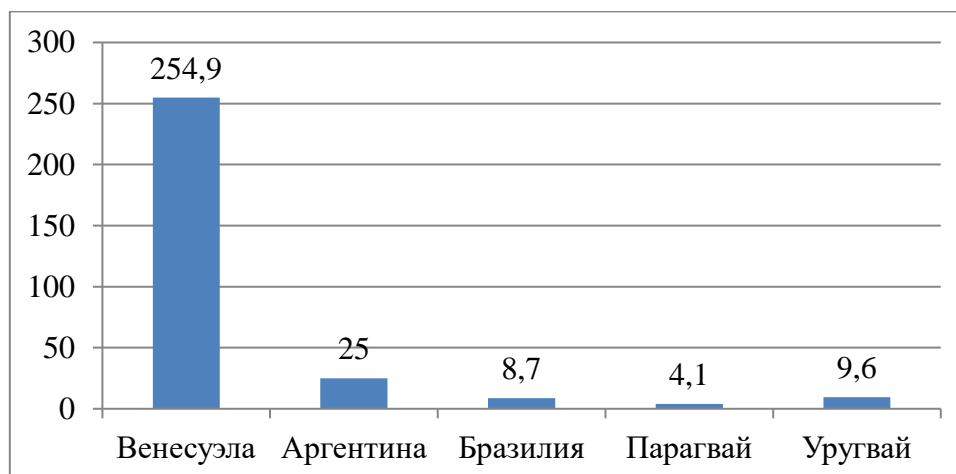


Рис. 3. Темп инфляции стран-членов МЕРКОСУР в 2017 г., %

Примечание: составлено авторами на основе данных [8].

В свою очередь, значения темпов инфляции по странам ЕАЭС (рис. 4) позволяют нам, так же как и в случае с АСЕАН, сделать вывод о благоприятном влиянии сотрудничества на уровень социально-экономического развития членов Союза. На 2017 г. среднее значение соответствующего показателя составляло 4,1 %. Наименьший темп инфляции был зафиксирован в России (2,5 %) и Армении (2,6 %). Причём инфляция в России и Армении в 2015 г. была почти в два раза большей (4 %).



Рис. 4. Темп инфляции стран-членов ЕАЭС в 2017 г., %

Примечание: составлено авторами на основе данных [8].

Исследовав такой показатель эффективности действующей макроэкономической политики страны, как величина ВВП на душу населения, мы можем констатировать следующее.

Самых значимых результатов по уровню жизни удалось достичь большинству стран АСЕАН, где безусловным лидером является Сингапур (57 713 долл. в

2017 г.). Несмотря на то, что в этом объединении есть страны с очень скромным значением соответствующего показателя (Камбоджа, Мьянма, Таиланд, Филиппины), его среднее значение по блоку превышает аналог по ЕАЭС. В самом Союзе отмечается явная асимметрия по среднедушевому значению ВВП (табл. 3). В последние годы Казахстан и Беларусь понемногу стали догонять Россию, однако в Армении данный процесс идёт достаточно медленно, а в Киргизии практически не наблюдается.

Таблица 3

Динамика ВВП на душу населения стран ЕАЭС, долл.

Страны	2013	2014	2015	2016	2017
Армения	3 680	3 852	3 512	3 524	3 872
Беларусь	7 898	8 289	5 829	4 997	5 729
Казахстан	13 891	12 807	10 510	7 715	9 030
Кыргызстан	1 342	1 331	1 163	1 179	1 273
Россия	16 016	14 278	9 389	8 779	10 745

Примечание: составлено авторами на основе данных [9].

В странах МЕРКОСУР самый низкий показатель имеет Парагвай (4 365 долл., 2017 г.), остальные страны демонстрируют достаточно высокий уровень жизни, в том числе Уругвай (16 425 долл., 2017 г.) и Аргентина (14 466 долл., 2017 г.).

Анализ такого комплексного показателя социально-экономического развития национальной экономики как индекс глобальной конкурентоспособности, выводимый ежегодно специалистами Всемирного экономического форума (ВЭФ), в целом подтверждает полученную ранее картину – явное лидерство стран АСЕАН при догоняющем характере развития ЕАЭС (табл. 4).

Таблица 4

Индекс глобальной конкурентоспособности стран АСЕАН, ЕАЭС и МЕРКОСУР в 2017 г.

Страны АСЕАН	Индекс	Место в рейтинге	Страны ЕАЭС	Индекс	Место в рейтинге	Страны МЕРКОСУР	Индекс	Место в рейтинге
Индонезия	4,7	36	Россия	4,6	38	Венесуэла	3,2	127
Сингапур	5,7	3	Беларусь	–	–	Аргентина	4	92
Малайзия	5,2	23	Казахстан	4,3	57	Бразилия	4,1	80
Таиланд	4,7	32	Кыргызстан	3,9	102	Парагвай	3,7	112
Филиппины	4,4	56	Армения	4,2	73	Уругвай	4,1	76
Бруней	4,5	46						
Вьетнам	4,4	55						
Лаос	3,9	98						
Мьянма	–	–						
Камбоджа	3,9	94						

Примечание: составлено авторами на основе данных [11].

Максимальное значение индекса и, соответственно, ранг у Сингапура (3 место). Относительно других, включенных в исследование стран, очень хорошую позицию занимает Малайзия (23 место, при индексе 5,2). В ЕАЭС лидером является Россия (только 38 место).

Таким образом, подводя итоги проведенного исследования, мы приходим к следующему выводу. Интеграция в рамках ЕАЭС не должна считаться формальной. Предпосылки создания Союза являются значимыми, как с политической, так и с экономической точек зрения. Страны-члены блока реально объединены едиными целями, задачами, имеют единую цивилизационную основу, общие границы. Однако, для того, чтобы интеграция стала полноценной, как в случае с АСЕАН, необходимо диверсифицировать экономики всех стран ЕАЭС, пытаться уходить от монокультурности в сторону многоотраслевого экономического развития.

Полагаем, что для сближения стран ЕАЭС необходимы как минимум значимые проекты в реальном секторе экономики, а также разработанная схема дальнейшей интеграции, устраивающая всех участников и ориентированная на конструктивное взаимодействие, признанное защищать и повышать конкурентоспособность национальных экономик на международной арене.

### **Список использованной литературы**

1. Бабанин А.О. Евразийский экономический союз: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] / А.О. Бабанин // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2017. – № 10 – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/evraziyskiy-ekonomicheskiy-soyuz-problemy-i-perspektivy>.
2. Базы данных ООН [Электронный ресурс] // ООН : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/databases/index.html>.
3. Балытников В.В. Евразийский экономический союз: предпосылки создания, проблемы формирования, перспективы развития [Электронный ресурс] / В.В. Балытников // Сравнительное конституционное обозрение. – 2015. – № 3. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/pubs/share/direct/document/166138865>.
4. ЕАЭС: результаты и перспективы [Электронный ресурс] // Курсив. Деловые новости Казахстана : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://kursiv.kz/news/politika/2017-08>.
5. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
6. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.ereport.ru>.
7. Кошкуль Д.В. МЕРКОСУР: Интеграционный компромисс стран южного конуса [Электронный ресурс] / Д.В. Кошкуль // Финансы: теория и практика. – 2015. – № 3 – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/merkosur-integratsionnyy-kompromiss-stran-yuzhnogo-konusa>.
8. МВФ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.imf.org/ru>.
9. Социально-экономическая статистика ЕАЭС [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/union\\_stat/Pages/default.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/Pages/default.aspx).

10. Церерин А.Н. Особенности создания экономического сообщества АСЕАН [Электронный ресурс] / А.Н. Церерин // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. – 2010. – № 15. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-sozdaniya-ekonomicheskogo-soobshchestva-asean>.

11. The Global Competitiveness Report 2017–2018 [Электронный ресурс] // World Economic Forum : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://es.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018>.

### **Информация об авторах**

*Кучун Олеся Игоревна* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11.

*Балашова Мария Александровна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: mabalashova@mail.ru.

### **Authors**

*Kuchun Olesya Igorevna* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003.

*Balashova Maria Alexandrovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: mabalashova@mail.ru.

## **ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

---

В статье рассмотрены основные этапы интеграционного развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Исследованы особенности выработки согласованной валютной политики в рамках ЕАЭС. Определены перспективы развития валютной интеграции на евразийском пространстве.

Ключевые слова: валютная политика, валютное регулирование, валютный союз, единая валюта, ЕАЭС.

---

*A.S. Bliznets, L.D. Khamaganova*

## **CURRENCY POLICY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION COUNTRIES**

---

The article deals with the main stages of the integration development of the Eurasian Economic Union (EAEU). The author explores the features for the development of the coordinated monetary policy within the EAEU. The prospects for the development of monetary integration in the Eurasian space are determined.

Keywords: foreign exchange policy, foreign exchange regulation, monetary union, single currency, EAEU.

---

В течение последних десятилетий в мировой экономике наблюдается тенденция усиления процессов региональной экономической интеграции. Некоторые страны стремятся усилить свои позиции на внешних рынках, достигнуть улучшения социально-экономических показателей при объединении экономического и финансового потенциала в рамках региональной интеграции.

Актуальность темы определяется тем, что необходимо выявить особенности выработки согласованной валютной политики в рамках ЕАЭС на современном этапе развития, определить проблемы и перспективы создания валютного союза.

В настоящее время усиление интеграционных процессов на евразийском пространстве обусловлено влиянием внешнеэкономической конъюнктуры и де-долларизацией (поиском альтернативы доллару США во взаиморасчетах). В связи с этим, активно ведутся дискуссии о расширении применения национальных валют или использовании другой более устойчивой иностранной валюты во взаиморасчетах между странами ЕАЭС.

С января 2019 г. начался пятый год функционирования самого крупного экономического интеграционного образования на постсоветском пространстве – Евразийский экономический союз, членами которого являются Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Киргизия. Союз преодолел пять этапов интеграционного развития: от создания зоны свободной торговли (между странами СНГ в 1994 г.) до образования ЕАЭС, функционирующего с 2015 г. на основе Договора о Евразийском экономическом союзе (от 29.05.2014 г.). Рассмотрим основные этапы становления Евразийского Союза.



На постсоветском пространстве первым с идеей создания нового союза государств, объединенного экономическими взаимосвязями, выступил президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, объясняя это тем, что назрела необходимость в переходе на качественно новый уровень взаимоотношений между странами. Так, 15 апреля 1994 г. главами государств: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины было подписано Соглашение о зоне свободной торговли [8, с. 31].

На втором этапе становления ЕАЭС было учреждено Евразийское экономическое сообщество (в 2000 г.). В объединение вступили Россия, Белоруссия, Киргизия, Казахстан, Таджикистан, в 2006 г. присоединился Узбекистан лишь на два года. Между государствами действовал Договор об учреждении ЕврАзЭС (от 10.10.2000 г.). Целью Сообщества являлось развитие экономической координации действий государств-членов (на основе унификации нормативно-правовой базы, согласования процессов структурной перестройки экономики).

Следующий интеграционный этап начинается в октябре 2007 г., когда президенты России, Белоруссии и Казахстана подписывают Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза (от 06.10.2007 г.). Тогда же был учрежден единый, постоянно действующий, регулирующий орган Таможенного союза – Комиссия ТС, удалось создать первичную инфраструктуру интеграции и определить пути совместного развития стран.

В дальнейшем ускорении интеграционных процессов немалую роль сыграл мировой финансово-экономический кризис 2008 г. Государства «таможенной тройки» начали активный поиск новых форматов сотрудничества для устойчивого экономического роста и новых способов минимизации экономических рисков с целью сближения национальных экономических стратегий. Результатом стало начало функционирования Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России с 1 января 2010 г. В рамках Союза были установлены единый таможенный тариф и единая номенклатура ВЭД, начали действовать Таможенный кодекс ТС и Комиссия ТС [4, с. 125].

С 1 января 2012 г. начался процесс более высокой ступени интеграции – формирование Единого экономического пространства, которое предусматривало не только свободное движение товаров и унифицированный торговый режим в отношении третьих стран, но и свободное движение капитала, услуг и рабочей силы, единые правила и принципы конкуренции, регулирования естественных монополий [4, с. 125]. 18 ноября 2011 г. президенты ТС подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции.

С 2013 г. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) совместно с уполномоченными органами России, Казахстана и Белоруссии работала над подготовкой Договора о ЕАЭС. С этого периода времени велись переговоры с представителями стран Армении и Киргизии: был подписан Меморандум об углублении взаимодействия между ЕЭК и Кыргызстаном, а также было принято заявление «Об участии Республики Армения в Евразийском интеграционном процессе».

29 мая 2014 г. президентами «таможенной тройки» был подписан Договор о ЕАЭС, который вступил в силу 1 января 2015 г., это стало началом функционирования ЕАЭС. Позже, 2 января, к нему присоединилась Армения, затем, 12 августа – Киргизия.

В настоящее время в ЕАЭС сформирована система наднациональных органов, включающая в себя Высший Евразийский экономический совет, Евразийский межправительственный совет, Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК), Суд ЕАЭС, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС, международными договорами, формирующими нормативно-правовую базу Союза.

Создание и функционирование с 2010 г. Таможенного союза (ТС) привело к возникновению единой таможенной территории. Но, несмотря на то, что Таможенным кодексом Таможенного союза (с 1 января 2018 г. – ТК ЕАЭС) была определена полная отмена таможенного контроля на внутренних границах ТС, одним из наиболее сложных, четко не урегулированных вопросов остается валютное регулирование и валютный контроль на единой таможенной территории.

Начало гармонизации законодательства в сфере валютных правоотношений было положено принятием в декабре 2010 г. странами ТС Договора о согласованной валютной политике государств-участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики (от 12.12.2011 г.), предусматривающего взаимодействие национальных банков стран-членов ЕАЭС последующим ключевым вопросам:

- скоординированная курсовая политика;
- введение единой терминологии, применяемой на валютном рынке (кросс-курс, прямая котировка, конверсионная операция);
- унификация порядка ввоза и вывоза наличных денежных средств через внутренние границы Союза;
- постепенное устранение ограничений в отношении валютных операций и открытия или ведения счетов в банках стран-членов ЕАЭС и др.

Практические действия в формировании оптимального валютного режима призваны были способствовать развитию как экспортно-ориентированных отраслей экономик, так и отраслей, ориентированных на внутренний рынок стран-членов Союза [7, с. 93]. С этой же целью в 2012 г. было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств-участников СНГ (от 05.12.2012 г., Ашхабад), цель которого – создание условий равноправного и взаимовыгодного участия банков-резидентов стран-участниц в совершении конверсионных операций с иностранными валютами на интегрированном валютном рынке государств-участников СНГ.

С 1 января 2015 г. Соглашение о согласованных принципах валютной политики прекратило действие на основании международного Договора о ЕАЭС, при этом вопросы, затрагивающие компетенции органов валютного регулирования и валютного контроля, ответственность и обязанности резидентов и нерезидентов при осуществлении своей деятельности на таможенной территории остались под самостоятельным регулированием странами ЕАЭС.

Образование в 2015 г. Таможенного союза ЕАЭС стало новым этапом в развитии и реализации согласованной валютной политики, которой посвящены следующие нормативные документы:

1. Раздел XIV Договора о ЕАЭС «Валютная политика» (ст. 64), в нем установлены цели и принципы согласованной валютной политики.

2. Протокол о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики (Приложение № 15 к Договору о ЕАЭС), содержащий дополнительные единые понятия: валютное законодательство, валютные ограничения, интегрированный валютный рынок, меры либерализации, резидент государства-члена, резидент третьей страны, уполномоченные организации и органы валютного контроля [2].

Приоритетными направлениями валютной политики Союза являются повышение доверия к национальным валютам стран-членов ЕАЭС и расширение их использования в проведении расчетов по внешнеторговым и инвестиционным операциям.

Таким образом, согласно Договору, страны ЕАЭС в целом не должны устанавливать какие-либо ограничения на перемещение капиталов для резидентов каждого из государств-членов в рамках Союза, исключая те ситуации, в которых применение мер либерализации может повлечь ухудшение экономической и финансовой ситуации в стране, нанести ущерб интересам безопасности и общественному порядку (ч. V Приложения № 15).

В 2015 г. Коллегией ЕЭК был одобрен проект Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации (ратифицирован только в России и Республике Казахстан) (далее – проект соглашения) [5].

Данным проектом соглашения определен перечень валютных операций, осуществляемых резидентами стран ЕАЭС, в отношении которых не должны применяться валютные ограничения, в том числе:

- резиденты ЕАЭС имеют право без ограничений открывать банковские счета (вклады) в других государствах-членах и осуществлять по ним операции;
- документ устанавливает запреты на требование для резидентов по обязательной продаже иностранной валюты, на ее использование при проведении расчетов на территории членов ЕАЭС (за исключением случаев, установленных в национальном законодательстве стран или в соответствии с международным договором);
- проект соглашения предполагает гармонизацию норм об ответственности за нарушения валютного законодательства.

Несмотря на задачу гармонизации валютного регулирования, обозначенную в Договоре о ЕАЭС, члены Союза используют разные методики к применению валютных ограничений.

К примеру, проект соглашения устанавливает обязательность применения странами требования о репатриации валютной выручки. Россия и Казахстан внесли данное требование в законодательства. Закон Республики Армения (№ ЗР-135 от 21.12.2004) и Закон Кыргызской Республики (№ 6-І от 05.07.1995 г.) требований о репатриации валютной выручки не устанавливают. В

валютном законодательстве Республики Беларусь зафиксировано лишь обязанность резидентов завершать внешнеторговые операции в полном объеме и в определенные сроки (указ Президента РБ от 27.03.2008 г. № 178).

В свою очередь исследование нормативно-правовой базы, регламентирующей валютное регулирование в странах ЕАЭС [3], показало, что за последние годы государства-члены ЕАЭС активно принимают меры по совершенствованию механизма унификации, упрощения процедур валютного контроля и либерализации валютных законодательств, но в то же время в них по-прежнему сохраняются значительные валютные ограничения. Вследствие этого на данном этапе развития евразийской интеграции Договор о ЕАЭС и проект Соглашения не создают условий для существенной гармонизации валютного регулирования и контроля в странах-членах ЕАЭС.

Отметим, что в настоящее время существует множество других нерешенных структурных проблем национальных экономик стран-членов ЕАЭС, которые препятствуют валютной интеграции и эффективному развитию Союза.

Период 2009–2016 гг. характеризовался снижением экономической активности в странах ЕАЭС, что обусловлено мировым финансовым кризисом 2008 г., валютным кризисом в Белоруссии (2011 г.), внешними условиями, связанными преимущественно с Россией (противостояние РФ с рядом ведущих стран мира, финансовые и технологические санкции, падение цен на сырьевые товары) и состоянием российской экономики.

Кризисные явления 2014–2015 гг. привели к значительному обесценению национальных валют стран ЕАЭС (в первую очередь, российского рубля). К концу 1 квартала 2016 г. белорусский рубль девальвировал на 74 % к доллару США, армянский драм – на 15 %, киргизский сом – на 23 %, казахстанский тенге – почти на 90 % [6].

Подобная неустойчивость национальных валют, высокий уровень взаимозависимости экономик и зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры привели к росту неопределенности и резкому ухудшению бизнес-уверенности, негативно отразились на торговом балансе стран, инвестиционном спросе и потребительских настроениях, вызвали отток капитала и усиление инфляции.

Однако к началу 2017 г. в странах ЕАЭС экономический спад был остановлен, произошла первичная адаптация экономик к новым экономическим и политическим реалиям. В 2017 г. макроэкономические показатели продемонстрировали положительную динамику [1]. Несмотря на кризисные потрясения, страны ЕАЭС сохраняют огромный потенциал для успешного развития, и для обеспечения макроэкономической устойчивости экономик Союза, рассматривается активизация использования национальных валют во взаиморасчетах.

Вместе с тем, возможно и решение посильных задач для методичного поэтапного утверждения российского рубля как единой валюты на евразийском пространстве, но препятствием могут послужить исключительные преимущества для России (рост ее влияния в Союзе).

В связи с этим, рассматриваются и другие перспективы развития валютной интеграции в рамках ЕАЭС:

1. Создание регионального расчетного инструмента для облегчения взаиморасчетов (по примеру европейской валютной единицы «ЭКЮ»).

2. Использование во взаиморасчетах устойчивой иностранной валюты вместо доллара США и евро.

Таким образом, данное исследование показало, что за последние годы стремление стран ЕАЭС к всесторонней интеграции привело к постепенным изменениям в их национальных валютных законодательствах (к снятию ряда ограничений в сфере валютного регулирования), что позволяет говорить о перспективах создания валютного союза как механизма стабилизации взаимных расчетов.

Тем не менее, основными проблемами на пути достижения валютной интеграции в рамках ЕАЭС являются недостаточный объем взаимного торгового оборота, трансграничных инвестиций, общих проектов между странами-членами ЕАЭС, сложившаяся сырьевая структура экономик, слабость национальных валют, высокая степень взаимозависимости экономик и отсутствие единых подходов в валютной и финансовой политике стран Союза.

Однако с целью повышения устойчивости национальных экономик основные усилия стран Союза в среднесрочной перспективе должны быть ориентированы, прежде всего, на выработку согласованной валютной политики.

### **Список использованной литературы**

1. Всемирный банк [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.worldbank.org>.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане 29.05.2014 г. (ред. от 11.04.2017 г.) // СПС «Консультант-Плюс».

3. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

4. Киевич А.А. Евразийская интеграция: этапы становления и перспективы развития / А.А. Киевич, О.В. Король // Финансы, денежное обращение и кредит. – 2016. – № 1 (134). – С. 123–129.

5. Реформа валютного регулирования и валютного контроля в России / сост. А. Коваль, А. Левашенко, С. Синельников-Мурылев, П. Трунин. – М. : Центр стратегических разработок, 2018. – 52 с.

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

7. Филатова В.В. Особенности валютного регулирования стран в условиях членства в ЕАЭС / В.В. Филатова // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2017. – № 2 (79). – С. 92–97.

8. Шельдешова Ю.В. Этапы развития Евразийской интеграции / Ю.В. Шельдешова, Н.Н. Сагитова, Т.М. Деева // Научное периодическое издание «IN SITU». – 2016. – № 6. – С. 30–33.

### **Информация об авторах**

*Близнец Александра Станиславовна* – студент магистратуры, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11, e-mail: alstbl@mail.ru.

*Хамаганова Людмила Даниловна* – кандидат химических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: XLcapital@yandex.ru.

### **Authors**

*Bliznets Alexandra Stanislavovna* – master's student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: alstbl@mail.ru.

*Khamaganova Lyudmila Danilovna* – Ph.D. in Chemistry, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: XLcapital@yandex.ru.

**К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ ОБЩЕГО  
ФИНАНСОВОГО РЫНКА ЕАЭС**

В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования общего финансового рынка ЕАЭС. Определены риски и факторы, сдерживающие процесс формирования общего финансового рынка ЕАЭС, и предложены возможные пути решения. Уделено внимание таким вопросам как гармонизация финансового законодательства, формирование Единого биржевого пространства, нормативно-правовая основа формирования единого финансового рынка ЕАЭС.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, экономическая интеграция, общий финансовый рынок, гармонизация законодательства

*L.A. Tugarina, M.A. Entaev***TO THE QUESTION OF THE FORMATION OF THE COMMON  
FINANCIAL MARKET OF THE EAEU**

In the article discusses topical issues of formation of the general financial market in the EAEU. The risks and factors hindering the formation of the common financial market of the EAEU are identified and possible solutions proposed. Attention is paid to such issues as the harmonization of financial legislation, the formation of the Single Exchange Space, the regulatory framework for the formation of a single financial market of the EAEU.

Keywords: Eurasian Economic Union, economic integration, general financial market, harmonization of legislation.

Создание единой финансовой среды Евразийского экономического союза (ЕАЭС) является необходимым условием интеграции экономик стран-участниц ЕАЭС, открывающим новые возможности для сбыта продукции, технологической и производственной кооперации, инвестиций.

В соответствии с договором о ЕАЭС стороны взяли на себя обязательство к 2025 г. сформировать общий финансовый рынок в банковской и страховой сферах. В приложении № 17 Договора ст. 3 закрепляет понятие «общий финансовый рынок» как финансовый рынок государств-членов, который соответствует следующим критериям:

- гармонизированные требования к регулированию и надзору в сфере финансовых рынков государств-членов;
- взаимное признание лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена, на территориях других государств-членов;
- осуществление деятельности по предоставлению финансовых услуг на всей территории Союза без дополнительного учреждения в качестве юридического лица;
- административное сотрудничество между уполномоченными органами государств-членов, в том числе путем обмена информацией [1].

Одним из ключевых документов-основ является Концепция формирования общего финансового рынка ЕАЭС. Она фактически является ядром для создания нормативной базы Союза в этой сфере. В документе определён правовой механизм создания общего рынка финансовых услуг, инструменты, способствующие его развитию.

В соответствии с положениями данной Концепции предусматривается разработка и принятие следующих Соглашений, формирующих нормативно-правовую базу формирования единого финансового рынка ЕАЭС (см. табл. 1) [4].

Таблица 1

Правовые акты, формирующие общий финансовый рынок ЕАЭС

Название НПА	Сроки нормотворческих процедур		
	Разработка	Подписание	Вступление в силу
Соглашение о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена ЕАЭС на биржи (организаторов торговли) других государств-членов	разработан	подписан	IV квартал 2017 г. – II квартал 2018 г.
Соглашение о взаимном признании выпусков ценных бумаг и других финансовых инструментов в государствах – членах ЕАЭС	разработан	III квартал 2018 г.	2018–2019 гг.
Соглашение об объединенной системе раскрытия информации об эмитентах, ценных бумагах, посредниках на общем финансовом рынке ЕАЭС	разработан	III квартал 2018 г.	2018–2019 гг.
Дорожная карта и связанные с ней международные соглашения по формированию расчетно-депозитарного кластера для единого биржевого пространства, в том числе:			
– концепция создания расчетно-депозитарного кластера	разработан		
– дорожная карта по формированию расчетно-депозитарного кластера	разработан		
– пакет соглашений по реализации концепции и дорожной карты	2019–2020 гг.		
Соглашение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансовых рынков	2020 г.	2023 г.	2023–2024 гг.

Основными направлениями формирования общего финансового рынка являются:

- обеспечение взаимного допуска участников финансовых рынков государств-членов;
- развитие инфраструктуры общего финансового рынка, которая представляет собой совокупность финансовых институтов, обеспечивающих бесперебойное функционирование и взаимодействие всех элементов финансового рынка;
- осуществление надзора за деятельностью субъектов общего финансового рынка в рамках Союза, который осуществляется на национальном уровне в от-



ношении участников национальных финансовых рынков и в рамках согласованного надзора за субъектами общего финансового рынка, включая трансграничный надзор за участниками финансового рынка;

– формирование Единого биржевого пространства (ЕБП).

Хотелось бы поподробнее остановиться на формировании Единого биржевого пространства (ЕБП), поскольку ЕБП является фундаментальной и самодостаточной областью финансового рынка, которая сама по себе содержит высокий интеграционный потенциал. В каждой стране Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, или Союз) осуществляется биржевая торговля ценными бумагами. Для этого сформированы законодательная и нормативная базы, функционирует как минимум одна крупная биржа (организатор торговли). В ряде стран ЕАЭС их несколько (например, в России, Казахстане, Беларуси).

Единое биржевое пространство Евразийского экономического союза должно обеспечивать доступ любого потенциального инвестора к финансовым инструментам эмитентов в странах Союза. И наоборот, – прямой доступ эмитента ко всем источникам финансирования. При этом сама возможность доступа должна быть реализована самым простым и эффективным способом и с минимальными издержками.

Нормативной основой формирования ЕБП стал проект Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов. Проект Соглашения был одобрен 29 декабря 2015 г. Распоряжением № 186 Коллегии ЕЭК и направлен в каждое из государств-членов ЕАЭС для проведения внутригосударственных процедур согласования

На рисунке ниже представлены основные направления работ по созданию ЕБП.



Рис. 1. Направления работ по строительству ЕБП

Необходимо отметить, что существуют сдерживающие факторы и риски интеграции финансового рынка. К таким факторам можно отнести:

1. Опасение недобросовестного поведения иностранных банков (стран-участниц ЕАЭС) на местных биржевых площадках, вследствие различия в регулировании и надзоре банков, отсутствия информационного обмена между регуляторами (банковской) сферы государств–членов ЕАЭС. Сохраняется недостаточное доверие инвесторов в связи с высокими экономическими, политическими и правовыми рисками в конце 1990-х гг. и в период после 2008 г.

2. Существуют страновые особенности в регулировании, надзоре и функционировании финансовых рынков.

3. Расхождения в уровне развития экономик и финансовых систем стран ЕАЭС. Например, по итогам 2016 г. по показателю ВВП Республика Казахстан превосходила Кыргызскую Республику в 21,1 раз (табл.2).

Таблица 2

Валовой внутренний продукт государств–членов ЕАЭС, млрд долл. США [5]

Страны	2012	2013	2014	2015	2016
Армения	10,6	11,1	11,6	10,6	10,6
Беларусь	65,4	74,8	78,5	55,3	47,2
Казахстан	208,0	236,6	221,4	184,4	137,3
Кыргызстан	6,6	7,3	7,5	6,7	6,5
Россия	2193,9	2298,4	2085,9	1372,1	1286,1

4. Недостаточно благоприятный инвестиционный климат и малокомфортные условия ведения бизнеса. Это связано с разнонаправленностью реализованных государствами-членами мер регулирования. Государства-члены принимали меры, направленные как на ослабление административной нагрузки на бизнес, стимулирование развития предпринимательства и привлечения инвестиций, так и меры, ориентированные на усиление административного регулирования, повышение требований к субъектам хозяйствования, увеличение налоговой нагрузки. Несмотря на успешность большинства реализованных государствами-членами мер, остаются сферы, в которых не удастся добиться значимых положительных изменений – в частности, условия осуществления внешнеэкономических операций, налоговая политика, защита прав инвесторов, сложность бюрократических процедур по получению разрешительных документов. Указанные направления негативно влияют на бизнес и инвестиционный климат в целом.

5. Непропорциональное развитие финансовых рынков стран-участниц ЕАЭС, ярким примером является большая разница в объемах торгов на основных фондовых и товарных биржах (табл. 3).

Таблица 3

Объемы торгов на основных фондовых и товарных биржах  
за год, млн долл. США [6]

	2012	2013	2014	2015	2016
Армения (ОАО «НАСДАК ОЗМЕКС АРМЕНИЯ»)					
Фондовый рынок	12	41	152	29	114
Валютно-денежный рынок	15909	16998	16337	2089	16

	2012	2013	2014	2015	2016
Беларусь (БВФБ, БУТБ)					
Фондовый рынок	5081	5554	6470	6152	4815
Валютно-денежный рынок	29949	31535	30020	16598	9217
Товарный рынок	1512	1722	1568	1240	1265
Казахстан (KASE, ETC)					
Фондовый рынок	88270	89345	61560	116235	125369
Валютно-денежный рынок	96063	120640	188460	298574	105578
Товарный рынок	1073	3326	2445	499	273
Кыргызстан (КФБ)					
Фондовый рынок	25	34	30	62	143
Валютно-денежный рынок	1347	1480	2839	2304	1296
Россия (ММВБ-РТС, СПБМТСБ)					
Фондовый рынок	776698	755028	550141	338871	357164
Валютно-денежный рынок	9515706	11839252	11402497	9081853	10630262
Товарный рынок	8851	13042	14629	13243	11187

Предлагаются следующие пути решения указанных проблем:

1. Определение подходов к регулированию рисков на финансовых рынках государств-членов в соответствии с международными стандартами – необходимо определение мер по управлению рисками и внутренним контролем трансграничных сделок с финансовыми инструментами. В связи с этим представляется целесообразной разработка стандартов управления рисками и внутреннего контроля финансовых институтов при совершении трансграничных операций на регулируемых рынках ЕБП с участием ассоциации бирж государств-членов и саморегулируемых организаций и гармонизирующих положений в национальные законодательства в части требований к организации управления рисками и внутреннего контроля.

2. Основные усилия органов интеграции и делового сообщества следует направить на согласование валютного и платежного взаимодействия в рамках интеграционных проектов в ЕАЭС, на обеспечение финансовой стабильности, включая стабильность национальных валют, низкого уровня инфляции и долгосрочных низких процентных ставок, решение задачи роста веса и значения национальных валют стран-участниц во взаимных расчетах. Достижение указанных целей имеет стратегическое значение, в частности:

- создание интегрированного платежного пространства и общей платежной инфраструктуры с минимальными издержками для потребителей, в том числе при осуществлении трансграничных денежных переводов;
- повышение роли национальных валют (валюта платежа, цены) во взаимных расчетах на основе их конвертируемости;
- снижение роли доллара США и евро в расчетах и резервах;
- введение практики избирательных валютных ограничений по отношению к третьим странам, направленных на предотвращение или нивелирование притока спекулятивного капитала на пространстве ЕАЭС.

3. Активизировать участие бизнес-сообщества в формировании условий интеграции финансовых рынков стран-участниц ЕАЭС. В том числе, предусмотреть участие бизнес-сообщества в формировании таких аспектов как:

- снятие ограничений для взаимной торговли долгосрочными ценными бумагами;
- максимальное снятие ограничений для проведения операций между компаниями резидентами стран-участниц ЕАЭС;
- гармонизация законодательства по рынкам капиталов и депозитарной деятельности для создания интегрированного биржевого рынка и другие.

Подводя итог, стоит отметить, что обеспечение доступности финансовых инструментов на всей территории Союза приведет к увеличению инвестиционных возможностей для всех категорий инвесторов, в том числе тех, кто, прежде всего, решает задачу сбережения и приумножения своих денежных ресурсов. Общий финансовый рынок приведет к снижению различных видов издержек, которые сопровождают инвестиционный процесс, включая регуляторные, трансграничные, инфраструктурные и пр., таким образом, себестоимость и, соответственно, цена инвестирования должны будут снизиться, что особенно важно с учетом конкурентной интеграции в мировой финансовый рынок. Эмитенты получают более широкую географию привлечения финансовых средств, а значит, стоимость ресурсов для эмитентов снизится, что положительно скажется на укреплении конкурентоспособности и будет способствовать развитию венчурных проектов. Вместе с тем, эти положительные изменения не приведут к тому, что инвестиции на финансовых рынках перестанут быть рискованными, а иногда, например, при инвестировании в новые неизвестные технологии или в специфические виды финансовых инструментов, – высокорискованными. Рискованное фондирование является основным фактором кризисных явлений. В рамках Евразийского экономического союза государства-члены должны осуществлять согласованное регулирование финансовых рынков, соответствующее макроэкономическим потребностям интеграционного сотрудничества.

### **Список использованной литературы**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015 г.).
2. О проекте Соглашения о допуске брокеров и дилеров одного государства – члена Евразийского экономического союза на биржи (организаторов торговли) других государств-членов [Электронный ресурс] : распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 декабря 2015 г. № 186 // СПС «КонсультантПлюс».
3. О разработке Концепции формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 6 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Гордон А.Р. Этапы формирования общего финансового рынка ЕАЭС / А.Р. Гордон, И.А. Лазарев // Деньги и кредит. – 2016. – № 12. – С. 42.
5. ЕАЭС в цифрах: краткий статистический сборник; Евразийская экономическая комиссия. – М., 2017. – 204 с.
6. Статистический ежегодник ЕАЭС; Евразийская экономическая комиссия. – М., 2017. – 414 с.

### **Информация об авторах**

*Тугарина Лиана Александровна* – студент, кафедра таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

*Ентаев Михаил Абзаевич* – кандидат экономических наук, старший преподаватель, кафедра таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

### **Authors**

*Tugarina Liana Aleksandrovna* – student, Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

*Entaev Mikhail Abzaevich* – Ph.D. in Economics, Senior Lecturer, Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, , 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

**НЕОБХОДИМОСТЬ РАССМОТРЕНИЯ ОБЩИХ МЕР ДЛЯ РАЗВИТИЯ  
АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭНЕРГИИ И СОЗДАНИЯ ДЛЯ ЭТОГО  
БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ПУТЕМ ТАМОЖЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

---

В статье рассматриваются вопросы использования альтернативных источников энергии. Рассмотрены различные источники энергии, плюсы и минусы их использования, практика их использования в странах мира.

Ключевые слова: альтернативные источники энергии.

---

*R.E. Romanov*

**THE NEED FOR CONSIDERATION OF GENERAL MEASURES  
FOR DEVELOPMENT OF ALTERNATIVE ENERGY AND CREATION  
FOR THIS FAVORABLE CONDITIONS WAYS CUSTOMS REGULATION**

---

The article discusses the use of alternative energy sources. The various sources of energy, the pros and cons of their use, the practice of their use in countries around the world are considered.

Keywords: alternative energy sources.

---

В настоящее время одним из важных вопросов является поиск альтернативных источников энергии, которая будет добываться, не причиняя окружающей среде вред. Без энергии в современные дни невозможно представить нормальную жизнь человечества. Без энергии не смогут передвигаться автомобили, поезда, не смогут отапливаться целые районы. Эти ресурсы ограничены, и когда-нибудь они закончатся. ГЭС, по своей сути, делает воду, которая проходит через турбину, мертвой, ведь в ней гибнут рыбы, флора. ТЭС использует уголь и древесину, для создания постоянно высокой территории. Так, например, в Чите на ТЭЦ каждый день требовалось до 1-го состава с углем. Поэтому этот вопрос становится все важнее и важнее с каждым годом. Именно поэтому целые направления занимаются поиском альтернатив современным ресурсам.

Одним из таких направлений считают развития всевозможных гелиоустановок. Излучение солнца можно использовать как для получения электричества, так и для нужд теплоснабжения. У данного направления имеется немало положительных сторон:

- возобновляемость данного источника энергии;
- бесшумность;
- отсутствие вредных выбросов.

Недостатками таких гелиоустановок стали такие факторы:

- прямая зависимость от солнечного излучения (суточный и сезонный режим);
- большие площади для строительства;

– очень большой накопитель энергии необходим для полного функционирования.

В Монголии кочевники-скотоводы чаще всего используют установки на основе солнечных батарей (в том числе и в результате реализации национальной программы обеспечения всех кочевников солнечными батареями "100 тысяч солнечных юрт"), гораздо реже – автономными дизельными мини-электростанциями. В стране с 2013 г. была запущена в коммерческую эксплуатацию крупнейшая в стране солнечная электростанция. СЭС мощностью 10 МВт построила монгольская компания совместно с японскими специалистами<sup>5</sup>. Порядка 32 тыс. солнечных батарей будут способны обеспечить энергией до 20 тыс. домов.

В Южной Австралии домашние солнечные панели обеспечили 48 % электрогенерации. Оператор энергетического рынка Австралии прогнозирует, что через 10 лет солнечные батареи на крышах домов смогут полностью заменить электростанции. Большой шаг в развитии солнечной энергии сделал Илон Маск. Создатель полноценного электромобиля Tesla поставил по всем Штатам Америки для таких электромобилей бесплатные заправки, которые заряжаются также солнечными батареями.

В 2013 г. Германия была страной, которая использовала больше всех солнечной энергии (35,3 ГВт) и планируют к 2050 г. вырабатывать 80 % потребляемой энергии. Как известно, Германия – самый большой потребитель электроэнергии в мире. На втором месте был Китай (19,9 ГВт), затем Италия (17,5 ГВт), Япония (13,5 ГВт)<sup>6</sup>.

Это направление будет развиваться и, скорее всего, будет создан тот самый «супернакопитель», который сможет положить конец проблемам с электричеством. Однако у России есть все шансы снизить расходы на выработку электроэнергии просто за счет того, что РФ самая большая страна.

Ветряная энергия тоже может использоваться как очень перспективный источник энергии. Очень примитивный принцип работы и есть главная особенность этого вида источника. Ветер – неисчерпаемый источник энергии, который не загрязняет окружающую среду. Минусами считаются:

1. Непостоянство ветра.
2. Малая мощность единичного ветрогенератора.
3. Шум, который производят ветрогенераторы.

Все представляют ветрогенератор как очень большой вентилятор, но существуют еще и безопасные турбины, напоминающие биты для бейсбола. Принцип по которому работают безопасные ветрогенераторы не связан с ветром. Принцип заключается в раскачивании вертикального генератора невидимыми вихрями воздуха, образующие в форме цепочки позади цилиндрических объектов, обдуваемых газом или обтекаемые жидкостью в поперечном направлении<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Монголию назвали раем солнечной энергии. 24 Янв 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://tayga.info/132277>.

<sup>6</sup> Топ-10 стран по использованию энергии солнца. [Электронный ресурс] URL: <https://newsland.com/community/4765/content/top-10-stran-po-ispolzovaniiu-energii-solntsa/4938688>.

<sup>7</sup> Молодая мысль: наука, технологии, инновации: материалы X (XVI) Всероссийской научно-технической конференции. – Братск: Изд-во БрГУ, 2018. – С. 262.

Такие генераторы гораздо эффективнее! Ведь площадь установки гораздо меньше, производство вдвое дешевле, а затраты на обслуживание в 5 раз меньше.

В 2012 г. в данное направление было инвестировано 1 000 000 евро. Так 2 региона в Германии получило 100 % энергии от ВИЭ. А РФ может получать до 10 % энергии из ветра.

Приливные электростанции выгодно ставить на побережьях возле океанов.

При переработке отходов можно получать энергию, биотопливо, биогаз. Согласно подсчетам ученых, населенные пункты могут полностью обеспечивать себя электроэнергией только за счет своего мусора. Более того, отходы практически отсутствуют. Следовательно, будет решаться проблема уничтожения мусора одновременно с обеспечением населения электроэнергией при минимальных расходах. Преимущества – не повышается концентрация углекислого газа, решается проблема использования мусора, следовательно, улучшается экология<sup>8</sup>.

Эти направления я считаю наиболее перспективными. Но, возможно, к этому мы придем не скоро, так как нефть и газ, на которых держится вся экономика всего мира, играют роль не только сырья, но и валюты. Но важнее смотреть на решение проблемы, а не на простые обходы. И инвестировать деньги я считаю правильным в направлении альтернативных источников энергии, а не в разведке новых месторождений нефти, газа или угля. Мы должны смотреть на перспективу более эффективную, чем прибыльность от обычной продажи нашего сырья. Необходимо стремиться к автономности и независимости от внешних факторов, примером которых является “нефтяная игла” от которой стала зависима экономика РФ. Надеюсь, что Россия выберет именно тот путь, который решит проблему и сохранит нашу окружающую среду, а не отсрочит экологическую катастрофу. Я бы хотел попросить взять на заметку идею, которая может сделать нашу страну не беднее, а наоборот, богаче и независимее. Этого можно будет достичь путем снижения пошлин или полного отказа от пошлин на ввозное оборудование или генераторы электричества. С помощью таможенного регулирования можно достичь этого результата. Также путем решения этой проблемы может быть создание отдельных экономических зон, в которых можно заниматься изобретением альтернативных источников энергии с более высоким КПД. Однако модель сборки в Калининграде, где собираются немецкие автомобили, основана на ввозе всего готового из Германии в Россию, а не на полноценном производстве. При уходе немецкого производителя с России, наша страна останется ни с чем: ни информации, ни сырья, ни специалистов. Поэтому в России необходимо именно производить и заниматься разработкой альтернативных источников энергии, а не их сборкой.

### **Список использованной литературы**

1. Молодая мысль: наука, технологии, инновации: материалы X (XVI) Всероссийской научно-технической конференции. – Братск: Изд-во БрГУ, 2018. – 319 с.

2. Источники электрической энергии. [Электронный ресурс] URL: <http://electricalschool.info/energy/1072-istochniki-jelektricheskoy-jenergii.html>.

---

<sup>8</sup> Источники электрической энергии. [Электронный ресурс] URL: <http://electricalschool.info/energy/1072-istochniki-jelektricheskoy-jenergii.html>.



3. Монголию назвали раем солнечной энергии. 24 Янв 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://tayga.info/132277>.

4. Топ-10 стран по использованию энергии солнца. [Электронный ресурс] URL: <https://newsland.com/community/4765/content/top-10-stran-po-ispolzovaniyu-energii-solntsa/4938688>.

### **Информация об авторе**

*Романов Роман Эдуардович* – студент, кафедра таможенного дела, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В.

### **Author**

*Romanov Roman Eduardovich* – student, Chair of Customs Affairs, East-Siberian State University of Technology and Management, 40B, Klyuchevskaya St., 670013, Republic of Buryatia, Ulan-Ude, Russian Federation.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС

К образованию и развитию ЕАЭС оказываю пристальное внимание представители разных стран. За трех летний период произошли положительные сдвиги в частности увеличение основных показателей: оборот, экспорт, импорт.

В статье рассматриваются перспективы и проблемы развития, данного Евразийского экономического союза, а также его взаимодействие с иными странами СНГ и дальнего зарубежья.

Ключевые слова: ЕАЭС, образование, внешняя торговля, взаимная торговля, экспорт, импорт, оборот.

V.S. Ivantsova

## THE PROSPECTS OF THE EAEU

Representatives of different countries pay close attention to the education and development of the EAEU. During the three-year period, there have been positive changes, in particular, an increase in the main indicators: turnover, exports, and imports. The article deals with the prospects and problems of development of the Eurasian economic Union, as well as its interaction with other CIS countries and abroad.

Keywords: EEU, education, foreign trade, mutual trade, export, import, turnover.

Официальное образование ЕАЭС датируется 1 января 2015 г. что является достаточным сроком чтобы подвести итоги.

Рассматривая доступны официальные статданные стран ЕАЭС за январь–октябрь 2017 г. можно сделать соответствующие выводы о развитии ЕАЭС. Статистика позволяет понять ключевые итоги прошедшего года и тенденции трёх-летнего интеграционного периода (табл. 1).

Таблица 1

Внешняя торговля товарами ЕЭС со странами вне ЕАЭС, млн долл. США

Страны	Оборот	Экспорт	Импорт	Сальдо	В % к январю–марту 2017 г.		
					оборот	экспорт	импорт
ЕАЭС, в том числе:	172 291,6	112 271,7	60 019,9	52 251,8	123,8	124,6	122,4
Армения	1 202,2	443,1	759,1	–316,0	139,9	130,3	146,2
Беларусь	8 241,9	4 607,2	3 634,7	972,5	130,4	138,9	121,0
Казахстан	16 840,7	12 451,1	4 389,6	8 061,5	128,7	129,4	127,0
Кыргызстан	1 057,1	241,8	815,3	–573,5	134,7	89,8	158,1
Россия	144 949,7	94 528,5	50 421,2	44 107,3	122,8	123,5	121,4

Источник: [2].

Объем внешней торговли товарами Евразийского экономического союза со странами вне ЕАЭС за январь–март 2018 г. составил 172,3 млрд долл. США, в том числе экспорт – 112,3 млрд долл., импорт – 60 млрд долл. По сравнению с аналогичным периодом 2017 г. объем внешней торговли возрос на 23,8 %, или на 33,2 млрд долл. Объем экспорта товаров увеличился на 24,6 %, или на 22,2

млрд долл., импорта – на 22,4 %, или на 11 млрд долл. Положительное сальдо внешней торговли товарами увеличилось с 41,1 млрд долл. в январе–марте 2017 г. до 52,3 млрд долл. в январе–марте 2018 г.

Рассмотрим торговлю между государствами членами ЕЭС (табл. 2).

Таблица 2

Взаимная торговля товарами между государствами-членами  
Евразийского экономического союза

Страны	Объем торговли, млн долл. США	В % к январю–марту 2017 г.	Удельный вес в объеме, %
ЕАЭС, в том числе:	13 946,7	116,4	100,0
Армения	154,2	147,6	1,1
Беларусь	3 302,9	112,4	23,7
Казахстан	1 328,1	108,5	9,5
Кыргызстан	130,2	82,5	0,9
Россия	9 031,3	119,6	64,8

Источник: [2].

Объем взаимной торговли Евразийского экономического союза за январь–март 2018 г. составил 13,9 млрд долл., или 116,4 % к уровню соответствующего периода 2017 г.

Рассмотрим объем взаимной торговли в табл. 3.

Таблица 3

Экспорт и импорт товаров во взаимной торговле, млн долл. США

Страны	Оборот	Экспорт	Импорт	Сальдо	В % к январю–марту 2017 г.		
					оборот	экспорт	импорт
Армения	514,5	154,2	360,3	–206,1	131,8	147,6	126,0
Беларусь	8 640,9	3 302,9	5 338,0	–2 035,1	121,0	112,4	127,0
Казахстан	4 185,7	1 328,1	2 857,6	–1 529,5	109,1	108,5	109,3
Кыргызстан	503,1	130,2	372,9	–242,7	96,8	82,5	103,1
Россия	13 527,2	9 031,3	4 495,9	4 535,4	115,7	119,6	108,5

Источник: [2].

Общий рост объемов взаимной торговли в январе–марте 2018 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 1 970 млн долл., или 16,4 %. По минеральным продуктам показатель увеличился на 623,9 млн долл. (на 16,9 %), машинам, оборудованию и транспортным средствам – на 533,3 млн долл. (на 27,9 %), металлам и изделиям из них – на 336,3 млн долл. (на 22 %), продукции химической промышленности – на 188 млн долл. (на 13,5 %), продовольственным товарам и сельскохозяйственному сырью – на 138,8 млн долл. (на 7,4 %).

Таблица 4

Внешняя торговля товарами государств-членов  
Евразийского экономического союза, млн долл. США

Страны	Оборот	Экспорт	Импорт	Сальдо	В % к январю–марту 2017 г.		
					оборот	экспорт	импорт
Армения	1 716,7	597,3	1 119,4	–522,1	137,4	134,4	139,0

Страны	Оборот	Экспорт	Импорт	Сальдо	В % к январю–марту 2017 г.		
					оборот	экспорт	импорт
Беларусь	16 882,8	7 910,1	8 972,7	–1 062,6	125,4	126,4	124,5
Казахстан	21 026,4	13 779,2	7 247,2	6 532,0	124,3	127,0	119,4
Кыргызстан	1 560,2	372,0	1 188,2	–816,2	119,6	87,1	135,4
Россия	158 476,9	103 559,8	54 917,1	48 642,7	122,1	123,1	120,2

Источник: [2].

Так 2017 г. изменил динамику показателей произошёл рост взаимных показателей как экспорта, так и импорта с такими странами как Казахстан и Россия и не значительное снижение с Арменией, Кыргызстаном.

В период до 2025 г. в рамках ЕАЭС становится актуальной реализация таких «свобод» как устранение барьеров, которые затрудняют перемещение товаров, услуг, рабочей силы и капитала [1; 5; 6].

Кроме того, решением Высшего Евразийского экономического совета № 28 от 16 октября 2015 г. были конкретизированы направления, по которым будет развиваться ЕАЭС до 2030 г., в их числе:

- 1) обеспечение макроэкономической устойчивости;
- 2) создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности;
- 3) инновационное развитие и модернизация экономики;
- 4) обеспечение доступности финансовых ресурсов и формирование эффективного финансового рынка союза;
- 5) инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала;
- 6) развитие кадрового потенциала и создание системы мониторинга движения рабочей силы;
- 7) сотрудничество в области ресурсосбережения и повышения энергоэффективности;
- 8) межрегиональное и приграничное сотрудничество;
- 9) реализация внешнеторгового потенциала посредством заключения неpreferенциальных и preferенциальных торговых соглашений, а также в форме диалогового взаимодействия [1].

В рекомендациях парламентских слушаний в государственной Думе Высшим Евразийским экономическим советом предложены пути решения вопросов по дальнейшему развитию ЕАЭС, а также в целях унификации и гармонизации национального законодательства рекомендовано осуществить ряд мер в области цифровой, интеллектуальной, налоговой, валютной, банковской, страховой сфере обеспечивающие развитие права Евразийского, экономического союза [4].

### Список использованной литературы

1. Алексеенкова Е. ЕАЭС к 2025: перспективы развития [Электронный ресурс] / Е. Алексеенкова, Е. Кузьмина // Международная жизнь Москва : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/18300>.
2. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.

3. Организация коммерческой деятельности в инфраструктуре рынка : учебник / под. общ. ред. д-ра экон. наук, проф. В.В. Куимова. – М. : ИНФРА-М, 2018. – 537 с.

4. Рекомендации парламентских слушаний Государственной Думы на тему: «Трехлетие подписания Договора о Евразийском экономическом союзе и инициативы российского председательства в 2018 г.» [Электронный ресурс] // Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://komitet.info/eaes.pdf>.

5. Baguzova L.V. The regional market for the development of outsourcing services / L.V. Baguzova, J.J. Suslova, N.V. Ananeva, V.V. Kuimov, O.S. Veremeenko // Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2017. – Vol. VIII. – Summer, 4 (26).

6. Ivanova L.V. Comparative institutional studies into the sphere of trade / L.V. Ivanova, L.T. Smolentseva, N.V. Anan'eva // Life Science Journal. – 2014. – № 11 (10s). – Pp. 215–218.

### **Информация об авторе**

*Иванцова Виктория Сергеевна* – магистр, кафедра менеджмента, Торгово-экономический институт, Сибирский федеральный университет, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79; e-mail: [ivan.lor1971@mail.ru](mailto:ivan.lor1971@mail.ru).

### **Author**

*Ivantsova Victoria Sergeevna* – master of Management Trade Economics Institute, Department of trade business and marketing, Siberian Federal University, 79 Svobodny pr., 660041, Krasnoyarsk, Russian Federation, e-mail: [ivan.lor1971@mail.ru](mailto:ivan.lor1971@mail.ru).

## **Профиль «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

### **Секция «Повышение экономической безопасности стран ЕАЭС с учетом мирового опыта»**

УДК 339.92

*В.И. Самаруха*

#### **К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ЕАЭС**

---

Рассмотрено изменение геополитических условий социально-экономического развития мировой экономики в связи с усилением гегемонии США и других стран их союзников. Показана динамика экономического роста стран G-20 и удельный вес ВВП стран ЕАЭС в этой группе. Сделан вывод, что обеспечение экономической безопасности стран ЕАЭС связано с экономическим ростом и выявлена доминирующая роль России в этом союзе.

Ключевые слова: геополитические условия, страны G-20, страны ЕАЭС, экономический рост, экономическая безопасность.

---

*V.I. Samarukha*

#### **TO THE QUESTION OF ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE EAEU**

---

The change of geopolitical conditions of socio-economic development of the world economy in connection with the strengthening of the hegemony of the United States and other countries of their allies is Considered. The dynamics of economic growth of the G20 countries and the share of GDP of the EAEU countries in this group are shown. It is concluded that the economic security of the EAEU countries is associated with economic growth and the dominant role of Russia in this Union is revealed.

Keywords: geopolitical conditions, G20 countries, EAEU countries, economic growth, economic security.

---

Начиная с 2014 г. США и их союзники по НАТО начали новый этап геополитического передела мира и усилили военные приготовления против других стран, продолжая политику «управляемого хаоса» и цветных революций в целях удержания монопольного лидерства (метрополии) в глобальной экономике и усиления экономической зависимости периферийных (полуколониальных) стран. В этой связи Академик РАН С.Ю. Глазьев, в своем докладе «США пытаются утверждать лидерство за счет разворачивания мировой войны» указывает, что эскалация в настоящее время агрессии США против России и захват ими контроля над Украиной является составной частью мировой гибридной (хаотической) войны, ведущейся Вашингтоном с целью удержания мирового лидерства в нарастающей конкуренции с Китаем. При этом Россия избрана в качестве направления главного удара в силу сочетания объективных и субъективных обстоятельств. Объективно эскалация международной военно-политической напряженности обусловлена сменой технологических укладов и вековых циклов накопления, в ходе которых происходит глубокая структурная перестройка эко-

номики на основе принципиально новых технологий и новых механизмов воспроизводства капитала. В такие периоды, как показывает пятисотлетний опыт развития капитализма, происходит резкая дестабилизация системы международных отношений, разрушение старого и формирование нового миропорядка, которое сопровождается мировыми войнами между старыми и новыми лидерами за доминирование на мировом рынке. Субъективно антироссийская агрессия объясняется раздражением американских геополитиков самостоятельным внешнеполитическим курсом Президента России на широкую евразийскую интеграцию – от создания ЕАЭС и ШОС до инициатив по формированию единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока [2]. В этой связи формирование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) преследует своей целью – отстаивание экономической независимости, входящих в него стран, с учетом долгосрочной экономической безопасности.

Агрессивная политика США строится на целенаправленной лжи против Президента России В.В. Путина с целью генерации социального недовольства населения страны и свержения легитимного Правительства. Этому способствует денежно-кредитный и финансовый кризис, который имеет триединую причину: 1) структурный кризис России; 2) значительное технологическое отставание от новых технологических укладов ведущих отраслей экономики страны; 3) ультралиберальная политика правительства в денежно-кредитной сфере, приводящая к дискриминации (обвальной девальвации) рубля, и неуправляемой инфляции и, как следствие, к снижению уровня жизни большинства населения страны [6].

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) располагает значительным финансово-экономическим потенциалом: находится на первом месте в мире по добыче нефти – более 600 млн т в год, соответственно, второе по добыче газа – 682,6 млрд м<sup>3</sup>, третье – по производству чугуна – 54,6 млн т, четвертое по выработке электроэнергии – 1210,2 млрд Квт/ч, пятое по производству стали – 77,0 млн т. Российская Федерация по указанным показателям среди стран, входящих в ЕАЭС, является абсолютным лидером. На ее долю приходится 86,5 % добычи нефти, 93,6 % добычи газа. Зависимость федерального бюджета Российской Федерации от конъюнктуры мирового рынка нефти и соответственно высокие глобальные и региональные риски негативно отражаются на национальной экономике Российской Федерации. Поэтому в ближайшей перспективе значение Евразийского экономического союза (с учетом вступления в него новых стран) имеет огромное экономическое и политическое значение для экономической безопасности России.

Следует отметить, что после мирового финансового кризиса 2008 г., страны G-7 во главе с главной амбициозной империалистической страной – США начали снижать свое влияние на развитие мировой экономики и это стало причиной создания нового глобального формата группы стран лидеров – G-20 для поддержки и исполнения (не без противоречий) экономической политики стран G-7.

В табл. 1 показана динамика изменения ВВП (исчисленного по паритету покупательной способности – ППС) стран G-20 и ЕС за 2008–2017 гг.

Таблица 1

Динамика ВВП по паритету покупательной способности стран G-20, млрд долл.

Страны G 20	2008	2017	Прирост, %
США	14718	19485	32,4
Китай	10071	23208	130,4
Индия	4357	9474	117,4
Япония	4253	5443	28,0
Россия	3299	4016	21,7
Германия	3276	4199	28,2
Бразилия	2554	3247	27,1
Франция	2318	2856	23,2
Великобритания	2264	2925	29,2
Италия	2118	2317	9,4
Индонезия	1764	3250	84,2
Мексика	1748	2463	40,9
Южная Корея	1367	2035	48,9
Канада	1326	1774	33,8
Турция	1182	2186	84,9
Саудовская Аравия	1163	1775	52,6
Австралия	867	1248	43,9
Аргентина	715	922	28,9
ЮАР	576	767	33,2
Евросоюз	14910	21052	41,2
Итого G 20 (без ЕС)	59936	93590	59,1
Итого G 20 (с ЕС)	64870	102345	57,8
G 7	30273	38999	28,8
ВЕСЬ МИР	69620	127571	83,2

Источник: ВТО/ВБ, 2018 г.

Из приведенных данных видно, что лидером экономического роста в мире является Китай, у которого прирост ВВП составил 130,4 %, соответственно у Индии – 117,4 %, у Турции – 84,9 %, у Индонезии – 84,2 %, у Саудовской Аравии – 52,6 %, у Южной Кореи – 48,9 %. Самые низкий пророст у Италии – 9,4 %, а у России предпоследнее место – 21,7 %<sup>9</sup>. Соответственно прирост ВВП по странам G-20 (с ЕС) за анализируемый период составил 57,8 %, по мировой экономике – 83,2 %.

В табл. 2 показаны численность населения, ВВП (исчисленному по ППС), внешний долг стран, внешний долг на душу населения, ВВП на душу населения стран, входящих в ЕАЭС за 2017 г.

<sup>9</sup> Это свидетельствует о том, что ультралиберальный курс экономического развития России, проводимый Правительством сдерживает ее социально-экономическое развитие и ведет к отставанию от стран, входящих в G-20. Следовательно этот курс должен быть изменен.



Таблица 2

Численность населения, ВВП (по ППС), внешний долг стран,  
внешний долг на душу населения, ВВП на душу населения ЕАЭС

№ п/п	Страны	Численность населения, млн чел.	ВВП (по ППС), млрд долл.	Внешний долг, млрд долл.	Внешний долг на душу населения, тыс. долл.	ВВП на душу населения, тыс. долл.
1.	Россия	144,5	3299,0	482,5	3,339	22,830
2.	Казахстан	18,04	329,9	55,5	3,016	17,843
3.	Белоруссия	9,508	179,4	42,1	4,428	18,871
4.	Кыргызстан	6,202	7,565	3,8	1,252	1,220
5.	Армения	2,93	11,54	5,4	1,843	3,939
6.	Всего	181,18	3827,41	589,3	—	—

Источник: Википедия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://ru.m.wikipedia.org>; Информбюро [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://informburo.KZ>; Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [minfin.gov.by/ru/publ](http://minfin.gov.by/ru/publ); Armbanks [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [www.armbanks.am/2017](http://www.armbanks.am/2017).

Из приведенных в табл. 2 данных видно, что самый высокий показатель ВВП на душу населения (который характеризует производительность труда по соответствующей стране) в 2017 г. в странах ЕАЭС был в России – 22,83 тыс. долл., на втором месте Белоруссия – 18,871 тыс. долл., на третьем Казахстан – 17,843 тыс. долл., у Кыргызстана и Армении этот показатель значительно ниже, соответственно 1,22 и 3,939 тыс. долл.

Удельный вес ВВП стран ЕАЭС составляет в мировом ВВП, исчисленному по ППС, почти 3 %. Однако у них есть все возможности его удвоения в течении 5–7 лет при проведении научно обоснованной, эффективной и согласованной экономической политики правительствами этих стран, направленной на ускорение экономического роста на основе модернизации производства.

Автор согласен с В.Ю. Роговым, который считает, что: «экономическая безопасность страны, в нашем случае, – России, является комплексным, многоуровневым общественным благом. Однако для достижения блага экономической безопасности необходим переход российского общества и его экономической системы на качественно новый уровень развития. Для этого требуется стать значимым субъектом международных экономических связей, международной экономической конкуренции, в отношении которого, строго говоря, и применима данная категория и которому доступно данное благо. В противном случае, по-видимому, приходится говорить об экономической независимости страны в колониальном (неоколониальном и т.п.) контексте» [5]. Следовательно, создание и развитие ЕАЭС следует рассматривать в аспекте экономической безопасности этого союза и обеспечения устойчивого экономического роста.

Экономика России доминирует в странах ЕАЭС. Она дает 78,4 % населения, 83 % всей территории, почти 90 % ВВП и 80 % внешнеторгового оборота, 99 % торговли внутри региона и инвестиций. Свыше 83 % объема внешней тор-

говли осуществляет Российская Федерация, в том числе 81 % совокупного экспорта товаров и 86,6 % импорта. Российская Федерация производит от общего объема в ЕАЭС 87 % объема промышленной продукции и 85 % промышленной валовой добавленной стоимости; Республика Казахстан – 7,4 % и 10,7 %, соответственно; Республика Беларусь – 5,0 % и 3,7 %; Республика Армения – 0,3 % и 0,4 %; Республика Кыргызстан – 0,3 % и 0,2 %.

В 2011 г. объем взаимной торговли стран ЕАЭС составил 62,3 млрд долл. США, увеличившись в сравнении с показателями 2010 г. на 33,9 %. В 2012 г. этот показатель достиг наивысшего значения 68,5 млрд долл. США, что было на 9,95 % больше, чем в 2011 г. В 2013 г. объем товарооборота в текущих ценах снизился до 64,1 млрд долл. США или на 6,42 %. В 2014 г. стоимостный объем упал до 57,4 млрд долл. (на 11 %), в 2015 г. упал до 45 млрд долл. (на 1,26 % к уровню 2014 г.), в 2016 г. продолжался спад взаимной торговли и соответственно по сравнению с 2015 г. составил 2,9 млрд долл. или 1,1 %.

В этой связи можно сделать вывод, что в сравнении с 2012 г. в процентном соотношении взаимная торговля в 2016 г. снизилась на 37,96 %. Главной причиной снижения внешней торговли стало снижение стоимости нефти – вследствие чрезмерного предложения на мировом рынке нефти и последующего увеличения темпов добычи со стороны США (наращивание добычи сланцевой нефти) и государств, входящих в ОПЕК, нефтяные котировки снова обновили минимумы последних лет [4]. Это сказалось и на стоимостных объемах вывоза нефти, падении курса рубля, и на снижении доходов государственного бюджета.

В частности, из-за падения курса национальной валюты многие отечественные производители переориентировались на внешние рынки, стремясь получить экспортную выручку в валюте. При этом ключевыми рынками сбыта стали не страны СНГ, в которых также наметились экономические проблемы, а страны дальнего зарубежья. Отечественная продукция в течение года пользовалась достаточно высоким спросом на зарубежных рынках, поскольку поставлялась по более низким ценам по сравнению с общемировыми.

Следует отметить, что после мирового финансового кризиса (2008 г.) в мире созданы негативные условия для еще большего фарсового кризиса. В этой связи известный американский экономист Н. Принс пишет, что в мировой экономике усиливается риск нового финансового кризиса. После финансового кризиса 2008 г. развивающиеся рынки стали больше обременены долгами, в большей мере в долларах, и испытывают трудности в долларовой ликвидности. Это становится источником кризиса.

Вторым источником кризиса могут стать крупные корпорации, имеющие долги. Новый кризис – вопрос времени. Главная причина в финансовых пузырях, в том, что «объем заемных средств и финансовых производных значительно превышает потребности мировой экономики».

Финансовый контроль Федеральной резервной системы США (ФРС) и ряда крупных центральных банков других стран мира за долларовой массой, по мнению Н. Принс, не обеспечивается и производится большое количество денег в рамках политики «количественного смягчения». В США на напечатанные доллары приобретены казначейский долг и ипотечная задолженность [3].

Европейский центральный банк покупает государственный долг стран ЕС и корпоративный долг. Это перегревает денежное обращение. Банк Англии закупает государственные облигации, поддерживает низкие ключевые ставки и экономическую активность.

ФРС США пытается спасти от коллапса банковскую систему США. Госдолг США превышает 21,5 трлн долл., при ВВП 18,2 трлн долл., у стран Еврозоны госдолг составляет 12,5 трлн долл. Огромные корпоративные долги накоплены в Китае (14,5 трлн долл.). Банк Китая не отстает в эмиссии юаней, что говорит о создании специфического китайского финансового пузыря. На наш взгляд, после мирового финансового кризиса 2008 г. произошло перепроизводство денежных средств и ценных бумаг за счет раздувания спекулятивных операций и перекачки финансовых активов в государственные и корпоративные долги.

Народный банк Китая, в отличие от ЦБ России, проводит независимую политику от ФРС и критикует политику «количественного смягчения» ФРС и Европейского ЦБ. Политика Китая по государственному инвестированию производства и эмиссии юаня эквивалентно приросту выпуска товаров позволила не только обеспечить высокий экономический рост, но и сделать ЮАНЬ резервной валютой в 2015 г. и этим обеспечить полную экономическую независимость страны, создать торговые союзы и начать создание новой мировой финансовой системы (Китай вошел учредителем МВФ с долей 10,92 %). Все это свидетельствует о высокой эффективности функционирования финансово-инвестиционного механизма Китая.

Для выхода на устойчивый экономический рост в странах ЕАЭС необходимо провести реиндустриализацию. Исследуя проблемы реиндустриализации, профессора С.Д. Бодрунов и Дж.К. Гелбрейт отмечают, что реиндустриализация позволяет выйти из рецессии и является новой моделью экономического роста, как мировой тренд. При этом в России целью реиндустриализации должно стать восстановление роли и места промышленности в экономике на основе шестого технологического уклада и решение следующих задач: 1) восстановление и модернизация производственных мощностей; 2) реализация инновационных проектов; 3) учет особенностей и технологических вызовов индустрии грядущих десятилетий (ускоряющаяся интеллектуализация, роботизация производства) [1]; 4) частичная национализация стратегических отраслей и рассмотрение целесообразности членства в ВТО при ужесточении экономических санкций против России; 5) стратегическое индикативное планирование, составление отраслевых и межотраслевых балансов и переход на мобилизационную концепцию обеспечения устойчивого экономического роста, с обеспечением темпов не ниже мирового уровня.

### **Список использованной литературы**

1. Бодрунов С.Д. Концепция Нового индустриального общества: история и развитие : учеб.-метод. пособие / С.Д. Бодрунов, Дж.К. Гэлбрейт / под общ. ред. С.Д. Бодрунова. – Екатеринбург : УрГЭУ, 2018. – 129 с.

2. Глазьев С.Ю. США пытаются утверждать лидерство за счет развертывания мировой войны [Электронный ресурс] / С.Ю. Глазьев // РПЦ. Новосибирская епархия : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://ansobor.ru/news.php?news\\_id=6056](http://ansobor.ru/news.php?news_id=6056).

3. Доллар на песке / Н. Принс ; беседу вел А. Нагорный // Завтра. – 2018. – № 44 (1300).

4. ОПЕК: расшифровка и функции организации. Список стран-членов ОПЕК [Электронный ресурс] // Ведомости : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/161077/opek-rasshifrovka-i-funktsii-organizatsii-spisok-stranchlenov-opek>.

5. Рогов В.Ю. Становление геоэкономической стратегии управления национальным хозяйством / В.Ю. Рогов. – Иркутск : Изд-во ИГЭА, 2001. – 265 с.

6. Самаруха В.И. Экономическая безопасность Российской Федерации / В.И. Самаруха // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2016. – № 1 (16). – С. 63–67.

### **Информация об авторе**

*Самаруха Виктор Иванович* – профессор, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, заведующий лабораторией региональной экономики и финансов, Байкальский государственный университет, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: vis@bgu.ru.

### **Author**

*Samarukha Viktor Ivanovich* – Professor of Chair of World Economy and Economic Security, Head of the Laboratory of Regional Economics and Finance of Baikal State University, Doctor of Economics, Professor, Honoured Scientist of the Russian Federation, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: vis@bgu.ru.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
СТРАН – ЧЛЕНОВ ЕАЭС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Статья посвящена вопросам, затрагивающим цели создания и принципы деятельности Евразийского экономического союза, проблемам, встающим перед странами-членами союза, по защите их экономической безопасности и суверенитета. Рассмотрены перспективы развития и создания необходимых условий для углубления развития экономик данного объединения в условиях глобального экономического кризиса. Приведены примеры международного опыта в области приоритетных направлений политики по обеспечению экономической безопасности и предложены возможные пути решения назревших в данной сфере проблем.

Ключевые слова: национальные экономики, таможенная политика, интеграционное объединение, конкуренция.

*Т.Р. Лера***CURRENT PROBLEMS OF ECONOMIC SECURITY OF MEMBER  
COUNTRIES OF EEU AT THE PRESENT STAGE**

Article is devoted to the questions mentioning the purposes of creation and the principles of activity of the Eurasian Economic Union, problems rising before union member countries on protection of their economic security and sovereignty. The prospects of development and creation of necessary conditions for deepening of development of economies of this association in the conditions of a global economic crisis are considered. Examples of the international experience in area of the priority directions of policy on ensuring economic security are given and possible solutions of the problems which were imminent in this sphere are offered.

Keywords: national economies, customs policy, integration association, competition.

Создание нового интеграционного объединения – Таможенного союза на территории Союза Независимых Государств (далее – СНГ) имело своей целью укрепление экономического и оборонного потенциала стран, входящих в данный союз, и перевод их взаимодействия на качественно более высокий уровень через формирование первоначально зоны свободной торговли, далее – образования Таможенного союза и впоследствии – создания Единого экономического пространства. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в 1994 г. первым сформулировал идею создания Евразийского Союза на принципах иных, чем СНГ и на основе единого экономического пространства стран-членов. Для эффективной реализации взаимовыгодных внешнеэкономических интересов необходимо было гармонизировать национальные законодательства стран-участников в области таможенной политики, направив основные силы на оздоровление национальных экономик, не допуская их развала, способствуя повышению их конкурентоспособности путем структурной перестройки с возможностью их дальнейшего оживления и подъема. С 2015 г. государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) стали Армения, Белоруссия,

Казахстан, Киргизия и Россия. Серьезной проблемой на пути решения задач, поставленных перед вновь созданным интеграционным объединением, стало его неприятие и противостояние со стороны ранее созданных мощных политико-экономических объединений в Америке и Евросоюзе, которые опасаются создания еще более мощного экономического альянса ЕАЭС и Китая. Эти противоречия будут усугубляться в дальнейшем в связи с нарастающей борьбой за энергетические и иные ресурсные блага, объем которых постепенно сокращается, а это провоцирует противостояние экономических интересов вплоть до ведения экономических и таможенных войн.

Проблемой является очевидная зависимость стран, входящих в ЕАЭС, от политико-экономического состояния локомотива данного объединения – России, экономическая политика которой в последние годы носит неоднозначный характер и имеет серьезные риски. В России с периодичностью повторяются экономические и социально-политические кризисы, связанные, сначала – с периодом построения рыночной экономики, а затем – с разразившимся мировым финансовым кризисом, приведшим Россию к общеэкономическому кризису, и, наконец, – с введением экономических санкций со стороны экономически развитых стран в связи с непростыми ситуациями в Украине и Крыму. Высокий уровень угроз национальной экономической безопасности отражен в Указе Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации», где изложены основные внутренние угрозы для России (и, как результат, для экономик всех стран-членов ЕАЭС):

- создание социальной напряженности в обществе из-за значительной дифференциации уровня жизни населения, и, как итог, увеличение негативных проявлений в обществе – наркомании, алкоголизма, усиление организованной преступности и проституции, проникновение крупных криминальных структур во власть и силовые структуры, а также в промышленность и их дальнейшее сращивание;

- изменение отраслевой структуры национальной экономики с приоритетом ресурсодобывающей экономики и одновременным снижением объемов производства, в первую очередь, высокотехнологичного, что ставит экономику в зависимость от импортных поставок, увеличивает безработицу и препятствует экономическому росту;

- нарушение межрегиональной интеграции из-за неравномерности экономического развития регионов, что разрывает единое экономическое пространство, а значительное различие в уровне социально-экономического развития регионов разрушает существующие связи между ними и препятствует интеграционным процессам в целом;

- сокращение научно-технического потенциала во всех отраслях, связанное со снижением инвестиций в наукоемкие отрасли, оттоком передовых научных кадров за рубеж;

- снижение рождаемости и увеличение смертности, приводящее к демографическому кризису, и, как результат, обостряющее угрозу национальной безопасности [3, с. 101] общества и страны в целом;

- рост уровня теневой экономики и нелегальной занятости, обусловленная, с одной стороны, расслоением населения по уровню доходов и увеличением

числа граждан, проживающих за чертой бедности [2], а с другой стороны – резким сокращением числа рабочих мест в связи с введением информационных и цифровых технологий и сокращением производственного сектора в целом;

– слабая устойчивость национальных валют России и стран-членов ЕАЭС, не позволяющая им конкурировать с долларом США, евро или юанем. Это позволяет заинтересованным странам эффективно воздействовать в своих интересах на экономики стран-членов ЕАЭС. Для минимизации последствий такого воздействия предпочтительно было бы создать единую валюту интегрирующихся стран, что оказалось невозможным в рамках ЕАЭС из-за отсутствия у стран-членов компромисса по данному вопросу;

– усиление вывода капиталов за рубеж. В 2018 г. практически весь доход, полученный Россией от высоких цен за баррель нефти ушел за границу, и почти ничего из этих доходов не было вложено в экономику страны (чистый отток капитала из России в 2018 г. вырос в три раза относительно аналогичного периода 2017 г.). Аналитики предполагают, что это связано с ожиданиями новых санкций против России;

– уязвимая позиция по продовольственной безопасности [4] из-за сложившейся зависимости от импорта в страну продуктов питания, в первую очередь по рыбе и мясу. Попытка решить эту проблему была предпринята как на законодательном уровне, в частности, изданием в 2010 г. Доктрины продовольственной безопасности, утвержденной Указом президента РФ от 30.01.2010 г. № 120 и вводящим пороговые значения по импорту продовольствия, так и на исполнительном уровне – введением в 2012 г. программы импортозамещения, в частности, отраженной в Госпрограмме развития сельского хозяйства на 2013–2020 гг. С 2015 г. эта работа велась по двум направлениям: с одновременным стимулированием национальной промышленности и введением ограничивающих мер по импорту. Снижение покупательной способности национальной валюты также способствовало закупке отечественной продукции.

Таблица 1

Политика по сокращению импорта в документах

Отрасль	Документ/мероприятие	Задачи и сроки
Сельское хозяйство	Госпрограмма развития с/х на 2013–2020 гг. (постановление Правительства РФ № 717 от 14.07.12 г., разработка Минсельхоза)	До 2020 г. увеличить вес российских товаров в общих ресурсах: мяса – до 91,5 %; зерна – до 99,7 %; молока – до 90,2 %; свекловичного сахара – до 93,2 %; картофеля – до 98,7 %; растительного масла – до 87,7 %.
	Запрет на ввоз сельхозпродукции до 06.08.16 г. (указы Президента РФ № 560 от 06.08.14 и № 320 от 24.06.15 г.)	
	План мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 гг. (распоряжение Правительства № 1948-р от 02.10.14 г.)	
	Снижение ввозных пошлин по оборудованию для рыбоводства	

Источник: <sup>10</sup>

<sup>10</sup> Как можно заработать бизнесу на замещении импорта: разбор программы по импортозамещению в России [Электронный ресурс] / Фабрика маниймейкеров : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://moneymakerfactory.ru/biznes-idei/biznes-na-zameschenii-importa>.

По прогнозам на 2019 г. Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (далее – НИУ ВШЭ) серьезным риском для экономической безопасности России, а, следовательно, и для всех стран-членов ЕАЭС, может стать снижение цены на нефть, так как на нефтяных ценах сказывается замедление мировой экономики и, как результат, ослабление спроса на нефть; а также негативную роль играет падение объемов экспорта нетопливной продукции и рост ставки НДС с 18 % до 20 %, введение которой планируется в России с начала 2019 г.; кроме того, вынужденная адаптация экономики к новым санкциям. На основе вышеприведенных неблагоприятных условий аналитики предсказывают в ближайшие годы экономический рост на уровне не более 1,5–1,8 %, что для России и стран ЕАЭС несет угрозу стагнации в экономике. Дополнительную опасность представляют торговые войны между США и Китаем, в результате которых Международный валютный фонд снижает для 2019 г. прогноз по росту мировой экономики с 3,9 % до 3,7 %. Позиция России на внешне-мировом пространстве также недостаточно устойчива и обладает целым комплексом рисков, среди которых:

- снижение влияния России на процессы в мировой экономике вследствие недружественных действий отдельных экономически развитых государств и их объединений и союзов, например, ООН, ОБСЕ;
- усиление влияния стран НАТО, стремящихся разместить вооружение, оружие массового поражения и военные части вдоль границ России и стран-членов ЕАЭС и рост уровня международного терроризма;
- постоянное снижение интеграционных процессов и замедление развития экономических связей России со странами бывшего СССР;
- постоянные территориальные претензии со стороны Китая и Японии по отношению к России;
- ослабление влияния России в области международных информационных потоков, и усиление информационной экспансии в отношении России с одновременной активизацией деятельности по сбору стратегически значимой для России и стран-членов ЕАЭС информации.

Защита экономической безопасности актуальна для стран всего мирового сообщества, но подходы к этому вопросу существенно различаются, да и само понятие экономической безопасности стало общепринятым только в восьмидесятые годы двадцатого века [7].

Для США это понятие связано с установлением мировой гегемонии в экономической сфере, сопряженное с необходимостью обеспечения высокой конкурентоспособности национальных товаров, роста и укрепления внешнеэкономического сотрудничества, а также снижения объемов внешних заимствований, что было отражено в Меморандуме 1990 г. [6, с. 6].

Созданная в США Межведомственная рабочая группа разработала специальный документ в данной сфере – «Каталог угроз экономической безопасности и их оценка».

В Японии доктрина национальной безопасности опирается на последовательное и эффективное развитие экономики на основе широкого внедрения



научно-технических разработок во все отрасли хозяйства, на расширение торгового сотрудничества на внешне-мировом пространстве и на разрешение конфликтов Север-Юг и Запад-Восток через предоставление помощи и финансовых средств в международные институты.

Доктрина национальной экономической безопасности для стран Евросоюза исходит из положения необходимости их интеграции для достижения высокой конкурентоспособности национальной продукции при нехватке запасов природных ресурсов и снижении количества трудоспособного населения. Высокоразвитые страны Европы (Германия, Англия, Франция, а также Испания и Италия) для обеспечения экономической безопасности приоритет отдают законодательному ограничению монополий, поддержанию стабильности национального валютного курса, ликвидации таможенных и внутренних барьеров для субъектов предпринимательства, гарантиям независимости национального производителя от неблагоприятных политических и экономических внешних факторов, созданию эффективных государственных контрольных органов, прогнозированию и предотвращению экономических угроз [1].

На основе анализа мирового опыта по вопросам обеспечения экономической безопасности можно констатировать, что для стран-членов ЕАЭС в рамках пяти стран актуальным является решение ряда проблем, первоочередными из которых являются: повышение конкурентоспособности национальных товаров не только ресурсного ряда, но и промышленного производства с высокой добавленной стоимостью; переход от политики торговых войн к политике взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества; укрепление национальной валюты; всемерное поощрение деятельности субъектов предпринимательства как крупного, так среднего и малого бизнеса; снижение уровня государственного монополизма во всех отраслях производства, в том числе, во внешнеэкономической сфере; стимулирование внутренних и внешних инвестиционных процессов в экономике; сдерживание роста внутренних цен; создание условий для экономически целесообразного импортозамещения, как элемента государственного протекционизма [5, с. 714] во всех сферах; развитие научно-технического, производственно-технологического и финансового взаимодействия стран в рамках ЕАЭС.

Необходимо последовательно решать вопросы унификации и гармонизации таможенного законодательства на территории стран-членов ЕАЭС и приведения его к мировым стандартам, но с учетом национальных интересов стран и с соблюдением требований по свободному перемещению товаров, капитала, работ, услуг и рабочей силы; максимального снятия таможенных барьеров в области внешнеэкономической деятельности путем открытия границ при минимизации объемов таможенного, санитарного, ветеринарного, валютного контроля и других форм государственного контроля, а также максимального ускорения их проведения на основе применения системы управления рисками для уменьшения материальных и финансовых издержек; соблюдения принципа равноправных условий для всех стран-членов ЕАЭС.

На основе предложенных принципов, минимизируя внешние и внутренние риски экономикам ЕАЭС, странам-членам необходимо объединить свои материальные, научные, технические, финансовые и производственные потенциалы,

вкладывать их в реальный сектор, что позволит сформировать устойчивое экономическое развитие данного интеграционного объединения и достигнуть совместных целей по обеспечению экономической безопасности государств ЕАЭС в долгосрочной перспективе.

### **Список использованной литературы**

1. A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy [Электронный ресурс] // Министерство обороны Великобритании : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.official-documents.gov.uk>.
2. Буров В.Ю. Влияние теневой экономики на уровень экономической безопасности / В.Ю. Буров, П.А. Кислощаев // *Baikal Research Journal*. – 2012. – № 1.
3. Буров В.Ю. Малое предпринимательство в системе обеспечения экономической безопасности / В.Ю. Буров // *Известия Байкальского государственного университета*. – 2014. – № 5 (97). – С. 101–108.
4. Богодельникова Л.А. Принцип системности как основа принятия решений в сфере таможенного регулирования (на примере оценки последствий вступления России в ВТО) / Л.А. Богодельникова // *Baikal Research Journal*. – 2014. – № 1.
5. Жиронкин С.А. Методология исследования неоиндустриального импортозамещения в экономике России / С.А. Жиронкин, К.А. Колотов // *Известия Байкальского государственного университета*. – 2016. – Т. 26. – № 5. – С. 713–722.
6. Колупаев В.А. Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах / В.А. Колупаев // *Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ*. – Минск. – 2002. – № 12. – С. 2–9.
7. Шлык Н.Л. Влияние внешнеэкономических связей на экономическую безопасность: региональный аспект / Н.Л. Шлык // *Baikal Research Journal*. – 2014. – № 6.

### **Информация об авторе**

*Лепя Татьяна Павловна* – старший преподаватель, кафедра предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [777taliana777@rambler.ru](mailto:777taliana777@rambler.ru).

### **Author**

*Lepa Tatyana Pavlovna* – senior lecturer, Chair of Enterprise and Financial Right, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [777taliana777@rambler.ru](mailto:777taliana777@rambler.ru).

**КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП В СТРАНАХ – ЧЛЕНАХ ЕАЭС**

Данная статья посвящена рассмотрению квалификации коммерческого подкупа в странах-членах ЕАЭС, а также анализируется рекомендации государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с коррупцией. Рассматриваются отличительные признаки понимания коммерческого подкупа от схожих статей в УК стран-членов ЕАЭС. Предлагаются выводы сделанные автором по рассмотрению данного материала.

Ключевые слова: страны-члены ЕАЭС, преступление, коммерческий подкуп.

*I.V. Kablukov, S.N. Korotkova*

**COMMERCIAL SCHOOL IN EEU MEMBER COUNTRIES**

This article is devoted to the consideration of the qualifications of commercial bribery in the EAEU member countries, and analyzes the recommendations of the CSTO member states on issues of combating corruption. The distinctive features of the understanding of commercial bribery from similar articles in the Criminal Code of the EAEU member countries are considered. The conclusions made by the author on consideration of this material are offered.

Keywords: EAEU member countries, crime, commercial bribery.

Коммерческий подкуп распространен во всем мире в том или ином качестве и масштабах среди населения разных стран [5]. В данной статье будет рассмотрен коммерческий подкуп в странах входящих ЕАЭС. Нам интересно проанализировать законодательство именно стран-участниц ЕАЭС, так как у них единая таможенное законодательство и единая таможенная территория. Кроме того, что страны состоящие в ЕАЭС имеют единый таможенный кодекс, они также являются членами организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которое 26.11.2015 г. приняло Постановление № 8-7 «Рекомендации по законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией», целью которого является гармонизация и унификация законодательства по вопросам борьбы с коррупцией в странах ЕАЭС.

Для того чтобы ответить на вопрос, что такое коммерческий подкуп, обратимся к тексту Постановления № 8-7. В нем понятие коммерческого подкупа не раскрывается, но оно рассматривается не как локальная проблема, а как угроза национальной и международной безопасности и поэтому возникает необходимость сотрудничества в предупреждении, борьбе и минимизации распространения коррупции между странами-членами ЕАЭС.

Постановление рекомендует странам входящих в ЕАЭС ряд способов совершенствования противодействия коррупции, выделяет антикоррупционные стандарты в разных сферах деятельности органов государственной власти и т.д. Также выделяется основные направления совершенствования борьбы с коррупцией, в частности:

- определение критериев отнесения преступлений к коррупционным и разработка перечня преступлений коррупционной направленности;
- совершенствование системы мер уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений.

Основными условиями борьбы с коррупцией, согласно Постановлению, определяются в следующем:

- разработка и внедрение показателей оценки эффективности реализации антикоррупционной политики;
- наличие системы государственного и общественного контроля за реализацией антикоррупционных мер;
- организация и проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализуемых антикоррупционных мер.

Для гармонизации законодательства стран-участниц ЕАЭС по вопросам борьбы с коррупцией определяется ряд принципов, в частности:

- унификация и коррекция законодательства в связи с множественностью и разнородностью нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих правовые механизмы борьбы с коррупцией;
- упорядочение структуры и функций органов государственной власти;
- создание сбалансированной системы сдержек и противовесов между основными институтами власти;
- укрепление судебной власти;
- совершенствование деятельности правоохранительных органов и спецслужб;
- развитие системы координации антикоррупционной политики [1].

Теперь рассмотрим как коммерческий подкуп классифицируется в странах ЕАЭС на примере Белорусской, Казахской и Кыргызской республик.

В Белоруссии термин «коммерческий подкуп» используется как в Уголовном кодексе Республики Беларусь (далее – УК) (ст. 252), так и в иных нормативных правовых актах. Оно определяется как получение работником индивидуального предпринимателя или юридического лица, не являющимся должностным лицом, денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера за действие (бездействие) в интересах дающего, связанное с выполняемой этим лицом работой и заведомо способное причинить вред интересам собственника или его клиентам, либо предоставление такого вознаграждения.

В ст. 252 УК Белоруссии указаны две формы противоправного деяния: получение незаконного вознаграждения, т.е. имущества или услуг имущественного характера; предоставление незаконного вознаграждения.

Состав правонарушения коммерческого подкупа по УК Белоруссии:

- субъект получения коммерческого подкупа специальный;
- объектом подкупа является порядок осуществления своих функций не являющимися должностными лицами работниками индивидуальных предпринимателей или юридических лиц;
- субъективная сторона характеризуется прямым умыслом;

– объективная сторона преступления выражается в совершении действий, связанных между собой: получении работником незаконного вознаграждения и предоставлении этим лицам такого вознаграждения.

Состав преступления формальный, так как преступление признается оконченным с момента принятия виновным хотя бы части незаконного вознаграждения. Также согласно ч. 2 ст. 252 УК коммерческий подкуп квалифицируется по признаку повторности.

Теперь рассмотрим коммерческий подкуп в Казахстане. Коммерческий подкуп в Казахстане совершается лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, в то время как ответственность за получение взятки несет должностное лицо. Непосредственным объектом коммерческого подкупа выступают общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование коммерческой или иной негосударственной организации.

Предметом коммерческого подкупа выступают деньги, ценные бумаги, иное имущество и услуги имущественного характера. Как правило, чаще всего в качестве предмета коммерческого подкупа выступают деньги, как в национальной валюте, так и в иностранной. Объективная сторона коммерческого подкупа состоит из двух самостоятельных составов преступлений:

– незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, или иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за использование им своего служебного положения, а также за общее покровительство или попустительство по службе в интересах лица, осуществляющего подкуп;

– незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, другого имущества, а равно пользование услугами имущественного характера за использование своего служебного положения, а также за общее покровительство или попустительство по службе в интересах лица, осуществляющего подкуп.

Объективная сторона ст. 253 УК Казахстана, состоит в передаче (получение) предмета коммерческого подкупа, наличие заинтересованности лица, осуществляющего подкуп в использование служебного положения лицом, выполняющим управленческие функции и обусловленность использования служебного положения подкупом. Коммерческий подкуп относится к преступлениям с формальным составом и считается оконченным с момента принятия лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, хотя бы части незаконного вознаграждения либо части услуг имущественного характера, независимо от того, совершены или нет в интересах лица, осуществляющего подкуп, какие-либо действия

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста в момент незаконной передачи предмета преступления, а также специальный субъект – это лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, в случае получения незаконного вознаграждения или пользования незаконной услугой имущественного характера.

В УК Казахстана в примечании к ст. 253 отмечается, что лицо совершившее деяния, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его

имело место вымогательство или если оно добровольно сообщило о подкупе правоохранительному или специальному государственному органу.

В законодательстве Кыргызской республики в ст. 224 УК Кыргызстана под коммерческим подкупом понимается незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положения.

Так же ст. 224 УК Кыргызстана предусматривает, что коммерческий подкуп может совершаться группой лиц. Кроме получения коммерческого подкупа УК Кыргызстана определяет ответственность и за незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положения.

В примечании к данной статье предусмотрено освобождение от уголовной ответственности, если имело место вымогательство или если это лицо добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Как видим во всех странах-членах ЕАЭС к вопросу о коммерческом подкупе относятся примерно одинаково. Это можно объяснить тем, что данные страны являются бывшими членами СССР и тем, они также являются членами ОДКБ, которое приняло Постановление № 8-7 от 26.11.2015 г., целью которого является гармонизация и унификация законодательства по вопросам борьбы с коррупцией. Понятие коммерческого подкупа в рассмотренных странах почти одинаковое и близка по смысловому наполнению. Что касается ответственности по коммерческому подкупу, то в рассмотренных странах она почти одинаковая и близка к ответственности за коммерческий подкуп в Российской Федерации.

Коммерческий подкуп как вид экономических преступлений является одним из общественно опасных видов преступления, которые важно пресекать для дальнейшего экономически развитого государства. Коррупция подрывает правовой порядок, которому соответствует принцип равенства всех перед законом.

### **Список использованной литературы**

1. О проекте рекомендаций по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ, регулирующего отношения в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией [Электронный ресурс] : постановление № 8-7 Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 26.11.2015 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2. Красноусов С.Д. Коммерческий подкуп как форма коррупции в частном секторе (понятие и противодействие) / С.Д. Красноусов. – М. : Проспект, 2017. – 160 с.

3. Макаров С.Д. Уголовная ответственность за коммерческий подкуп : учеб. пособие / С.Д. Макаров. – Иркутск : Иркут. юрид. ин-т генер. прокуратуры, 2016. – 67 с.

4. Пунинская А.А. Коммерческий подкуп: понятие, признаки и меры профилактики [Электронный ресурс] / А.А. Пунинская, Н.В. Пантелеева. –Режим доступа: <http://institutemvd.by> (дата обращения 05.11.2018 г.).

5. Санина Л.В. Обсерватории бизнес-практик как инструмент исследования, мониторинга и анализа административного давления на бизнес / Л.В. Санина, Д.И. Сачков // Россия – Монголия : материалы Международной молодежной науч.-практ. конференции ; под ред. Сорокина С.П. – Иркутск : Инс-т географии СО РАН, 2016. – С. 222–224.

### **Информация об авторах**

*Каблуков Илья Владимирович* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [kablykov\\_ilya@rambler.ru](mailto:kablykov_ilya@rambler.ru).

*Короткова Светлана Николаевна* – старший преподаватель, кафедра торгового и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [ksn.6868@mail.ru](mailto:ksn.6868@mail.ru).

### **Authors**

*Kablukov Ilya Vladimirovich* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [kablykov\\_ilya@rambler.ru](mailto:kablykov_ilya@rambler.ru).

*Korotkova Svetlana Nikolaevna* – senior lecturer, Chair of Trade and Customs, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [ksn.6868@mail.ru](mailto:ksn.6868@mail.ru).

## **ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕАЭС**

В связи с созданием и активным развитием Евразийского экономического союза возрастает интерес в изучении данного интеграционного объединения. В статье рассматриваются вопросы экономической безопасности объединения и его участников, а так же как дефицит или профицит государственного бюджета может повлиять на совместную деятельность стран в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова: экономическая безопасность, дефицит бюджета, внутренние угрозы, Евразийский экономический союз, государственный бюджет, интеграционные объединения.

*Ya.A. Vnukova, I.V. Gushina*

## **BUDGET DEFICIENCIES AS AN INDICATOR ECONOMIC SECURITY OF THE EAEU COUNTRIES**

In connection with the creation and active development of the Eurasian Economic Union, there is an increasing interest in studying this integration association. The article discusses the economic security of the association and its members, as well as the state budget deficit or surplus may affect the joint activities of the countries within the EAEU.

Keywords: economic security, budget deficit, internal threats, Eurasian Economic Union, state budget, integration associations.

Экономическая безопасность является одним из основных направлений национальной безопасности страны. В свою очередь, экономическая безопасность характеризует устойчивое состояние экономики, возможность ее стабильного развития, защищенность экономик отдельных ее субъектов и государства в целом от различных внешних и внутренних угроз.

Важность обеспечения экономической безопасности отражена в Указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Стратегией предусмотрена официальная статистическая информация, в том числе основные показатели состояния экономической безопасности. Анализ этих показателей позволяет выявить проблемные стороны экономической безопасности нашей страны и своевременно принять меры по их устранению. Одним из критериев является дефицит федерального бюджета, являющийся причиной несбалансированности бюджетной системы государства.

Экономическая политика государства строится, в том числе, в целях обеспечения своей экономической безопасности. Основным инструментом регулирования является финансовая система государства, оказывающая влияние на экономическую и социальную сферу общества. И наиболее важный элемент этой системы – государственный бюджет. Государственный бюджет является планом



расходов и доходов государства за определённый период времени. Доходная часть формируется за счет поступивших в бюджет денежных средств, а расходная определяется целями, на которые эти средства планируется потратить.

Расходы государства зависят от приоритетов государственной политики. Наиболее уязвимыми сферами, нуждающимися в государственной поддержке являются образование, здравоохранение, культура. Много денежных средств из бюджета уходит на поддержку сельского хозяйства, которое зависит от погодных условий, и является нестабильной сферой деятельности, на обеспечение социальных программ, на поддержание аппарата управления, оборону и многое другое.

Доходы государства в большей степени формируются за счет налогов, а также за счет внешнеэкономической деятельности, экспорта нефтепродуктов, таможенных пошлин.

Разница между доходами и расходами бюджета называется сальдо государственного бюджета. При составлении и исполнении бюджета правительство стремится, чтобы сальдо было равно нулю. Но чаще всего сальдо либо положительное (профицит государственного бюджета), либо отрицательное (дефицит государственного бюджета).

Бюджетным кодексом Российской Федерации дефицит бюджета определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Иными словами, это превышение расходов государства над его доходами.

Дефицит бюджета отражает кризисные ситуации в экономике, нарушает экономические связи внутри и вне страны, что нарушает безопасное состояние экономики. Для защиты от риска возникновения подобных кризисных ситуаций, необходимо своевременно подключать механизмы стабилизации экономики: реформирование кредитно-финансовой системы и бюджетной политики.

При сбалансировании бюджета стабилизируются как доходы, так и расходы. На доходы страны в большей степени влияют налоговая политика и экономическая ситуация в стране. На расходы – интересы государства, внутренняя и внешняя социально-экономическая обстановка. В перспективе это все может привести к сокращению важных затрат, увеличению налогового бремени населения. Поэтому для нормального обеспечения экономической безопасности страны при планировании бюджета надо учитывать не только цели на плановый период, но и долгосрочные перспективы.

Существует множество причин появления дефицитного бюджета государства экономического, природного, техногенного, политического характера. Это могут быть стихийные бедствия, войны, спад производства, рост затрат на оборону государства, падение курса национальной валюты, коррупция в государственном секторе. Эти факторы могут привести к сокращению производства, инвестиций и прибыли в стране, что в свою очередь приводит к уменьшению поступлений в бюджет.

В 2014 г. из-за возникновения политической нестабильности в мире, введения санкционных мер и снижения мировых цен на нефть произошел спад российской экономики и падение рубля. Сокращение реальных доходов граждан, падение производства и объёма экспорта привели к экономическому кризису в

стране, сокращению поступлений в бюджет и росту неучтенных в бюджете расходов. Данная ситуация в дальнейшем привела к дефициту бюджета. Это все является результатом потери экономической безопасности и отсутствию способности страны противостоять внешним угрозам. Также можно сделать вывод, что дефицит бюджета, как показатель экономической безопасности, отразил неустойчивое кризисное состояние экономики. Таким образом, данный показатель является важным для оценки состояния экономики.

Если в бюджете имеется дефицит, то нужно планировать источники его финансирования и учитывать их влияние на состояние экономики. Эти источники могут быть как внешние (государственные займы, кредиты от международных финансовых организаций), так и внутренние (кредиты от кредитных организаций, средства различных фондов). Если увеличение дефицита финансируется за счет средств Резервного фонда или Фонда национального благосостояния, то это приводит к ускорению темпов роста денежной базы и денежной массы в экономике, что также плохо влияет на состояние российской экономики и снижает степень экономической безопасности страны.

В современных условиях ни одна страна мира не может развиваться без взаимодействия с другими странами. Каждая страна имеет свои экономические и политические интересы и объединяется с другими для их совместной реализации. Поэтому возникают интеграционные объединения, в которых каждая страна-участница получает какую-то выгоду от других стран.

Экономическое интеграционное объединение можно рассматривать как инструмент объединения стран для решения глобальных проблем. Современные страны все чаще используют интеграцию для эффективного взаимодействия, решения общих экономических проблем, обеспечения экономического развития и как следствие обеспечения экономической безопасности стран-участников такого объединения.

Евразийское пространство является регионом со своими особенностями, на котором страны бывшего союза могут построить сильную интеграционную единицу. В 2014 г. Россия, Казахстан и Беларусь инициировали создание евразийского экономического союза для интеграции государств. Были поставлены цели и задачи организации, определен потенциал стран-участников, намечены пути взаимодействия для проведения сложной скоординированной экономической политики.

Особенностью евразийского пространства является обширность территорий и наличие большого количества стран, каждое из которых имеет свои интересы. Как следствие в странах Европы и Азии формируются собственные интеграционные объединения, зачастую имеющие кардинально отличающиеся от ЕАЭС цели и задачи. Евразийский экономический союз потенциально может стать одним из важнейших субъектов мировой экономики, только в случае обеспечения согласованной политики, приносящей положительный экономический эффект каждой стране-участнице.

ЕАЭС является важнейшим интеграционным союзом на постсоветском пространстве. Экономические связи и обеспечение экономического роста явля-

ется одними из целей создания объединения, поэтому оно нуждается в постоянном контроле состояния экономической безопасности, выявлении как внутренних, так и внешних угроз.

Кризис 2014 г. повлиял не только на экономическую безопасность России, но и на весь евразийский регион. Политический и экономический кризис создают риски для устойчивого развития ЕАЭС и экономической безопасности всего объединения.

Вопрос экономической безопасности интеграционных объединений является неоднозначным и сложным, поскольку состав стран-участников таких объединений может быть неоднороден, страны могут иметь абсолютно противоположные экономические интересы, что приводит к снижению экономической безопасности объединения в целом. Поэтому одной из главных и сложных задач ЕАЭС является создание системы обеспечивающей обеспечение экономической безопасности как каждой страны-участницы, так и объединения в целом.

Одна из важнейших внутренних проблем связана с финансовыми проблемами стран-участниц. Вышеперечисленные проблемы ухудшили состояние экономики, снизили темпы экономического развития и увеличили дефицит бюджета не только России, но и многих стран-членов ЕАЭС, и как следствие привели к снижению экономического сотрудничества между странами. Конкуренция налоговых режимов так же не способствует сотрудничеству стран.

Бюджет показывает направления развития и состояние экономической безопасности каждой страны мира. В республике Беларусь бюджет планируется на каждый последующий год. Его регулирование осуществляется законом «О республиканском бюджете».

В отличие от России, в Белоруссии уже несколько лет наблюдается профицит бюджета, причем он ежегодно растет. Эксперты отмечают, что за 2017 г. по сравнению с 2016 г. доходы заметно увеличились, но расходы при этом значительно не возросли. Это говорит о том, что профицит в 2017 г. обеспечен не только ростом доходов, но и явным нежеланием правительства увеличивать расходы. Заместитель министра финансов Республики Беларусь Юрий Селиверстов сообщил, что профицит бюджета с прошлого года рассматривается как резерв, предназначенный для того, чтобы в первую очередь, погашать госдолг. Он отметил, что бюджет на 2018 г. рассчитан исходя из консервативного сценария, а если экономика будет развиваться по оптимистическому сценарию, то это позволит перечислить средства в резервный фонд, которые предполагается направить на расходы, в первую очередь, на повышение заработных плат в бюджетной сфере.

Несколько другую версию в отношении профицита изложил первый заместитель министра финансов РБ М. Ермолович. Он сообщил, что в течение трех лет на погашение государственного долга будут направляться все сэкономленные деньги [2].

Но профицит бюджета может быть следствием как положительных, так и отрицательных предпосылок. Такое явление может означать, что государство недостаточно финансирует какую-либо статью бюджета, не дает увеличить темпы производства и ВВП или оказывает недостаточную социальную поддержку при имеющихся ресурсах.

В табл. 1 представлен сравнительный анализ дефицита (–), профицита (+) федерального (республиканского) бюджета Российской Федерации и Республики Беларусь за несколько последних лет. На лицо различия в результатах осуществления бюджета двух стран и политики его осуществления.

Таблица 1

Сравнительный анализ дефицита (–), профицита (+) федерального (республиканского) бюджета Российской Федерации и Республики Беларусь, в процентах к ВВП

Год	Российская Федерация	Республика Беларусь
2013	–0,4	–0,3
2014	–0,4	+0,7
2015	–2,4	+1,7
2016	–3,4	+1,1
2017	–1,4	+2,6

Вывод: Республика Беларусь и российская федерация не стоят на месте в своем экономическом развитии. Платформой для решения общих проблем может стать сотрудничество в рамках ЕАЭС. С каждым годом у обеих стран увеличиваются объёмы ВВП и ВВП, стабилизируются объёмы государственных доходов и расходов. Дефицит бюджета как показатель экономической безопасности России является сигналом для реформирования финансовой политики государства. В дальнейшем это должно привести к улучшению сотрудничества стран-членов ЕАЭС. Но эти шаги не дадут достаточного результата, если не будет исполняться общая стратегия развития объединения и не будут устранены другие внутренние угрозы и противоречия.

### Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.11.2018 г.) // СПС «Консультант-Плюс».
2. Белрынок [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.belrynok.by/2018/02/21/zachem-belarusi-nuzhen-gigantskij-profitsit-byudzheta>.
3. Вардомский Л.Б. Евразийская интеграция и модернизация России / Л.Б. Вардомский, Н.С. Зиядуллаев, А.В. Шурубович // Модернизация и экономическая безопасность Российской Федерации. Т. 4 / отв. акад. Н.Я. Петраков. – М., СПб : Нестор-История, 2014. – С. 289–312.
4. Ганеева М.В. Внутренние угрозы экономической безопасности Евразийского Экономического Союза / М.В. Ганеева // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. – 2017. – Т. 25. – № 2 – С. 168–177.
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/finans/fin29g.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin29g.htm) (дата обращения 07.12.2018).
6. Финансы Республики Беларусь : стат. сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редкол.: И.В. Медведева и др. – Минск : НСК РБ, 2018 – 257 с.

### **Информация об авторах**

*Внукова Яна Александровна* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sweetbilberry@yandex.ru.

*Гущина Ирина Владимировна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 242748@mail.ru.

### **Authors**

*Vnukova Yana Aleksandrovna* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: sweetbilberry@yandex.ru.

*Gushchina Irina Vladimirovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: 242748@mail.ru.

*Т.С. Вологжина, И.В. Деревцова*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕР ФИНАНСОВОГО МОНИТОРИНГА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В статье рассматриваются органы государственной власти, в чью компетенцию входят вопросы осуществления финансового мониторинга, модели эффективных взаимоотношений и достижения результатов в рамках финансового мониторинга. Проведен анализ мер финансового мониторинга стран Евразийского экономического союза на примере Российской Федерации и Республики Беларусь.

Ключевые слова: финансовый мониторинг, меры финансового мониторинга, Евразийский экономический союз, противодействие легализации преступных доходов, внутренний контроль.

*T.S. Vologzhina, I.V. Derevtsova*

## **COMPARATIVE ANALYSIS OF MEASURES OF FINANCIAL MONITORING IN THE SYSTEM OF THE STATE FINANCIAL CONTROL OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS**

The article discusses public authorities, whose competence includes issues of financial monitoring, models of effective relationships and achieving results in the framework of financial monitoring. The analysis of financial monitoring measures of the countries of the Eurasian Economic Union is carried out on the example of the Russian Federation and the Republic of Belarus.

Keywords: financial monitoring, measures of financial monitoring, Eurasian Economic Union, counteraction to income legalization, internal control.

Рассматриваемая тема является актуальной в настоящее время, поскольку в процессе глобализации международная торговля имеет широкий диапазон рисков и слабых сторон, которые приводят к интеграции преступных сообществ разных стран и вывозу капитала за рубеж.

Отчасти это вызвано большими торговыми потоками, на фоне которых обострится проблематичность отслеживания транзакций и сделок с многократными операциями, связанными с использованием иностранной валюты и применением разнородных соглашений в части торгового финансирования, а также объединением средств законного и незаконного происхождения.

В связи с возрастанием торговых связей Российской Федерации с другими государствами и в целях улучшения внешнеэкономической деятельности страны Указом Президента РФ № 1263 «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 01.11.2001 г., был создан Комитет по финансовому мониторингу, деятельность которого заключается в противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. В 2004 г. он был преобразован в Федеральную службу по финансовому мониторингу, или Росфинмониторинг.

Деятельность Росфинмониторинга регламентируется Федеральным законом от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

В настоящее время единого понятия финансового мониторинга нет в экономической литературе и ни в одном нормативно-правовом акте. Такие ученые, как В.А. Зубкова, С.К. Осипова, О.Н. Горбунова, отождествляют понятия «финансовый мониторинг» и «противодействие легализации преступных доходов и финансированию терроризма», определяя финансовый мониторинг как комплекс мер, который направлен на предупреждение, выявление и пресечение операций, связанных с легализацией доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма.

На наш взгляд, термин «финансовый мониторинг» носит более широкое понятие, и его можно определить как вид государственного финансового контроля, осуществляемый Федеральной службой по финансовому мониторингу и надзорными органами, и внутрикорпоративный контроль, осуществляемый непосредственно субъектами финансового мониторинга, который направлен на предотвращение получения нелегальных доходов в национальную экономику РФ, а также на пресечение вовлеченности субъектов финансового мониторинга в деятельность по легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Мерами финансового мониторинга в части государственного и внутрихозяйственного финансового контроля являются:

- идентификация клиентов;
- сбор, анализ и оценка информации об операциях, связанных с денежным обращением;
- постоянное наблюдение за сомнительными операциями, а в случаях подозрения на связь с отмыванием денег или финансированием терроризма, предоставление данных правоохранительным органам;
- мониторинг за операциями, которые подлежат постоянному контролю;
- реализация мер по предотвращению финансирования терроризма;
- документальное фиксирование и хранение информации о совершаемых операциях, а также предоставление информации по запросу Росфинмониторинга;
- осуществление мер, обеспечивающих конфиденциальность действий, осуществляемых субъектами финансового мониторинга;
- обмен опытом с другими странами.

Пристальное внимание на протяжении последних лет уделяется качеству поступающей в Росфинмониторинг информации с целью проведения последующего анализа и принятия мер в отношении противоправных действий. Эту задачу Федеральная служба по финансовому мониторингу реализует совместно с Банком России и представителями ключевых игроков на финансовом рынке.

С 2015 г. Росфинмониторинг и банки активно применяют положение о контроле над сомнительными операциями. Направляя клиентам запросы с требованием раскрыть бенефициарных владельцев, они сталкиваются с ситуациями, когда необходимо отказать в открытии банковского счета, поскольку запрашиваемые сведения не предоставляются. В соответствии с пп. 5 п. 1 ст. 7 закона № 115-

ФЗ, Федеральная служба по финансовому мониторингу может в любой момент запросить у банка данные сведения, и он не вправе отказать, поскольку в противном случае предусматривается административный штраф (в соответствии со ст. 15.27 КоАП): на должностное лицо в размере от 30 до 50 тыс. р., на юридическое лицо в размере от 300 до 500 тыс. р.

По результатам работы внутреннего контроля субъектами финансового мониторинга в банковском секторе были сделаны выводы, что «наибольший уровень рисков, присущих схемам легализации преступных доходов, представляют потенциальные возможности использования наличных денежных средств, фиктивной внешнеэкономической деятельности, использования иностранных юридических лиц и образований (трастов), зарегистрированных преимущественно в странах со льготным налогообложением, и участие номинальных юридических лиц – резидентов (фирм-однодневок) в цепочках финансовых транзакций» [4].

По данным Росфинмониторинга, в 2017 г. удалось предотвратить деятельность 22 платформ по обслуживанию теневых потоков (в 2016 г. – 12). Общая сумма денежных средств, выявленных в результате данных действий, составила более 80 млрд р.

Для обеспечения экономической безопасности государства Российская Федерация состоит в группе разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), Комитете экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ), Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), в ее состав также входят страны-участницы ЕАЭС.

В целях эффективного противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма на международном уровне были созданы специализированные государственные структуры, получившие название «подразделения финансовой разведки». Изначально планировалось осуществление ими деятельности самостоятельно, однако с 1995 г. они стали работать вместе, в неформальной организации – Группе «Эгмонт».

Целью этой группы стало создание форума подразделений финансовой разведки, который оказывает поддержку национальным программам по борьбе с отмыванием денег, в том числе по расширению обмена финансовой информацией, повышению квалификации персонала, содействию развитию каналов связи с использованием новых технологий. Членами Группы «Эгмонт» также являются страны-участницы евразийского экономического союза (Белоруссия, Киргизия, Казахстан, Армения и Россия).

За годы существования данной группы их деятельность переросла из неформального форума в солидную организацию со своей штаб-квартирой, которая осуществляет совместную деятельность с ФАФТ, МВФ и Всемирным банком.

С целью проведения анализа мер финансового мониторинга в рамках Евразийского экономического союза, мы рассмотрели и сравнили двустороннее сотрудничество органов власти, осуществляющих финансовый мониторинг в Российской Федерации и Республике Беларусь.



Правовую основу деятельности Росфинмониторинга составляют Указы Президента и Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ. В Республике Беларусь финансовый мониторинг осуществляет Департамент финансового мониторинга Комитета, действующий на основании Указов Президента, Постановлений Совета Министров, а также Закона Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения».

Сравнительный анализ Федеральных законов, регламентирующих деятельность Росфинмониторинга и Департамента финансового мониторинга Комитета, представлен в табл. 1.

Таблица 1

Анализ Федеральных законов, регламентирующих деятельность органов финансового мониторинга России и Республики Беларусь [1,2]

Параметр сравнения	Российская Федерация № 115-ФЗ	Республика Беларусь № 165-З
Сфера применения	Регулирование отношений участников операций с денежными средствами или иным имуществом осуществляется как на территории, так и за пределами Российской Федерации, если это не противоречит законодательству государства их места нахождения	Регулирует отношения участников финансовых операций на территории Республики Беларусь
Меры финансового мониторинга	– внутренний контроль; – обязательный контроль; – запрет на информирование клиентов и иных лиц о принимаемых мерах противодействия, о приостановлении операции, а также об отказе в выполнении распоряжения клиента о совершении операций;	– внутренний контроль; – особый контроль; – приостановление перемещения наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь с учетом требований, предусмотренных МПА, составляющими право ЕАС;
Меры финансового мониторинга	– запрет на информирование клиентов и иных лиц об отказе от заключения договора банковского счета (вклада), о расторжении договора банковского счета (вклада) и их причинах, о необходимости предоставления документов по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом; – иные меры, принимаемые в соответствии с федеральными законами	– запрет на информирование участников финансовой операции о принимаемых мерах противодействия – иные меры в соответствии с законодательными актами

Параметр сравнения	Российская Федерация № 115-ФЗ	Республика Беларусь № 165-З
Ответственность за нарушение законодательства	Нарушение организациями может повлечь отзыв лицензии, лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации	Лица, виновные в нарушении законодательства, несут ответственность, установленную законодательными актами

Таким образом, можно сделать вывод, что полномочия Росфинмониторинга по сравнению с Департаментом финансового мониторинга Комитета несколько шире, помимо этого эти полномочия распространяются на лица и организации, находящиеся не только на территории РФ, но и за ее пределами.

Анализ результатов деятельности Росфинмониторинга и Департамента финансового мониторинга Комитета за 2015–2017 гг. представлен в табл. 2.

Таблица 2

Анализ деятельности органов финансового мониторинга России и Республики Беларусь за 2015–2017 гг. [3,4]

Наименование показателя	Значение, кол-во					
	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	Россия	Беларусь	Россия	Беларусь	Россия	Беларусь
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	597	1492	528	1214	443	1025
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	574	448	502	551	431	631

По данным табл. 2 можно заметить тенденцию снижения проводимых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Падение показателя связано с невозможностью осуществления проверки, поскольку организации отсутствуют по местонахождению, заявленному в ходе государственной регистрации, или уже произошла ликвидации индивидуального предпринимателя к моменту проведения контрольной проверки.

Несмотря на уменьшение количества проводимых проверок, доля выявленных правонарушений возрастает, особенно это заметно в Республике Беларусь. Так в 2016 г. в Белоруссии доля выявленных правонарушений составила 45,4 % (в 2015 г. – 30 %), а в 2017 г. этот показатель равен 61,6 %. В России доля выявленных правонарушений по отношению к общему числу проведенных проверок колеблется в пределах 95–97 %.

Таким образом, Росфинмониторингом и Департаментом финансового мониторинга Комитета в ходе проведения проверок решаются такие задачи, как:

- выявление и пресечение нарушений законодательства о противодействии легализации доходов и финансирования терроризма;

- выявление схем совершения коррупционных преступлений, в том числе посредством реализации схем необоснованного посредничества при закупках товаров (работ, услуг) государственными предприятиями и предприятиями с долей государства в уставных фондах;

- предупреждение правонарушений.

Вследствие чего наблюдается положительная динамика результатов работы, что способствует эффективному использованию бюджетных средств.

### **Список использованной литературы**

1. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения [Электронный ресурс] : закон Республики Беларусь от 30.06.2014 г. № 165-З. – Режим доступа: [http://www.kgk.gov.by/ru/npb\\_dfm-ru](http://www.kgk.gov.by/ru/npb_dfm-ru).

3. Комитет государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: [http://www.kgk.gov.by/ru/npb\\_dfm-ru](http://www.kgk.gov.by/ru/npb_dfm-ru).

4. Росфинмониторинг [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://www.fedsfm.ru/about/legal/748>.

### **Информация об авторах**

*Вологжина Татьяна Сергеевна* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [nusha24011996@yandex.ru](mailto:nusha24011996@yandex.ru).

*Деревцова Ирина Валерьевна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [derevczovai@mail.ru](mailto:derevczovai@mail.ru).

### **Authors**

*Vologzhina Tatyana Sergeevna* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [nusha24011996@yandex.ru](mailto:nusha24011996@yandex.ru).

*Derevtsova Irina Valerievna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [derevczovai@mail.ru](mailto:derevczovai@mail.ru).

## **БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ЕАЭС**

В статье анализируется ущерб от экономических правонарушений и преступлений как в масштабах России, так и в Иркутской области. Выделены составы преступлений, занимающих наибольший удельный вес по числу возбужденных уголовных дел. Проанализирована динамика зарегистрированных преступлений экономического характера в разрезе отдельных статей.

Ключевые слова: экономические преступления, мошенничество, материальный ущерб, коррупция, уголовные дела, судебные решения.

*A.D. Zhiperin, V.V. Kulakov*

## **FIGHTING CRIMES IN ECONOMIC ACTIVITY UNDER THE EAEU**

The article analyzes the damage from economic offenses and crimes both in Russia and in the Irkutsk region. The components of crimes with the largest share in the number of initiated criminal cases are highlighted. Analyzed the dynamics of the registered crimes of an economic nature in the context of individual articles.

Keywords: economic crimes, fraud, material damage, corruption, criminal cases, court decisions.

Экономические преступления – это общественно опасные и противоправные действия, которые причиняют ущерб интересам граждан, коммерческим организациям и предприятиям. Они совершаются в различных сферах хозяйства. Об этом говорит статистика, приведенная в официальном источнике Министерства внутренних дел Российской Федерации. За январь-декабрь 2017 г. на территории РФ совершено 105,1 тыс. экономических преступлений, удельный вес этих преступлений в общем числе зарегистрированных составил 5,1 %. Сравнивая с аналогичным периодом 2016 г., видно, что в отчетном периоде преступлений совершено меньше на 6,5 % (рис. 1).

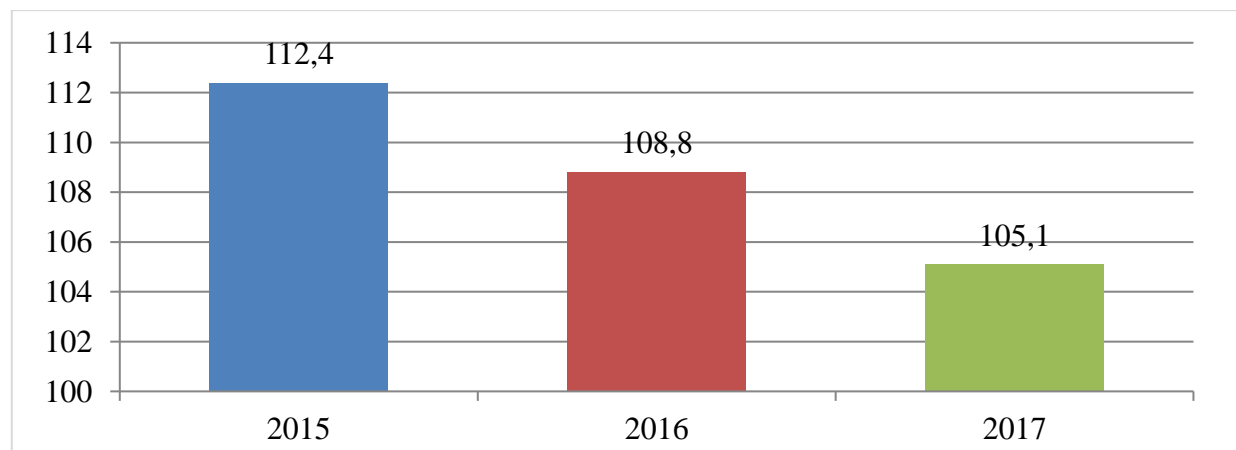


Рис. 1. Динамика зарегистрированных преступлений экономического характера в России за 2015–2017 гг.

Из отчетов о состоянии преступности за 2014–2017 гг. следует, что большинство выявленных преступлений экономической направленности требует предварительного расследования (около 90 %) [2]. Примерно четверть таких преступлений имеет коррупционный характер. Ежегодно количество обвиняемых в совершении экономических преступлений в России составляет около 35–38 тыс. чел. Официальная статистика МВД РФ показывает, что количество выявленных экономических преступлений снизилось с 112,4 тыс. в 2015 г. до 73,9 тыс. в 2017 г. (рис. 2). Количество расследованных преступлений, согласно статистике, снизилось с 69,2 тыс. в 2015 г. до 62,6 тыс. в 2017 г. Число обвиняемых почти совпадает с числом тех, кто предстал перед судом по экономическим делам. Их количество за последние годы сократилось незначительно – с 35,6 тыс. до 33,9 тыс. преступлений. В 2015 г. число экономических преступлений, выявленных правоохранительными органами, увеличилось на 4,3 % (с 107,3 тыс. до 112,4 тыс.). При этом доля тяжких и особо тяжких деяний, в общем числе выявленных, превысила две трети. Удельный вес экономических преступлений, в общем числе зарегистрированных, остается небольшим – менее 5 % [5].

Размер причиненного материального ущерба от экономических преступлений (по оконченным уголовным делам) составил 271,4 млрд р. (в 2014 г. – 194,5 млрд р.). Из этой суммы почти 50 млрд р. пришлось на налоговые преступления (39,6 млрд р.) [5].

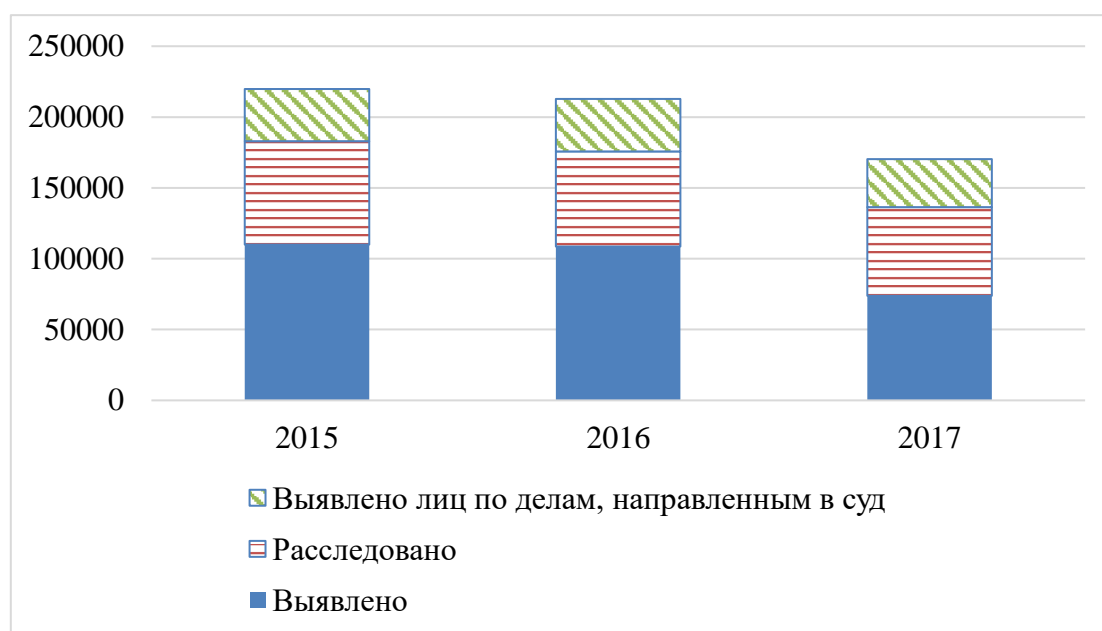


Рис. 2. Количество зарегистрированных экономических преступлений в РФ за 2015–2017 гг.

Состояние преступности в сфере экономической деятельности в Российской Федерации по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации отражены в табл. 1.

Таблица 1

Состояние преступности в сфере экономической деятельности  
в России с 2015–2017 гг.

Количество преступлений	2015	2016	2017
Всего	80524	78157	73858
в том числе			
– коррупционной направленности	21682	22084	15673
– нарушение авторских и смежных прав	1344	948	833
– против собственности	26980	25042	25015
в том числе			
– кража	632	552	733
– мошенничество	16590	16087	18722
в том числе			
– присвоение или растрата	6665	6323	5373
В сфере экономической деятельности	20873	21424	20710
в том числе			
– незаконное предпринимательство	276	272	224
– изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг	15182	14195	11942
– производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки	23	40	19
– легализация денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления	553	568	471

По данным табл. 1 общее число экономических преступлений в 2017 г. по сравнению с 2015 г. уменьшилось более чем на 6 тысяч. Это можно объяснить тем, что с каждым годом происходит внедрение новых технологий, появляются новые средства и приемы криминалистической техники и тактики, систем методов ведения следственных действий. Также из таблицы видно, что из категории преступлений против собственности наибольшее число преступлений приходится на мошенничество, которое в 2017 г. возросло по сравнению с 2015 г. на 2 тысячи. В сфере экономической деятельности наибольшее число преступлений составляет изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег и ценных бумаг, число которых составляет в 2017 г. около 12 тысяч, что почти на 3 тысячи меньше, чем в 2015 г.

Помимо общего количества выявленных и расследованных преступлений, из публикуемых материалов МВД РФ о состоянии преступности можно проследить динамику налоговых и коррупционных преступлений, имеющих экономическую направленность (рис. 3.).

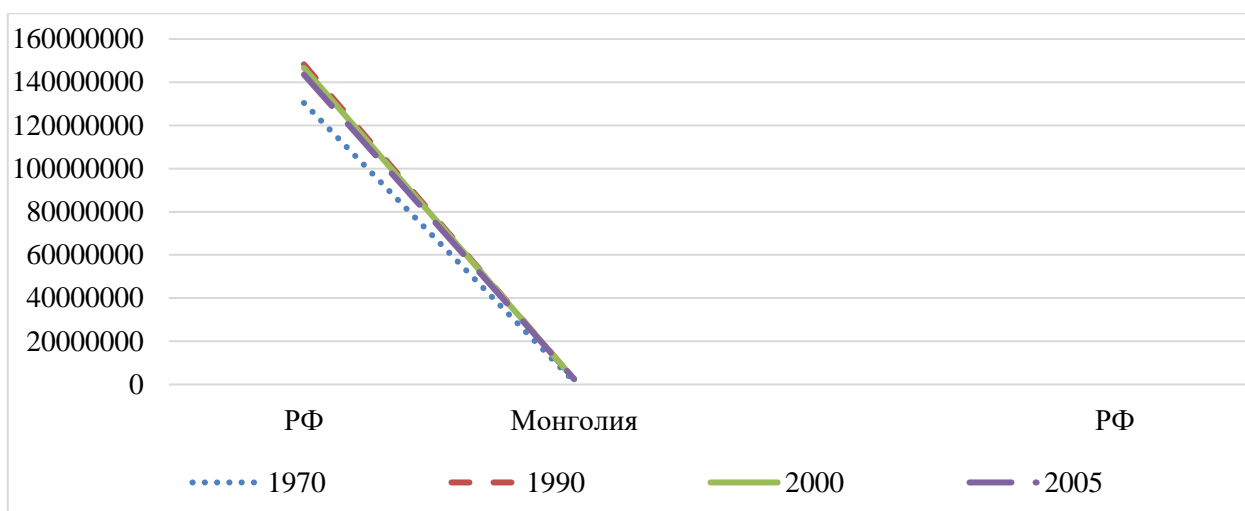


Рис. 3. Количество налоговых и коррупционных преступлений экономической направленности

В отличие от налоговых, коррупционные преступления повторяют динамику всей группы преступлений экономической направленности. Количество выявленных и расследованных коррупционных преступлений значительно снизилось в 2015 г. по сравнению с 2014 г., тогда как количество налоговых практически осталось неизменным.

Данные публикуемой статистики Министерства внутренних дел показывают количество отдельных видов преступлений экономической направленности в динамике (рис. 4).

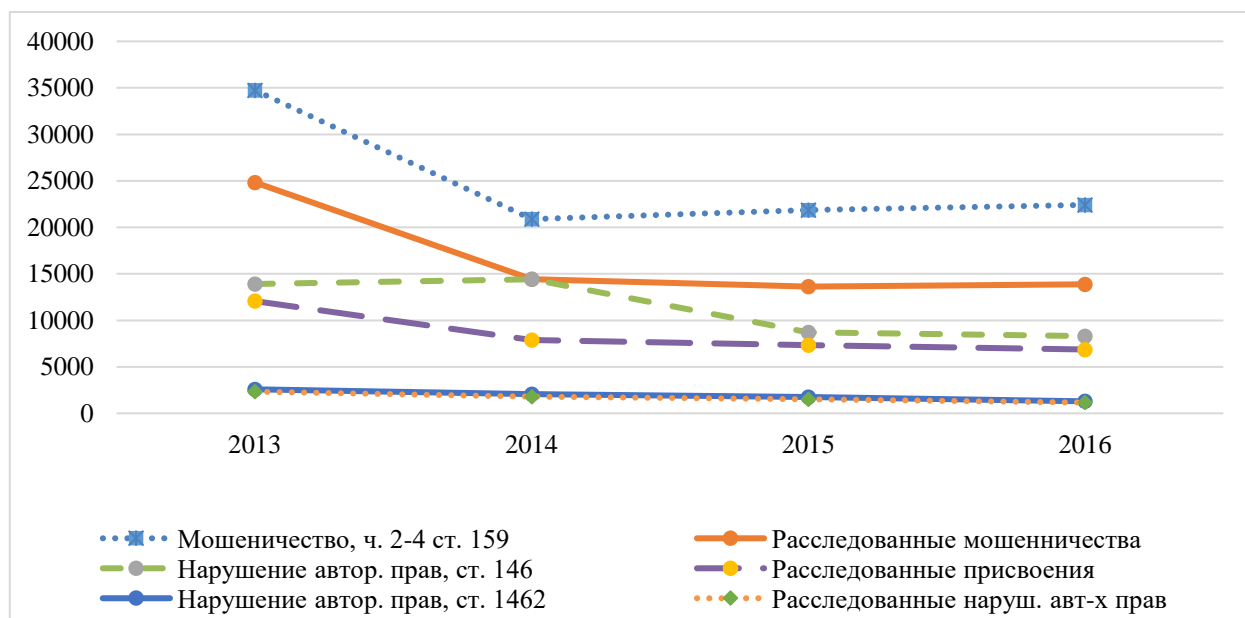
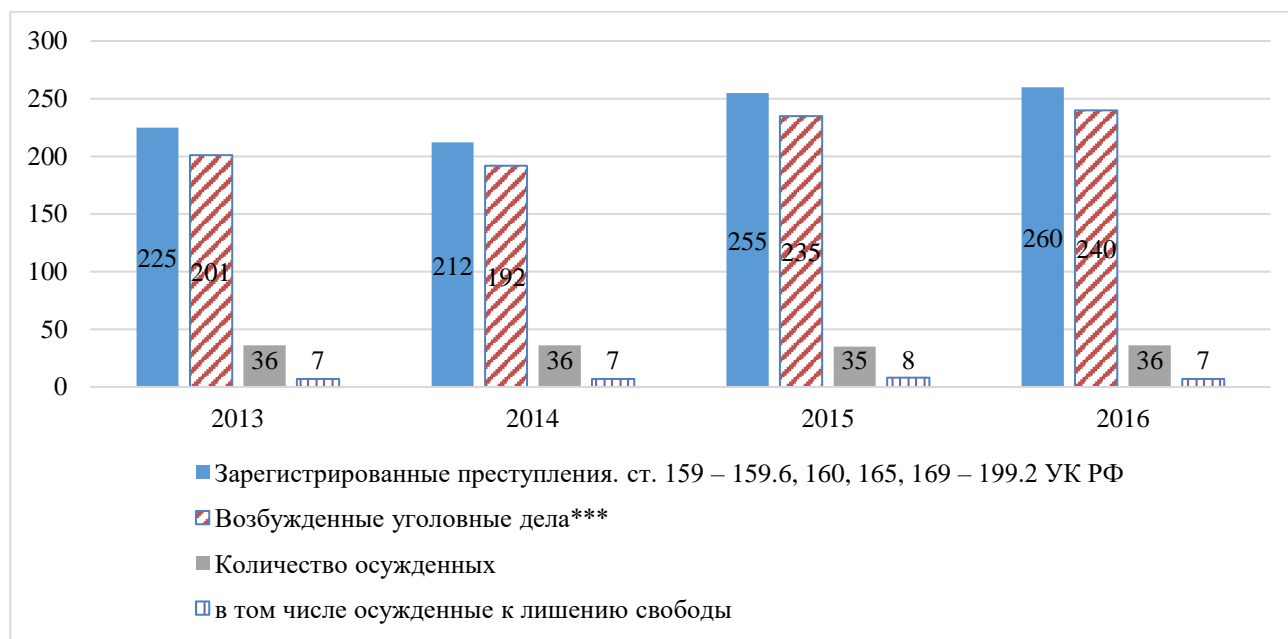


Рис. 4. Количество отдельных преступлений экономической направленности в России за 2013–2016 гг.

В целом за три года отмечается значительное снижение числа выявленных и расследованных мошенничеств и присвоений экономической направленности. Некоторые составы могут иметь экономическую направленность только

в случае их выявления при раскрытии преступлений экономической направленности. С 2015 г. преступления, связанные с освоением бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, также могут быть признаны экономическими. В России к преступлениям, связанным с экономической деятельностью, относятся достаточно лояльно. По многим статьям гл. 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности» не судят вообще, а в 2017 г. число фигурантов экономических дел, находящихся под домашним арестом, выросло в полтора раза за полгода [2].

По данным Федеральной службы исполнения наказаний в июле 2016 г. в изоляторах находились 6,9 тыс. фигурантов экономических дел, а по состоянию на февраль 2017 г. в них помещены 5,3 тыс. предпринимателей или сотрудников компаний. В то же время число зарегистрированных преступлений и число возбужденных уголовных дел по экономическим статьям в 2016 г. выросло на 21 % (до 260,7 тыс.) и на 2 % (до 240,1 тыс.) соответственно (рис. 5). Незначительно увеличилось количество осужденных по экономическим преступлениям, но их стали реже приговаривать к лишению свободы (по данным Генпрокуратуры, Следственного комитета, МВД РФ и Судебного департамента Верховного суда) [4].



\*\* ст. 159 – 159.6, 160, 165, 169–199.2 УК РФ

\*\*\* Статистика приводится по сведениям ГИАЦ МВД, судебного департамента ВС РФ

Рис. 5. Уголовные дела и судебные решения в РФ за 2013–2016 гг.

Если же рассматривать региональную статистику, то только в 7 субъектах РФ отмечен рост преступности, а в 77 субъектах – снижение. Органы внутренних дел выявляют около 93 % всех правонарушений, из них 4,4 % – на стадии приготовления или покушения. В январе–марте 2017 г. сократилось число экономических преступлений, выявленных правоохранительными органами на 9,2 %. Всего за данный период времени зарегистрировано 37,2 тыс. преступлений этой категории. Из них тяжкие и особо тяжкие составляют 62,7 %. По окончанным или приостановленным делам материальный ущерб составил 68,5 млрд р.



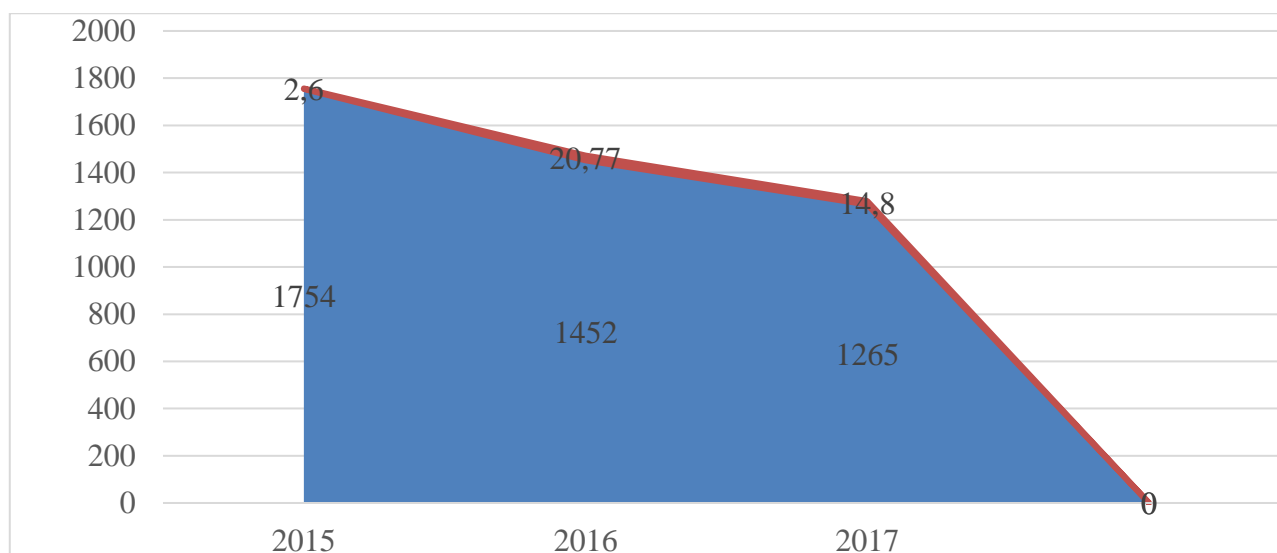


Рис.6. Динамика зарегистрированных преступлений экономического характера в Иркутской области с 2015–2017 гг.

В Иркутской области, в 2017 г. было зарегистрировано 1265 преступлений в сфере экономики, что на 187 преступления меньше, чем в 2016 г. (рис. 6). На данный момент Иркутская область находится на 23 месте по числу зарегистрированных экономических преступлений в России [5].

Таблица 2

Число экономических преступлений на территории Иркутской области за 2015–2017 гг.

Годы	Число преступлений уголовные дела о которых находились в производстве на начало года или зарегистрированы в отчетном периоде	Число преступлений, уголовные дела, о которых прекращены	Число преступлений, уголовные дела о которых направлены в суд с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением
2015	2266	1347	919
2016	1899	970	929
2017	1991	1111	880

На основе данных табл. 2 затруднительно дать однозначную оценку динамике изменений числа экономических преступлений за 2015, 2016 и 2017 г. С 2015 по 2016 г. число зарегистрированных преступлений снизилось примерно на 16 %, но с 2016 по 2017 г. возросло на 4 %. Схожая динамика наблюдается и в числе прекращенных уголовных дел. В числе уголовных дел, направленных в суд изменения иные: с 2015 г. по 2016 г. число таких преступлений возросло на 1 %, а с 2016 по 2017 г. снизилось на 5 %.

Размер причинённого материального вреда от экономических преступлений в Иркутской области приведен в табл. 3.

**Сведения об экономических преступлениях  
на территории Иркутской области за 2015–2017 гг.**

Годы	Размер причиненного материального ущерба, тыс. р.		Добровольно погашен мате- риальный ущерб, тыс. р.	Изъято имуще- ства, денег, ценностей на сумму, тыс. р.
	По окончанным уго- ловным делам	По приостановленным уголовным делам		
2015	272472	14521	242388	1057
2016	586307	372397	372397	58275
2017	491964	33797	342939	60291

В разрезе причиненного материального ущерба динамика экономических преступлений за 2015, 2016 и 2017 г. более выраженная. С 2015 по 2016 гг. размер материального ущерба по окончанным делам увеличился более чем в два раза, а с 2016 по 2017 г. снизился на 16 %. В тоже время с 2015 по 2016 г. произошло увеличение части добровольно погашенного ущерба на 53 %, а с 2016 по 2017 гг. снижение на 8 %.

По представленным МВД России данным можно сделать вывод, что наибольший материальный вред приносят преступления по статьям уклонения от налоговых выплат физическими лицами, уклонения от налоговых выплат организациями и неисполнения обязанностей налогового агента [5]. Если по ст. 198 материальный ущерб с 2015 по 2016 гг. снижается почти на 70 %, а с 2016 по 2017 гг. вырастает на 52 %, то по ст. 199 с 2015 по 2016 гг. ущерб растет на 180 %, а с 2016 по 2017 гг. снижается на 22 %. Данные по ст. 199<sup>1</sup> говорят об однозначном росте с 2015 по 2016 гг. на 2 %, но с 2016 по 2017 гг. увеличение составляет уже более 62 %. Обобщая сделанные выше наблюдения, можно сделать вывод, что изменения тех или иных показателей за последние три года трудно связать в одну общую картину, по которой можно было бы сделать один однозначный общий вывод.

По мнению экспертов, снижение количества экономических преступлений в 2017 г. по сравнению с 2016 г. может быть обосновано следующими факторами [3, С. 143]:

- усилением значения и расширения полномочий служб внутреннего финансового контроля на предприятиях (организациях);
- усовершенствованием методов выявления противоправных действий;
- усложнением характера экономических преступлений, что затрудняет их выявление и пресечение.

Подводя итоги, можно сказать, что экономические преступления – это естественные проявления кризисов, находящиеся в прямой зависимости от количества безработных и величиной товарооборота, а также численности населения в регионе. Массовое и масштабное явление, преступления в сфере экономики приводят к социальной несправедливости, которая выражается в удовлетворении своих потребностей одними экономическими агентами в ущерб другим экономическим субъектам.

### Список использованной литературы

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г № 63-ФЗ (в ред. от 05 мая 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25.
2. Аналитический обзор. Структура и основные черты экономических преступлений в России [Электронный ресурс] / Центр стратегических разработок : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.csr.ru/news/struktura-i-osnovnye-cherty-ekonomicheskikh-prestuplenij-v-rossii>.
3. Лозинский И.В. К вопросу о дальнейшей трансформации главы 22 Уголовного кодекса Российской Федерации / И.В. Лозинский // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 380. – С. 142–146.
4. Российский обзор экономических преступлений [Электронный ресурс] / PwC Russia : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.pwc.ru/ru/recs2016.pdf>.
5. Состояние преступности [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел РФ : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://мвд.рф>.

### Информация об авторах

*Жиперин Александр Дмитриевич* – студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина 11, e-mail: [zhiperin-ad@yandex.ru](mailto:zhiperin-ad@yandex.ru).

*Кулаков Вадим Валентинович* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [aetern@yandex.ru](mailto:aetern@yandex.ru).

### Authors

*Zhiperin Alexander Dmitrievich* – student, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [zhiperin-ad@yandex.ru](mailto:zhiperin-ad@yandex.ru).

*Kulakov Vadim Valentinovich* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [aetern@yandex.ru](mailto:aetern@yandex.ru).

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА НАЛОГООБЛОЖЕНИЕМ ДОХОДОВ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИИ**

Изучены отдельные проблемные аспекты налогообложения иностранных граждан в России по доходам от трудовой деятельности. Высказано предположение о несоблюдении принципа нейтральности налоговой системы России в отношении государственного контроля и налогообложения иностранных работников. Выявлены неясности налогового законодательства в отношении применяемой ставки НДФЛ в зависимости от статуса налогового резидента Российской Федерации. Основное внимание уделено налогообложению трудовых мигрантов из стран ЕАЭС и из отдельных стран СНГ на основе патента.

Ключевые слова: налогообложение доходов физических лиц, принцип нейтральности, патент в виде авансового платежа, налоговый резидент, трудовой мигрант.

*Sh.A. Juraev, I.V. Gushina*

## **STATE CONTROL OVER TAXATION OF INCOME OF LABOUR MIGRANTS IN RUSSIA**

Some problematic aspects of taxation of foreign citizens in Russia on income from employment are Studied. It is suggested that the principle of neutrality of the Russian tax system in relation to state control and taxation of foreign workers is not observed. The ambiguities of tax legislation in relation to the applicable personal income tax rate depending on the status of a tax resident of the Russian Federation are revealed. The main attention is paid to the taxation of labor migrants from the EAEU countries and from some CIS countries on the basis of a patent.

Keywords: taxation of personal income, the principle of neutrality, patent in the form of advance payment, tax resident, migrant worker.

Процесс миграции населения может оказывать как отрицательное, так и положительное влияние на развитие экономики и общества любого государства. В некоторые случаях многочисленная миграция приводит к ухудшению положения коренного населения и его вытеснению со своих исконных территорий и рассматривается как угроза экономической безопасности государства. Налогообложение, это только одно из направлений государственного регулирования миграции населения. Отметим, что нейтральность налоговой системы, – это общепризнанный принцип, которому должна соответствовать налоговая система в любом государстве [1, с. 134]. К сожалению, добиться этого в полной мере не получается. Налогообложение доходов трудовых мигрантов в Российской Федерации зависит от страны из которой приехал мигрант и от целого ряда других факторов. В некоторых ситуациях мигранты, не имеющие гражданства, могут уплачивать налоги даже в меньшем размере, чем граждане России. Таким образом, изучение вопросов налогообложения

трудовых мигрантов в России имеет определенный научный и практический интерес и является актуальным.

Государственный контроль за налогообложением доходов трудовых мигрантов осуществляют органы налогового и миграционного контроля. Во многих научных исследованиях, посвященных проблемам налогообложения отмечается, что в налоговом законодательстве нет универсального определения понятию «доход» в целом и понятию «доход физического лица», которое подходило бы ко всем ситуациям [2, с. 56]. По ст. 41 НК РФ, доходом признается «экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в какой такую выгоду можно оценить», и определяемая в соответствии с гл. 23 «Налог на доходы физических лиц» и гл. 25 «Налог на прибыль организаций» НК РФ.

В интересующем нас аспекте, объектами налогообложения признаются доходы, полученные налогоплательщиками. А именно<sup>11</sup>: заработная плата, денежные средства, начисленные в случае временной нетрудоспособности, материальная помощь, премии и подарки и иные ситуации, которые возникают в процессе деятельности иностранного гражданина в России.

Можно выделить два основных подхода к налогообложению иностранных работников. Первый – основной подход зависит от того, имеет ли гражданин статус налогового резидента. Второй подход – особенный и зависит, как от личности трудового мигранта, так и от страны из которой он приехал.

Понятие налогового резидента дает ст. 207 НК РФ. Человек является налоговым резидентом, если он пребывает в России больше 183 дней в течение 12 следующих подряд месяцев. Число дней пребывания определяется суммированием (прямым подсчетом) всех календарных дней, в которых он находился в РФ в течение этого периода. При их подсчете учитываются дни (календарные даты) въезда и выезда, поскольку в эти дни человек фактически находится на территории России. Кроме того, необходимо отметить, что срок в 183 дня может прерываться, если работник выезжал в командировку или в отпуск или по другим причинам в зарубежные страны [3, с. 186]. Однако и в этом правиле есть исключения, если работник выезжал для краткосрочного лечения или обучения (менее шести месяцев), то для подсчета статуса резидента эти дни считаются, как дни проведенные на территории Российской Федерации. При этом должно выполняться обязательное условие: сразу после окончания обучения или лечения работник должен вернуться в РФ (письмо Минфина России от 26 сентября 2012 г. № 03–04–05/6–1128).

Если обычный иностранный работник не имеет статуса налогового резидента, то почти все его доходы, полученные в России облагаются по ставке 30 %, исключение составляют только дивиденды – ставка 15 %. Однако, ставка в 30 % в отношении иностранных граждан применяется даже тогда, когда гражданин России должен уплачивать налог по ставке 35 %. Это могут быть доходы в виде материальной выгоды от займов, подарки в рекламных акциях свыше 4 000 р. за календарный год и некоторые другие ситуации.

---

<sup>11</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.07.1998 г. № 146–ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс»

Таблица 1

**Особенности налогообложения доходов отдельных категорий  
иностранцев работников в Российской Федерации.**

	Категория работника	Ставка	Особенности
<b>Доходы от трудовой деятельности</b>			
1	Высококвалифицированные специалисты	13 %	Физическое лицо должно соответствовать требованиям <sup>12</sup> ст. 13.2 ФЗ № 115 доход не должен быть менее определённой суммы в зависимости от места работы. Например, не менее 85 000 р. в месяц для преподавателей и научных работников.
2	Участники госпрограммы по добровольному переселению соотечественников	13 %	Правила участия предусмотрены Указом Президента РФ от 22.06.2006 г. № 637 <sup>13</sup>
3	Иностранцы граждане, прибывшие в экстренном массовом порядке и признанные беженцами <sup>14</sup>	13 %	Правила признания предусмотрены ФЗ РФ от 19.02.1993 г. № 4528-1 «О беженцах»
4	Члены экипажей судов, плавающих под государственным флагом России	13 %	Необходимо учитывать наличие или отсутствие Налогового соглашения с государством на территории которого был выплачен доход
<b>Иные доходы</b>			
5	Все категории граждан перечисленные в стр. 1, 2, 3, 4	15 %	До приобретения статуса налогового резидента по ст. 207 НК РФ в случае получения дивидендов
6	Все категории граждан перечисленные в стр. 1, 2, 3, 4	30 %	До приобретения статуса налогового резидента по ст. 207 НК РФ (доходы от продажи имущества, выплаты по временной нетрудоспособности, материальная помощь и пр.)
7	Все категории граждан перечисленные в стр. 1, 2, 3, 4	13 %, 35 %	После приобретения статуса налогового резидента

Одним из наиболее проблемных аспектов является предоставление вычетов и перерасчет налога в связи с изменением статуса физического лица с нерезидента на резидента. Если физическое лицо не резидент, то оно и не имеет прав на вычеты: стандартные, социальные, имущественные и инвестиционные [4, с. 93]. Однако расчет дохода, подлежащего налогообложению осуществляется по ст. 217, т.е. с учетом стоимости призов, подарков, материальной помощи и дру-

<sup>12</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.01.2019) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>13</sup> О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>14</sup> О беженцах [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.02.1993 г. № 4528-1 // СПС «КонсультантПлюс».

гих ситуаций. Например, первые 4 000 р. материальной помощи, подарка, полученные в календарном году не облагаются и у нерезидента. В этой ситуации нейтральность налоговой системы соблюдается.

Однако, по мнению автора о соблюдении принципа нейтральности нельзя говорить, когда речь идет о создании особых условий налогообложения доходов граждан, которые прибыли в Россию из отдельных государств.

Таблица 2

Особенности налогообложения доходов трудовых мигрантов  
из некоторых государств в Российской Федерации

Государства		Ставка	
Азербайджан, Молдова, Узбекистан, Украина, Таджикистан, неграждане Латвии и неграждане Эстонии, прибывшие из этих стран	Отдельные государства СНГ	13 %	Авансовые платежи на основе патента. В случае, если по итогам года сумма аванса превышает сумму налога рассчитанного по ставке 13 % переплата не возвращается
Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия	Государства ЕАЭС	13 %	Ставка применяется с первого дня работы в РФ независимо от статуса резидента

Система авансовых платежей на основе патента была введена 2010 г. в отношении физических лиц, которые осуществляли трудовую деятельность по найму у физических лиц, а затем в 2015 г. этот порядок стал распространяться и на официальных работодателей. Патент распространяется на работу только в определенном субъекте Российской Федерации так как его размер зависит от так называемого регионального коэффициента – коэффициента учитывающего региональные особенности рынка труда. Размер коэффициента различается в несколько раз по территории России: от 2 023 р. в месяц в Кабардино-Балкарской республике до 8 384 р. в Ямало-Ненецком автономном округе в 2018 г. Рассчитывается сумма патента следующим образом:  $1\,200 \text{ р.} \cdot \text{коэффициент} - \text{дефлятор} \cdot \text{коэффициент региона}$ .

Сумма в 1 200 р. предусмотрена Налоговым кодексом России, коэффициент-дефлятор ежегодно утверждается Правительством России и коэффициент региона так же ежегодно утверждается в самом регионе. Контроль за уплатой патента осуществляет миграционная служба, которая входит в Министерство внутренних дел Российской Федерации. В некоторых случаях сумма уплаченного авансового платежа в виде патента превышает сумму налога рассчитанного по ставке 13 %. Например, сумма патента в Иркутской области в 2018 г. составляла 4 676 р., заработная плата гражданки Таджикистана составила 15 000 р. Работодатель рассчитывает НДФЛ:  $15\,000 \cdot 13\% = 1\,950 \text{ р.}$ , из этой суммы надо вычесть аванс – 4 676 р. Аванс превышает сумму налога, сумма превышения не возвращается и получается, что гражданка Таджикистана уплачивает налог не по льготной ставке 13 % а по ставке 31,17 %, которая даже превышает обычную ставку для нерезидентов. Такая ситуация получается, если все трудоустройство и уплата патента проходит в рамках законодательства. Фактически же 4 676 р. в

некоторых случаях уплачивает работодатель, так как у приехавшего из Таджикистана работника нет денежных средств, а потом экономит на заработной плате трудового мигранта. В том случае, если заработная плата будет составлять не 15 000, а 55 000 р., то ситуация складывается такая:  $55\,000 \text{ р.} \cdot 13\% = 7\,150 \text{ р.}$   $7\,150 \text{ р.} - 4\,676 \text{ р.} = 2\,474 \text{ р.}$  – эту сумму бухгалтер должен удержать из доходов работника.  $55\,000 - 2\,474 = 52\,526 \text{ р.}$  – сумма к выплате до того месяца в котором гражданин приобретет статус налогового резидента (проживет 183 дня в течении 12 следующих подряд месяцев). После приобретения статуса налогового резидента гр. Таджикистана будет иметь право на стандартные вычеты и бухгалтер должен будет все пересчитать начиная с первого дня работы с учетом вычетов, однако при этом процедура уплаты НДФЛ на основе патента не отменяется. Кроме того, статус резидента дает право воспользоваться и другими видами вычетов. Например, гражданка у которой была заработная плата 15 000 р. в месяц заработала за год 180 000 р. и оплатила свое обучение в ВУЗе в сумме 100 000 р., может воспользоваться социальным вычетом и подать декларацию с целью возврата 13 000 р. налога. На сумму вычетов уменьшается только налоговая база и поэтому если гражданка оплатит свое обучение и обучение своих двоих детей на общую сумму 200 000 р., то она сможет вернуть только 13 % со 180 000 р. – 23 400 р., а не с 200 000 р., как с общей суммы социальных расходов и в пределах уплаченного налога.

В Таджикистане наблюдается высокий естественный прирост населения и рабочей силы и относительно медленный рост вновь создаваемых рабочих мест и поэтому только 40 % женщин и 60 % мужчин имеют постоянную работу. В этих условиях определенная часть населения Таджикистана вынуждена уезжать на работу в другие государства. Только в 2018 г. было поставлено на миграционный учет в России 2 330 448 граждан Таджикистана, при этом большая часть это трудовые мигранты – 1 018 497 чел., что составляет 11 % от всего населения Таджикистана. Определенная часть этих мигрантов навсегда остается жить и работать в России, а некоторые – работают несколько лет, зарабатывают право на пенсию и уезжают обратно в Таджикистан. В целом за 2017 г. в бюджет России поступило 52 млрд р. НДФЛ, который был уплачен на основе патента, в общем объеме НДФЛ Российской Федерации это составляет 1,6 %.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) был создан в 2015 г., на сегодняшний день туда входят: республика Беларусь, республика Казахстан, Российской Федерацией республика Армения, Киргизская республика. Граждане этих государств могут пользоваться самым большим количеством льгот и привилегий, которые вообще возможных для граждан иностранных государств в России. Например, нет необходимости легализовать документы о получении специальности. Возможно, потребуется их перевод, но вот сложностей их заверения в консульстве или путем «апостиля» вполне можно избежать. Существует упрощенный порядок пересечения границ внутри ЕАЭС гражданами этих государств [5, с. 98]. В некоторых случаях (въезд на срок менее 30 суток) даже не требуется заполнение миграционной карты. Нет необходимости учитывать квоты на привлечение иностранной рабочей силы. Начиная с первого дня работы применяется



налоговая ставка в размере 13 %. Однако существует противоречие в законодательстве относительно ставки НДФЛ в случае признания или наоборот, не признания гражданина из стран ЕАЭС налоговым резидентом. Проиллюстрируем данную проблему следующим примером. Гражданин Республики Армения приехал в Россию в феврале 2018 г. и устроился на работу с заработной платой в 40 000 р. с 1 марта. По итогам августа гражданин прожил на территории России больше 183 дней и приобрел статус налогового резидента. С марта по июль его заработная плата составит 200 000 р. и сумма НДФЛ 26 000 р. У гражданина есть трое детей в возрасте до 18 лет и следовательно он имеет право на вычеты в сумме 5 800 р. ( $1\,400 + 1\,400 + 3\,000$ ). Бухгалтер обязана пересчитать налог за весь период работы гражданина Армении в организации. Расчет будет выглядеть так:  $240\,000 - 5\,800 \cdot 7 = 199\,400 \cdot 13\% = 25\,922$  р. У гражданина выявляется переплата налога в сумме  $26\,000 - 25\,922 = 78$  р. За август у него налога не будет, а за сентябрь налог рассчитывается с учетом переплаты. Проблема возникает в той ситуации, если гражданин Армении приедет в Россию не в феврале, а в ноябре и до конца календарного года так и не получит статуса налогового резидента. В некоторых письмах Министерства Финансов России<sup>15</sup> высказывается мнение, что применительно к этой ситуации за ноябрь можно применить ставку 13 %, а при выплате зарплаты за декабрь применить ставку 30 % к заработной плате и за ноябрь и за декабрь. Обосновывается это тем, что в ст. 73 договора о Евразийском экономическом союзе<sup>16</sup> говорится о том, что доходы граждан стран-участников договора Евразийском экономическом союзе с первого дня работы по найму облагаются по тем же ставкам, что и доходы физических лиц – налоговых резидентов того государства, на территории которого иностранные граждане осуществляют трудовую деятельность. Таким образом, в письмах Министерства финансов высказывается позиция, что если по итогам года работники – граждане стран участников договора Евразийском экономическом, находились в России менее 183 дней, то они не приобрели статус налогового резидента России, а значит их доходы, полученные в этом году, будут облагаться НДФЛ по ставке 30 %.

Однако, в другом, более раннем письме Министерства финансов<sup>17</sup> высказывается позиция, что доход работника из страны ЕАЭС облагается по ставке 13 % и условий о том, что она применима лишь в случае приобретения статуса налогового резидента РФ там нет. При этом в письме за 2016 г. идет ссылка на ту же ст. 73 договора о ЕАЭС с уточнением, что в этой статье не говорится о том, что в случае отсутствия статуса налогового резидента необходимо применять другие

---

<sup>15</sup> Об НДФЛ в отношении доходов работников – граждан государств – членов ЕАЭС [Электронный ресурс] : письмо Министерства Финансов РФ от 27.02.2019 г. № 03-04-06/12764 // СПС «КонсультантПлюс»; Об НДФЛ в ситуации, когда работник из страны ЕАЭС не стал налоговым резидентом РФ [Электронный ресурс] : письмо Министерства Финансов РФ от 23.05.2018 г. № 03-04-05/34859 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>16</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 11.04.2017 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», ст. 73.

<sup>17</sup> О налогообложении доходов физических лиц [Электронный ресурс] : письмо ФНС России от 28.11.2016 г. № БС-4-11/22588@ // СПС «КонсультантПлюс».

ставки НДФЛ. Решающим фактором в этих противоречивых, на взгляд автора письмах, является то, что в Постановлении Конституционного Суда РФ от 25.06.2015 г. говорится, что в рамках договора о ЕАЭС была достигнута договоренность о «безусловном распространении на физических лиц, являющихся налоговыми резидентами государств – членов Евразийского экономического союза, национальных налоговых режимов в части применения ставки налогообложения доходов, полученных в связи с работой по найму в других государствах – членах данного Союза»<sup>18</sup>. Как представляется, приоритетным должны быть нормы международного договора и к доходам от работы по найму у граждан ЕАЭС должна применяться ставка 13 % независимо от того будет у работника статус налогового резидента по итогам календарного года или не будет.

### **Список использованной литературы**

1. Балашова М.А. Региональное стратегирование: необходимость и реальность / М.А. Балашова, И.В. Цвигун, О.А. Чепинога // Активизация интеллектуального и ресурсного потенциала регионов: новые вызовы для менеджмента компаний : материалы 2-й Всерос. конф., Иркутск, 19–20 мая 2016 г.: в 2 ч. / под науч. ред. С.В. Чупрова. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2016. – С. 133–140.
2. Гущина И.В. Реализация функций налога в налогообложении доходов физических лиц : дис. ... канд. экон. наук / И.В. Гущина. – Иркутск, 2007. – 229 с.
3. Налоги и налогообложение: учеб. пособие / под ред. Гущина И.В., Комарова Г.П. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2017. – 408 с.
4. Гущина И.В. Система вычетов по налогу на доходы физических лиц / И.В. Гущина // Современные тенденции в социально-экономических и гуманитарных науках: теория и практика : сб. науч. тр. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2017. – С. 92–98.
5. Гущина И.В. Развитие экономического пояса нового шелкового пути через гармонизацию налоговой нагрузки на факторы производства в России и Китае: разработка методики сравнения / С.С. Быков, И.В. Гущина, И.Н. Медик // Известия Байкальского государственного университета. – 2018. – Т. 28, № 1. – С. 94–104.

### **Информация об авторах**

*Джураев Шерали Асорович* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sherali.juraev.95@mail.ru.

*Гущина Ирина Владимировна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: 242748@mail.ru.

---

<sup>18</sup> Постановление Конституционного Суда РФ Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2015 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности п. 2 ст. 207 и ст. 216 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Республики Беларусь С.П. Лярского» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

### **Authors**

*Juraev Sherali Asrorovich* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: sherali.juraev.95@mail.ru.

*Gushchina Irina Vladimirovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: 242748@mail.ru.

**РОЛЬ НАЛОГОВОЙ КУЛЬТУРЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ, БЕЛОРУССИИ И КАЗАХСТАНА**

В статье обозначено влияние налоговой культуры на экономическую безопасность государства; исследованы такие определения, как налоговая культура, налоговая дисциплина и налоговая грамотность; приведены факторы, формирующие налоговую культуру. Изучены и сравнены налоговые системы некоторых зарубежных стран и выявлена их схожесть. Перечислены проблемы, затрудняющие формирование высокого уровня налоговой культуры, следовательно, мешающие развитию экономической безопасности. Обосновывается целесообразность проведения дальнейших реформ в данной области. Предложены меры государственных органов по повышению уровня финансовой и налоговой грамотности и налоговой культуры.

Ключевые слова: налоговая культура, налоговая грамотность, налоговая дисциплина, экономическая безопасность, поведение налогоплательщиков.

*S.K. Sodnomova, M.A. Zhitikhina***THE ROLE OF TAX CULTURE FOR ECONOMIC RUSSIA, BELARUS AND KAZAKHSTAN**

The article describes the impact of tax culture on the economic security of the state; investigated such definitions as tax culture, tax discipline and tax literacy; the factors that form the tax culture. Tax systems of some foreign countries are studied and compared and their similarity is revealed. The problems hindering the formation of a high level of tax culture, therefore, hindering the development of economic security, are listed. The expediency of further reforms in this area is substantiated. The measures of state bodies to improve the level of financial and tax literacy and tax culture are proposed.

Keywords: tax culture, tax literacy, tax discipline, economic security, behavior of taxpayers.

В нынешних условиях полное и своевременное информирование налогоплательщиков об их правах и обязанностях, состоянии расчетов с бюджетом, о наличии задолженности по налогам, ответственности за неисполнение налоговой обязанности является основой эффективности реализации фискальной составляющей налогообложения.

Недостаточный уровень правовой культуры в сфере налогообложения часто выступает причиной уклонения от уплаты налогов со стороны плательщиков, а также влечет злоупотребление полномочиями со стороны органов налогового администрирования.

Таким образом, изучение вопросов повышения уровня налоговой культуры в обществе имеет прямую экономическую значимость, так как высокий

уровень первой сокращает величину налоговых преступлений, тем самым повышая экономическую безопасность. В связи с этим, проведение работы по вопросам налогообложения в целях формирования у населения достаточного уровня налоговой культуры, считается важнейшей задачей государства.

Определение налоговой культуры пока не нашло отражения в научной литературе, но многие экономисты рассматривают это понятие в своих исследованиях. Проанализировав различные определения, можно прийти к выводу, что налоговая культура находит свое проявление в особенностях поведения налогоплательщиков (налогоплательщиков) и субъектов налогового контроля (налоговых органов).

Рассматривая особенности поведения налогоплательщиков, проявление налоговой культуры авторы связывают с полнотой и своевременностью уплаты гражданами налогов, сборов и других обязательных платежей или исполнением налогоплательщиками всех своих обязанностей (Касимов Д.О. [6, с. 124]; Перекрестова Л.В., Васильева М.В., Чухнина Г.Я. [12, с. 48]; Баташев Р.В. [1]).

С другой стороны, исследуя особенности поведения налоговых органов, авторы связывают проявление налоговой культуры с правомерностью действий налоговых и государственных органов по отношению к налогоплательщикам (Касимов Д.О. [6, с. 124], Курков И.И. [8, с. 149]; Силласте Г.Г. [14]).

Существует также мнение, что налоговая культура выражается во взаимодействии налогоплательщиков и налоговых органов (Касимов Д.О. [6, с. 124]; Курков И.И. [8, с. 149]; Силласте Г.Г. [14]; Баташев Р.В. [1]).

Также различаются взгляды разных экономистов касательно носителей налоговой культуры.

Например, Ф.С. Исхакова, Ю.С. Горобец [4, с. 89] и Т.Н. Богославец [2, с. 55] считают, что налоговая культура формируется из характеристики сознания каждого человека, как личности, с присущими ей качествами.

Другие авторы – О.Н. Савина, П.Ю. Раминская [13, с. 98] и Г.Г. Силласте [14], имеют мнение, что налоговая культура выступает совокупной позицией населения к уплате налогов.

С точки зрения Д.О. Касимова [6, с. 124], налоговая культура представляет собой определенный уровень самосознания общества, а Л.В. Перекрестова, М.В. Васильева и Г.Я. Чухнина [12, с. 48] определяют ее, как часть общенациональной культуры всей страны.

Мнения многих авторов (Д.О. Касимов [6, с. 124]; Л.В. Перекрестова, М.В. Васильева, Г.Я. Чухнина [12, с. 48]; И.И. Курков [8, с. 149]; Г.Г. Силласте [14]; Р.В. Баташев [1]) пересекаются в том, что они связывают отражение налоговой культуры с уровнем развития взаимодействий между участниками налоговых отношений – налоговых и государственных органов и налогоплательщиков. Так, согласно теории Дж. Хоманса, налоговая культура рассматривается «как устойчивый продукт обмена деятельности налоговых и иных органов, участвующих в налоговом процессе, с одной стороны, и налогоплательщиков, с другой» [5, с. 23].

Важными составляющими налоговой культуры являются налоговая дисциплина и налоговая грамотность. Р.В. Баташев [1] полагает, что налоговая культура складывается только при гармоничном сочетании двух этих факторов. Он

же определяет налоговую дисциплину как способность налогоплательщиков исполнять своевременно и в полном объеме свои налоговые обязательства, несмотря на принудительный характер взимания платежей. Подобного мнения придерживается большинство авторов.

Т.В. Муравлева [11] пишет, что под налоговой грамотностью можно понимать способность принимать обоснованные решения и совершать эффективные действия в налоговой сфере. Так, налоговая грамотность, с ее точки зрения, – «сложная сфера, предполагающая не только понимание ключевых налоговых понятий, но и использование этой информации для принятия разумных налоговых решений, способствующих с одной стороны, росту благосостояния страны, а с другой, способствующих экономической безопасности и формированию налоговых поступлений в бюджет».

Исходя из анализируемых нами определений налоговой культуры и налоговой грамотности в экономической литературе, можно прийти к выводу, что уровень налоговой культуры зависит от 3 основных факторов, которые отражены на рис. 1.



Рис. 1. Факторы, влияющие на формирование налоговой культуры

Стоит помнить о том, что достижение необходимого уровня налоговой культуры возможно только в случае достаточного уровня развития отношений между государством и налогоплательщиком и требует все более новых и современных подходов.

Исследование внешних условий и внутренних характеристик налогоплательщиков, позволило сделать вывод о том, что на формирование налоговой культуры влияют неформальные институты (общепринятые традиции и привычки исчисления и уплаты), проявляющиеся со стороны налогоплательщиков.

И с другой стороны влияние оказывают формальные институты (налогово-правовые нормы, регламентирующие определенные виды налогов и сборов, порядок их исчисления и уплаты, правовые формы и методы правового регулирования налоговых отношений), за которые отвечают органы государственной власти.

Не случаен тезис французского философа К. Гельвеция (1715–1771): «Реформу нравов надо начинать с реформы законов».

Поэтому дальнейшее совершенствование налогового администрирования связано с продолжением работы по созданию для плательщиков наиболее комфортных условий для уплаты налогов и сборов.

Стоит отметить, что в России, Белоруссии и Казахстане активно проводятся мероприятия по внедрению новых инструментов налоговой политики. Общая история стран значительно повлияла на то, что их налоговые системы довольно похожи.

Сравнивая налоговое законодательство вышеперечисленных стран, можно увидеть некоторые сходства и отличия их налоговых систем. Так, в России действует трехуровневая система налогообложения, которая включает федеральный республиканский и местный уровни бюджета. Тем временем в Республике Беларусь, Казахстане выделяется только два из них – республиканский и местный.

Во всех странах налоговые поступления составляют основную доходную часть бюджета. Основными бюджетобразующими налогами являются: НДС, налог на прибыль, подоходный налог, акцизы.

Один из главных индикаторов – налоговая нагрузка в Казахстане составляет 13,2 % от ВВП, что практически в 3 раза меньше чем в экономике России (35,3 %). В Беларуси уровень налоговой нагрузки составляет около 20 %, что является средним показателем среди стран.

Опыт развития и модернизации налоговой политики вышеперечисленных стран можно обобщить следующим образом:

- происходит упрощение налоговой отчетности;
- сокращение количества налогов, сборов и платежей;
- внедрение «личного кабинета налогоплательщика»;
- внедрение и расширение сферы электронного декларирования;
- сокращение времени плательщиков на исчисление и уплату налогов;
- снижение налоговой нагрузки;
- упрощение законодательства.

Для плательщиков государственные органы стремятся благоприятные создать обстоятельства, исходя из которых он будет строить свое поведение. В целом облегчается механизм налогообложения. Продолжается переход в основном на дистанционные методы оказания услуг налогоплательщикам и населению, в именно – активно развиваются интернет-сервисы, а также электронный документооборот.

Но существуют и проблемы, мешающие формированию высокого уровня налоговой культуры:

- недостаточный уровень информированности населения о положенных к уплате налогах;
- недоверие правительству;
- сложность понимания налоговой системы;
- профессиональная некомпетентность работников налоговых служб;
- коррупция;
- толерантность к неуплате налогов в обществе.

Это говорит о том, что налоговые системы нуждаются в дальнейших реформах, направленных на повышение налоговой культуры и финансовой грамотности населения.

Сегодня приоритетные направления улучшения налоговой культуры связаны с системой мер по повышению правовой грамотности в обществе. Для этого представляется целесообразным дальнейшее упрощение в разумных пределах налогового законодательства, рекламно-информационные мероприятия, функционирование call-центров, размещение информации в СМИ, через стенды, буклеты и т.д.

Другая важнейшая задача – воспитание добросовестного и грамотного плательщика, иными словами формирование культуры должно быть заложено в человеке изначально. В этой связи необходимой мерой считают ознакомление с элементами налогообложения в начальной школе.

Также большое значение имеет повышение имиджа и престижа работы в налоговых органах и рост качества подготовки специалистов.

Для удобства плательщиков актуальность приобретает возможность получать больше услуг в электронном виде, комфорт при посещении налоговых инспекций.

В целях повышения доверия населения к государственным органам имеет место противодействие такому негативному проявлению, как коррупция; и создание в странах «прозрачной» налоговой системы.

Все эти мероприятия позволят сформировать эффективное взаимодействие налоговых органов с плательщиками.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что степень осведомленности граждан в финансовой и налоговой областях является основой эффективной экономической деятельности и безопасности государства. В этой связи повышение уровня налоговой культуры должно стать определяющим приоритетом налоговой деятельности государств в рамках совершенствования своих налоговых систем и развития экономической безопасности.

### **Список использованной литературы**

1. Баташев Р.В. Региональные аспекты информационной работы с налогоплательщиками в контексте формирования налоговой культуры / Р.В. Баташев // Современная наука: теоретический и практический. – 2015. – № 28. – С. 31.
2. Богославец Т.Н. Налоговая культура в условиях социальных трансформаций / Т.Н. Богославец // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. – 2011. – № 1. – С. 53.
3. Вострецова Е.А. Социальная реклама, как один из способов увеличения налоговых поступлений / Е.А. Вострецова, Г.Е. Шалдина // Успехи в химии и химической технологии. – 2012. – Т. 26. – №. 8 (137). – С. 123–127.
4. Исхакова Ф.С. Определение основных факторов налогового потенциала / Ф.С. Исхакова, Ю.С. Горобец // Региональная экономика: теория и практика. 2007. – № 7. – С. 88.
5. Касимов Д.О. Институциональные основы формирования и развития налоговой культуры : дисс. ... канд. экон. наук / Д.О. Касимов. – Саратов, 2012. – 168 с.



6. Касимов Д.О. Необходимость повышения налоговой культуры в России / Д.О. Касимов // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2012. – № 1 (40). – С. 123.
7. Кашаева В.Ю. Налоговая культура Российской Федерации: понятие, проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] / В.Ю. Кашаева // Студенческий научный форум : материалы VIII Международной студенческой науч. конф. – Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2016/article/2016021574>.
8. Курков И.И. Подходное налогообложение как отражение налоговой культуры общества (на примере Франции и России) / И.И. Курков // Молодой ученый. – 2014. – № 13. – С. 148.
9. Леонова Е.Д. Формирование налоговой культуры как стратегическое направление модернизации налоговой системы в России / Е.Д. Леонова, И.А. Митрофанова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – № 9. – С. 65–69.
10. Морозова Г.В. Повышение налоговой культуры населения как способ борьбы с налоговыми правонарушениями / Г.В. Морозова // Российское предпринимательство. – 2009. – № 3. – С. 118–123.
11. Муравлева Т.В. Налоговая грамотность как основа формирования налоговой культуры граждан / Т.В. Муравлева // Налоги и финансовое право. – 2015. – № 7. – С. 131.
12. Перекрестова Л.В. Мероприятия по пресечению налоговых преступлений и уклонений от уплаты налогов физическими лицами / Л.В. Перекрестова, М.В. Васильева, Г.Я. Чухнина // Финансы и кредит. – 2013. – №15 (543). – С. 47.
13. Савина О.Н. Проблемы формирования налоговой культуры в современном российском обществе / О.Н. Савина, П.Ю. Раминская // Экономика в школе. – 2012. – № 1 – С. 96–108.
14. Силласте Г.Г. Экономическая социология : учеб. пособие / Г.Г. Силласте. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Альфа-М; ИНФРА-М, 2015. – 480 с.
15. Сушкова Е.Е. Налоговая дисциплина как фактор налоговой безопасности региона / Е.Е. Сушкова // Молодой ученый. – 2014. – № 4 (07)(1). – С. 128.
16. Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru>.

### **Информация об авторах**

*Житихина Маргарита Александровна* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [mrgrtz@yandex.ru](mailto:mrgrtz@yandex.ru).

*Содномова Светлана Константиновна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [sodnomovask@mail.ru](mailto:sodnomovask@mail.ru).

### **Authors**

*Zhitikhina Margarita Aleksandrovna* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [mrgrtz@yandex.ru](mailto:mrgrtz@yandex.ru).

*Sodnomova Svetlana Konstantinovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: [sodnomovask@mail.ru](mailto:sodnomovask@mail.ru).

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДИК ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ИНТОСАИ В БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Государственный аудит направлен на повышение эффективности использования государственных ресурсов. В статье рассмотрены стандарты аудита ИНТОСАИ, касающиеся аудита эффективности, так как он является специфическим для бюджетных учреждений. Аудит эффективности направлен на то, чтобы дать оценку деятельности учреждения, эффективности его работы и полученных результатов. Аудит эффективности направлен на соблюдение таких принципов как экономичность, эффективность и результативность. В России аудит эффективности активно развивается, разрабатываются стандарты Счетной палаты, однако, по-прежнему стоит проблема недостаточности методической базы для его развития.

Ключевые слова: бюджетное учреждение, государственный аудит, аудит эффективности, стандарты ИНТОСАИ, органы государственного контроля.

*A.V. Golubeva, A.O. Klisheva*

## **THE USE OF TECHNIQUES OF PUBLIC AUDITING IN INTOSAI BUDGET INSTITUTIONS**

State audit is aimed at improving the efficiency of use of public resources. The article discusses the INTOSAI audit standards related to performance audit, as it is specific to public institutions. Performance audit is aimed at assessing the activities of the institution, the effectiveness of its work and the results obtained. Performance audit is aimed at adhering to such principles as efficiency, efficiency and effectiveness. In Russia, performance audit is actively developing, standards of the Accounts Chamber are being developed, however, there is still the problem of insufficient methodological basis for its development.

Keywords: budget institutions, state audit, performance audit, INTOSAI standards, state control bodies.

Одной из сложных современных задач любого государства является повышение эффективности управления национальными ресурсами, важнейшими из которых являются государственные финансы и собственность.

Основная масса финансовых ресурсов формируется внутри государства, следовательно, от масштабов и эффективности экономического развития страны в значительной степени зависит формирование её финансовых ресурсов. Как известно, большую часть финансовых ресурсов составляют поступления от хозяйствующих субъектов на стадии распределения валового внутреннего продукта [5].

Содействовать государству и обществу в решении этой задачи призвано проведение государственного аудита. Государственный аудит представляет собой не только проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных структур, он также призван ответить на такие вопросы как: используются ли финансовые ресурсы в соответствии с заданными целями, эффективно ли их использование и соответствует ли их использование целям социально-экономического развития.

Органы парламентского контроля, по своим целям и структуре схожие с современными органами парламентского контроля возникли еще в 1918 г. в период создания Центральной контрольной коллегии и губернской учётно-контрольной коллегии. Через полгода Центральную контрольную коллегию преобразовали в Народный комиссариат государственного контроля РСФСР.

В 1920 г. комиссариат был реорганизован в Рабоче-крестьянскую инспекцию, который осуществлял свою деятельность в центре, а на местах действовали рабоче-крестьянские инспекции. Рабоче-крестьянскую инспекцию упразднили в 1934 г., ее функции передали уполномоченному Комиссии советского контроля СССР (далее по тексту – КСК) на государственном уровне, а также уполномоченные органы КСК осуществляли свою деятельность в областях, районах и городах на местном уровне. В 1940 г. было принято решение о воссоздании Народного комиссариата государственного контроля, при этом функции местных уполномоченных КСК были переданы главным контролерам на местах. В 1961 г. функции главных контролеров перешли в ведение Комиссии государственного контроля Совета министерств РСФСР. В 1962 г. Комиссия была преобразована в Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС и Совета министерств РСФСР. На декабрьском пленуме ЦК КПСС, проходившем в 1965 г., были преобразованы органы партийно-государственного контроля в органы народного контроля, которые осуществляли свою деятельность до 26 декабря 1990 г., когда была создана Контрольная палата СССР. В 1992 г. она была ликвидирована согласно постановлению Президиума, Верховного Совета РСФСР в 1992 г. по причине развала СССР. Таким образом, можно сделать вывод о трудном становлении государственного контроля в советский период.

В России государственный аудит возник в 1995 г., одновременно с созданием Счётной палаты Российской Федерации.

Особую роль в становлении государственного аудита в Российской Федерации сыграло вступление Счетной палаты в состав ИНТОСАИ в 1995 г.

ИНТОСАИ – это независимая организация, объединяющая в себе высшие органы финансового контроля (далее по тексту – ВОФК) различных стран, которая была создана в 1953 г. Ее целью является обмен идеями и опытом в области государственного аудита и на сегодняшний день в ее состав входят 192 страны [3].

Лимская декларация руководящих принципов финансового контроля и Мексиканская декларация независимости высших ревизионных учреждений оказали значительное влияние на формирование законодательства, регулирующего систему государственного аудита в России. Обе декларации носят рекомендательный характер для стран-участниц.

Следующим этапом стало принятие новой редакции федерального закона № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», который вступил в силу в 2013 г. Новая редакция закона имеет значительные отличия и в полной мере показывает перспективы развития государственного аудита в России. Согласно закону за Счетной палатой закрепляется статус высшего органа внешнего государственного аудита. Следовательно, понятие «внешний государственный аудит» получило нормативное закрепление.

Стандарты Счетной палаты являются внутренними нормативными документами, определяющими характеристики, правила и процедуры планирования,

организацию разных видов деятельности Счетной палаты. Счетная палата самостоятельно разрабатывает и утверждает свои стандарты. На современном этапе Счетная палата России активно участвует в разработке стандартов на международном уровне. Возглавляя рабочие и специальные группы ИНТОСАИ, она выступает инициатором новых методических документов и стандартов, а также рассматривает возможности их внедрения на национальном уровне, интегрируя их в существующую систему стандартов аудита [1].

Согласно стандартам ИНТОСАИ выделяют три вида аудита:

- финансовый аудит;
- аудит эффективности;
- аудит соответствия.

Финансовый аудит имеет основную цель – выявить существенные искажения финансовой информации по причине мошенничества или ошибок.

Главной целью аудита эффективности является оценка деятельности учреждения, эффективности и результативности его работы.

Аудит соответствия направлен на то, чтобы дать оценку соответствия деятельности учреждения установленным требованиям [6].

Таблица 1

Сравнительная характеристика видов аудита, выделяемых международными стандартами ИНТОСАИ

Критерий	Финансовый аудит	Аудит эффективности	Аудит соответствия
Цель	Определение правильности ведения, полноты учета и отчетности, законности и целевого использования государственных средств.	Определение экономической, продуктивности и результативности использования государственных ресурсов.	Оценка соответствия деятельности учреждений государственного сектора требованиям властей, регулирующих деятельность этих учреждений.
Аналитическая база исследования	Финансовые документы и отчетность, отражающие правомерность использования государственных средств.	Документы, отражающие результаты деятельности по формированию и использованию государственных средств на достижение целей и программ.	Отчетность о степени соответствия учреждения установленным критериям.
Содержание работы	Документальная и фактическая проверка операций с государственными средствами, их отражение в бухгалтерском учете и отчетности.	Анализ организации работы, сравнительный анализ, разработка соответствующих критериев оценки эффективности, опросы, интервью, собеседования, анкетирование.	Проверка правомерности (соблюдение официальных критериев, таких как соответствующие законы, нормативные акты и соглашения) или правильности (соблюдение общих принципов государственного финансового управления и правил поведения государственных служащих) деятельности.

Критерий	Финансовый аудит	Аудит эффективности	Аудит соответствия
Результаты аудита	В виде: отчетов стандартизированной формы, выводов на основе финансовых документов и описаний выявленных нарушений и меры по их устранению.	В виде: отчета о результатах, выводов на основе совокупности различных аргументов и доказательств и отдельных конструктивных предложений.	В виде отчета аудитора и описания выявленных нарушений и мер по их устранению.

Аудит эффективности является специфическим видом, поскольку применяется исключительно в бюджетных учреждениях.

К стандартам, регулирующим аудит эффективности, относятся стандарты 3-го и 4-го уровня. Третий уровень включает в себя стандарт ИССАИ 300, описывающий основополагающие принципы аудита эффективности, четвертый уровень – общие руководства по аудиту эффективности (ИССАИ 3000, ИССАИ 3100 и ИССАИ 3200).

Как уже было сказано ранее, аудит эффективности направлен на обеспечение следующих принципов:

- экономичности;
- эффективности;
- результативности.

Под принципом экономичности понимается минимизация ресурсов затрат, т.е. ресурсы должны поступать своевременно, в необходимом объеме, надлежащего качества и по выгодной цене. Принцип эффективности подразумевает извлечение максимальной выгоды из имеющихся ресурсов. Он подразумевает взаимосвязь ресурсов и результатов по объему, качеству и своевременности поступления. Достижение поставленных целей и желаемых результатов характеризует принцип результативности.

Следует отметить, что стандарты ИССАИ, трактуются вкуче. Они последовательны и дополняют друг друга.

Правовая база, являющаяся основой для контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, сложилась в России не так давно. Она систематически изменяется и дополняется.

На сегодняшний день особое внимание при проверке уделяется законности и полноте расходования бюджетных средств. Это отличает аудит эффективности в России от зарубежных стран. Особое внимание контрольными органами и Счетными палатами иностранных государств уделяется социальной значимости и социально-экономической отдаче. В свою очередь отчеты Счетной палаты России содержат только суммы государственных расходов, указаны исполнители и ответственные за мероприятия. Однако проводимый аудит эффективности не дает оценку социально-экономического эффекта от проведенных мероприятий. Поэтому развитие аудита эффективности в нашей стране является одной из приоритетных задач для органов контроля.

В 2016 г. Коллегией Счетной палаты РФ был утвержден СГА 104 «Аудит эффективности», в основу которого легли стандарты ИНТОСАИ, указанные выше. СГА 104 содержит определение общих процедур, правил и характеристик, которые должны выполняться Счетной палатой РФ при проведении аудита эффективности.

Стандарт 4 уровня ИССАИ 3200 непосредственно содержит практическое руководство по проведению аудита эффективности.

В бюджетных учреждениях выбор темы аудита эффективности как часть процесса стратегического планирования, в соответствии с пунктом 8 стандарта ИССАИ 3200, должен осуществляться на основе стратегии социально-экономического развития страны, региона или города. При проверке бюджетных учреждений, находящихся в городе Иркутске, следует показатели конкретного учреждения соотносить с показателями, которые отражены в Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 г. [4].

Кроме того, при проведении аудита эффективности следует изучить корректность целей и методов их достижения, сопоставив их с целями социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, утвержденными в «Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.» [2]. Так как именно в этих документах учитываются данные предыдущих периодов и планируются показатели на долгосрочный период. Сама стратегия предоставляет аудитору выбор предметов, программ или тем аудита. Перечень предметов, программ или тем, охватываемых в работе Контрольно-счетной палаты (далее по тексту – КСП) Иркутской области обычно узок. Соответственно, решения о выборе темы, предмета или программы аудита должны приниматься с осторожностью.

Процесс стратегического планирования обычно приводит к составлению рабочего плана аудита высшим КСП на один год или на более долгий период. Рекомендуются ежегодно пересматривать рабочий план аудита из-за изменчивости государственного сектора и меняющихся приоритетов политики.

Согласно п. 19, разрабатывая программу аудита, аудитор должен ориентироваться на такие сферы деятельности бюджетного учреждения, чтобы в конечном итоге аудитор мог обеспечить полезность полученных данных в результате проверки для интересов потенциальных пользователей.

На этапе планирования могут быть использованы следующие источники информации:

- 1) официальные данные по статистике Иркутской области;
- 2) отчеты других контрольно-счетных органов субъектов РФ;
- 3) решения заседаний, проводимых контрольно-счетными органами;
- 4) материалы проверок, публикуемые на сайтах контрольно-счетных органов;
- 5) переговоры с ключевыми контрагентами;
- 6) ежегодные отчеты бюджетного учреждения;
- 7) недавние аудиторские заключения, документация других аудиторов, оценки и исследования;
- 8) рабочие инструкции, внутренние положения учреждения;

9) оценка программ и стратегий, миссий Главных распорядителей денежных средств;

10) ключевые показатели эффективности, установленные учреждением, подлежащим аудиту, или правительством;

11) точки зрения экспертов в сфере проведения аудита эффективности и др.

Согласно п. 48 стандарта аудит эффективности может основываться на различных методиках сбора данных, это могут быть социологические исследования, опросы, наблюдение и сбор административных данных и документов в письменном виде.

Например, в бюджетных учреждениях можно провести:

1) опрос, анкетирование сотрудников, с целью получения общей картины деятельности учреждения;

2) для получения документированных доказательств могут быть рассмотрены – план финансово-хозяйственной деятельности учреждения, статистическая отчетность, промежуточная и годовая отчетность;

3) с целью получения физических доказательств проводится наблюдение за сотрудниками (хронометраж рабочего времени), за конкретными объектами (инвентаризация).

Так же стандартом рекомендуется планировать связь с учреждением, подлежащим аудиту, и соответствующими заинтересованными лицами как на этапе разработки программы аудита, так и в ходе проводимых работ. Это необходимо для обеспечения постоянного обмена информацией о прогрессе аудита эффективности.

При составлении заключения по аудиту эффективности аудитор должен придерживаться поставленной цели – повысить уровень знаний и дать необходимые рекомендации по улучшению деятельности. Аудитор должен составить заключение так, чтобы дать ответ по вопросам экономичности и эффективности, с учетом полученных данных и имеющихся ресурсов, а также результативности, то есть достигает учреждение поставленных перед ним задач (п. 108).

Аудит эффективности способствует прозрачности, он напрямую обеспечивает предоставление полезной информации гражданам, одновременно служа основой для расширения знаний и улучшений.

В России аудит эффективности активно развивается, однако, до сих пор существуют такой недостаток как недостаточность методической базы, поскольку стандарты ИНТОСАИ носят рекомендательный характер. А СГА 104 имеет типовой вид и представляет подходы к проведению аудита эффективности, а не универсальные правила и процедуры, применимые ко всем конкретным задачам и объектам аудита эффективности.

### **Список использованной литературы**

1. О Счетной палате Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс»;

2. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2009 г. № 2094-р // Режим доступа: <http://www.city-strategy.ru>.



3. ИНТСОАИ. Международная организация высших органов аудита [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – М., 2006. – Режим доступа: <http://www.intosai.org>.

4. Иркутская область [Электронный ресурс] : офиц. портал / Правительство Иркутской области. – Режим доступа: <http://irkobl.ru>.

5. Самаруха В.И. Бюджетные средства в составе финансовых ресурсов региона / В. И. Самаруха, А. Г. Ярунина // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2006. – № 2. – С. 18–20.

6. Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – М., 2019. – Режим доступа: <http://audit.gov.ru>.

### **Информация об авторах**

*Голубева Анастасия Валерьевна* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [anvg1996@mail.ru](mailto:anvg1996@mail.ru).

*Клишева Алина Олеговна* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [alina.klisheva@mail.ru](mailto:alina.klisheva@mail.ru).

### **Authors**

*Golubeva Anastasia Valerievna* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [anvg1996@mail.ru](mailto:anvg1996@mail.ru).

*Klisheva Alina Olegovna* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, 664003, e-mail: [alina.klisheva@mail.ru](mailto:alina.klisheva@mail.ru).

**ОБЛАЧНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ В СФЕРЕ  
ЭКОНОМИКИ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ:  
ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ**

В статье рассматривается эффективность применения облачных технологий, перспективы их использования в экономическом секторе, а также, как кластер современных IT-технологии. Кратко изложены сложности применения облачных технологий в части интеграции с узкоспециализированными программными средами; использование моделей WaaS–моделей, в которых рабочее место существует, как услуга для внедрения облачных сервисов в задачи обработки технологической, экономической, правовой документации предприятия; аспекты распространения юрисдикции различных государств относительно хранения и обработки данных, хранимых в облачных сервисах. В контуре экономического и финансового взаимодействия контрагентов, в том числе международного финансового и экономического взаимодействия юридических лиц и предпринимателей ЕАЭС, в условиях современных глобальных изменений необходим и рекомендовал свою эффективность электронный документооборот.

Ключевые слова: информационные технологии в управлении, информационные системы в экономике, компетенции, облачные технологии, автоматизация, управление.

*О.К. Zatirko, L.E. Pynko***CLOUD TECHNOLOGIES AND THEIR APPLICATION  
IN THE SPHERE OF ECONOMY AND INFORMATION TECHNOLOGY:  
ADVANTAGES AND DISADVANTAGES**

The article deals with the effectiveness of cloud technologies, the prospects of their application in the economy, as well as a promising cluster of modern IT-technologies. The complexities of cloud technologies application in terms of integration with highly specialized software environments are outlined; the use of WaaS models – a workplace as a service for integrating cloud services to the tasks of enterprise document processing; the issues of extending the jurisdiction of various States regarding the storage and processing of such data. The necessity and efficiency of electronic document flow in the contour of economic and financial interaction of contractors, including international financial and economic interaction of legal entities and entrepreneurs of the EAEU in the context of modern global changes.

Keywords: information technologies in management, information systems in economy, competence, cloud technologies, automation, management.

В современном технократическом развитии, а также при переходе к информационному обществу, разработчики, исследователи, пользователи информационных технологий выделяют направления его совершенствования, которые подразумевают внедрение и эффективность в работе информационных сервисов, причем, одним из динамично развивающихся сервисов являются облачные технологии.

Информационная наука не приводит четкой формализации облачных технологий, но под ними подразумевают такие технологические решения, которые предполагают хранение и использование информации без физического задействования в компьютерных системах жестких дисков. То есть, происходит задействование только вычислительных ресурсов техники; под облачными технологиями нередко подразумевают работу с данными в компьютерных сетях, при этом, доступ к центрам обработки данных осуществляется удаленно [2].

В наши дни облачные технологии активно задействованы во всех развитых странах мира, что обеспечивает новые эффективные возможности, в том числе и экономические, для разных сфер жизнедеятельности общества: финансы, производство, управление, образование, государственные услуги, научных исследований и т.п.

Облачные технологии обладают рядом присущих им характерных черт, к основным из них относят следующие:

- 1) высокая степень автоматизированного самообслуживания систем со стороны провайдера;
- 2) присутствующая система Broad Network Access;
- 3) сосредоточенность ресурсов на отдельных площадках для их эффективного распределения и перераспределения;
- 4) быстрая и удобная масштабируемость систем;
- 5) управляемое обслуживание систем с интеграцией облачных технологий
- 6) и другие.

Проект облачных вычислений возник в 1960 г. Джон Маккарти предположил, что компьютерные вычисления будут производиться с помощью общенародных утилит [3]. Джозеф Карл Робнетт Ликлайдер утверждал, о необходимости подключения каждого жителя планеты к сети, из которой он будет получать данные и программы. Идеи облачных технологий оказались не востребовавшими, так как у многих специалистов в сфере информационных технологий отсутствовала малейшее представление о том, как можно организовать удаленную работу с данными и программами, развитие облачных систем было приостановлено до 90-х гг. В 90-е гг. произошло расширение пропускной способности сети Интернет, но развитие облачных технологий не получило должного импульса.

Динамично развиваться облачные технологии начали с 2007 г. – в период быстрого развития пропускной способности компьютерных сетей и отрасли связи в целом; когда усложнились механизмы передачи и обработки данных (передача по сетям связи мультимедийных объектов требовала новых протоколов передачи данных и улучшения физических характеристик сетей связи), логичным продолжением этих процессов стало резкое увеличение потребности отраслей производства, финансов, торговли, логистики, частных лиц в горизонтальном масштабировании своих информационных систем.

В современном информационном пространстве активно используют три основные разработанные модели облачных технологий: SaaS (программное обеспечение, как услуга), PaaS (платформа, как услуга) и IaaS (инфраструктура и среда, как услуга), которые занимают разные ниши рынка, но при этом каждая дополняет другую [4].

Начнем с последней: IaaS – эластичная среда, иными словами – набор физических различных ресурсов: серверных, сетевых, а также ресурсов хранения; IaaS-модель дает возможность своим пользователям быстро и гибко менять конфигурацию платформы, примерами являются, распространённые за рубежом серверы Amazon, IBM Smart Cloud, Enterprise, Google Cloud Storage и другие.

Модель PaaS – это среда управления моделью IaaS из приложений; т.е. PaaS-модель позволяет управлять облаком из прикладных сред, которые разрабатываются с использованием инструментов, поддерживаемых провайдером, и языков программирования, как правило, высокого уровня (например, хостинг сайты).

Модель облачных технологий SaaS – это модель продажи программного обеспечения (как услуги из внешней среды модели IaaS), т.е. обеспечивает доступ к приложениям как к сервису; при этом, сокращаются расходы на внедрение и сопровождение программного обеспечения, например, электронной почты google.

Отдельно выделяют WaaS-модель, т.е., когда компании используют облачные вычисления для организации рабочих мест своих сотрудников; иными словами, подразумевающую, рабочее место как услугу.

Электронный документооборот в контуре экономического и финансового взаимодействия контрагентов, в том числе, международного финансового и экономического взаимодействия юридических лиц и предпринимателей ЕАЭС в условиях современных глобальных изменений, предполагает высокую скорость и доступность обработки документов, сопровождающих коммерческие соглашения, в рамках товарообмена, производства и т.п. В этом ключе, использование облачных сервисов, не опирающихся на конкретную операционную систему весьма удобно и эффективно.

Основными поставщиками облачной инфраструктуры в наши дни являются Amazon, Google и Microsoft. Каждая из компаний обладает целым набором тех или иных предоставляемых услуг, которые имеют как свои преимущества, так и недостатки.

К преимуществам облачных технологий, относят недорогие компьютеры, которые впоследствии эксплуатируются, увеличение производительности пользовательских компьютеров, снижение затрат и увеличении эффективности самой ИТ-инфраструктуры. Отметим, что с использованием таких технологий становится гораздо меньше проблем с обслуживанием, с затратами на приобретаемое то или иное программное обеспечение.

Основным преимуществом облачных технологий является неограниченный объем хранимых данных, что позволяет также совмещать большое количество операционных систем, обеспечивать повсеместный доступ к документам.

При всех обозначенных достоинствах, у облачных технологий есть недостатки: основной недостаток – необходимость в постоянном соединении с сетью Интернет, а если существуют проблемы с соединением (нестабильная, прерывающаяся связь, медленная пропускная способность сети), то соответственно и сама работа этих систем будет медленной и плохой. К тому же, не весь перечень программ может быть доступен удаленно, и безопасность данных может быть под угрозой.

Облачные технологии предполагают работу с типовыми документами: текстовыми, табличными, презентациями, графикой; носители ведения бухгалтерского учета, системы экономического планирования, системы экономического (финансового) прогнозирования, системы разработки чертежей, системы обработки статистических данных и т.п. не всегда входят в облачные сервисы. Заметим, многие разработчики бухгалтерских систем учета, завоевывая своего потребителя, сегодня предлагают работу в облачных сервисах, что несомненно удобно; но системы финансового планирования и прогнозирования не столь активно разрабатываются в ключе облачных технологий.

Некоторые специализированные системы являются весьма узкими, поэтому данные из них могут только храниться в облачных сервисах, а обрабатываться (редактироваться), просто читаться и просматриваться такие документы будут исключительно посредством специализированных программных систем. Ввиду этого, необходимо задействование сервисов: SaaS (программное обеспечение как услуга), PaaS (платформа как услуга) и IaaS (инфраструктура как услуга), WaaS – рабочее место как услуга; для синхронизации хранимых данных (документов) и специализированных сред по их обработке.

Многие европейские эксперты в сфере облачных технологий, также высказывают мнение о том, что первоначально необходимо развитие методик регулирования юридических вопросов, связанных с аспектами функционирования систем и методов их планирования и анализа эффективности; так как облачные сервисы в своих приложениях уже сегодня используют интерфейсы знаменитых программных продуктов, например, компании Microsoft. Одной из ключевых особенностей является возможность удаленного доступа к сервисам, однако, возникает вопрос о хранении данных. Хранимая информация может подпадать под законы страны, в которой находится физическое хранилище (и если используется распределенное хранилище, к тому же физически размещенное в нескольких странах, то возникают серьезные сложности в плоскости юрисдикции относительно хранения и обработки таких данных). В связи с этим, эксперты призывают государства начать разрабатывать конкретные решения юридических аспектов работы облачных систем. Также важной гранью развития облачных сервисов и технологий является создание экономических моделей использования ИТ-услуг. Кроме юридических и экономических аспектов выделяют и ряд технических проблем, требующих пристального внимания. Самой важной считается проблема безопасности, споры по ней ведутся давно, а единого мнения не выработано. Кроме этого, необходимо разрабатывать систему управления системами, которая бы смогла обеспечить более гибкую масштабируемость, совершенствовать системы хранения и управления данными и многие другие.

Облачные технологии продолжают на сегодняшний день разрабатываться и совершенствоваться. С каждым днем всё большее количество людей, в частности в сферах бизнеса, осознают, что внедрение такой системы позволит им снизить финансовые расходы и, соответственно, направить сэкономленные денежные средства на иные цели.

### Список использованной литературы

1. Годюшкин А.В. Облачные технологии. Технология создания «облака» / А.В. Годюшкин, С.В. Лебедева // Вестник молодых ученых Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. – 2014. – № 3. – С. 53–57.
2. Лященко Ю.В. Преимущества и недостатки облачных технологий / Ю.В. Лященко, А.П. Багаева // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2014. – № 10. – С. 380–382.
3. Мурзин Ф.А. Облачные технологии: основные модели, приложения, концепции и тенденции развития / Ф.А. Мурзин, Т.В. Батура, Д.Ф. Семич // Программные продукты и системы. – 2014. – № 3 (107) – С. 64–71.
4. Паус А.С. Тенденции развития облачных технологий на российском рынке / А.С. Паус, О.А. Целовальникова // Новые информационные технологии в автоматизированных системах. – 2014. – № 17. – С. 486–491.
5. Романова И. Облачные технологии и их применение / И. Романова // Молодой ученый. – 2016. – № 17.1. – С. 109–112.
6. Широкова Е.А. Облачные технологии / Е.А. Широкова // Современные тенденции технических наук : материалы междунар. науч. конф. (г. Уфа, октябрь 2011 г.). – Уфа : Лето, 2011. – С. 30–33.

### Информация об авторах

*Пынько Люсьена Евгеньевна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра математических методов и информационных технологий, Дальневосточный институт управления (филиал) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 33, e-mail: lusiena\_03@mail.ru.

*Затирко Олеся Константиновна* – магистрант, направление «Экономика», Дальневосточный институт управления (филиал) Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, 680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 33.

### Authors

*Pynko Lusiena Evgenievna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of Mathematical Methods and Information Technologies, Far Eastern Institute of Management the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 33, Muravyev-Amursky St., 680000, Khabarovsk, Russian Federation, e-mail: lusiena\_03@mail.ru.

*Zatirko Olesya Konstantinovna* – master's degree in Economics, Far Eastern Institute of Management the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, 33, Muravyev-Amursky St., 680000, Khabarovsk, Russian Federation.

**АНАЛИЗ УРОВНЯ КОРРУПЦИИ В СТРАНАХ ЕАЭС  
(ПО ИНДЕКСУ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ)**

---

В статье исследуются вопросы противодействия коррупции в государствах членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Проанализировано анти-коррупционное законодательство государств членов ЕАЭС. Описаны методические подходы к составлению индекса восприятия коррупции, применяемые Transparency International. Показан рейтинг стран ЕАЭС по индексу восприятия коррупции.

Ключевые слова: коррупция, ЕАЭС, индекс восприятия коррупции.

---

*N.S. Korol, L.V. Sanina*

**ANALYSIS OF THE LEVEL OF CORRUPTION IN THE EAEU COUNTRIES  
(BY CORRUPTION PERCEPTION INDEX)**

---

The article examines the issues of combating corruption in the member states of the Eurasian Economic Union (EAEU). Analyzed the anti-corruption legislation of the EAEU member states. Describes the methodological approaches to the compilation of an index of perception of corruption, applied by Transparency International. The rating of the EAEU countries by the corruption perception index is shown.

Keywords: corruption, EAEU, corruption perception index.

---

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), созданный в соответствии с Договором от 29 мая 2014 г., не содержит специальных положений, направленных на противодействие коррупции. Однако как мощное межгосударственное интеграционное объединение Союз должен иметь международно-правовые механизмы в сфере противодействия коррупции, при этом принимая во внимание международные обязательства государств и внутригосударственные правовые акты в антикоррупционной сфере. Следует иметь в виду, что международные обязательства государств, закрепленные в универсальных и региональных международных договорах антикоррупционной направленности, обладают приоритетом по отношению к национальному законодательству государств-членов и должны добросовестно исполняться на внутригосударственном уровне. Вместе с тем эффективные внутригосударственные правовые механизмы противодействия коррупции должны быть использованы при разработке международно-правовых актов в рассматриваемой сфере, которые могли бы быть приняты под эгидой ЕАЭС [3; 6; 7].

Рассмотрим определения термина «коррупция» в антикоррупционных нормативных правовых актах, действующих в государствах-членах ЕАЭС (табл. 1).

Таблица 1

**Определения термина «коррупция» в антикоррупционных нормативных правовых актах, действующих в государствах–членах ЕАЭС**

Термин	Определение	Источник	Перечень других антикоррупционных нормативно-правовых документов
<b>Российская Федерация</b>			
коррупция	а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» от имени или в интересах юридического лица.	ФЗ РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»	–ФЗ РФ от 28 ноября 2015 г. № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции»; –ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»; – указ Президента РФ от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»; – указ Президента РФ от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»; – указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»; – постановление Правительства РФ от 18 декабря 2014 г. № 1405 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
<b>Республика Казахстан</b>			
коррупция	не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.	Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. № 267-І «О борьбе с коррупцией»	– указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 г. «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 гг.»; – постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2015 г. № 234 «Об утверждении Плана мероприятий на 2015–2017 гг. по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 гг. и противодействию теневой экономике»; – постановление Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2012 г. № 1077 «Об утверждении Правил поощрения лиц, сообщивших о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающих содействие в борьбе с коррупцией».



Термин	Определение	Источник	Перечень других антикоррупционных нормативно-правовых документов
Республика Беларусь			
коррупция	умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей	Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 165-З «О борьбе с коррупцией»	– указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»; – постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции».
Кыргызская Республика			
Коррупция	умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства.	Закон Кыргызской Республики от 8 августа 2012 г. № 153 «О противодействии коррупции»	– указ Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 г. УП № 26 «О Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики и мерах по противодействию коррупции» – приказ Министерства экономики Кыргызской Республики от 17 июня 2014 г. № 92 «Об утверждении Методических рекомендаций по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками на государственной и муниципальной службе Кыргызской Республики»
Республика Армения			
Коррупция	это большое зло, против которого мы должны бороться всеми возможными и законными методами. Правительство Республики Армения в рамках своих полномочий предпримет меры для развития и полноценного применения институциональной системы борьбы с коррупцией, чтобы были обеспечены взаимосвязь власти с обще-	Программа Правительства Республики Армения на 2017–2022 г. : приложение к Постановлению Правительства Рес-	– Закон Республики Армения от 28 июня 2017 г. №ЗР-96 «О Комиссии по предупреждению коррупции» (принят Национальным Собранием Республики Армения 9 июня 2017 г.); – Закон Республики Армения «Об общественной службе» от 29 марта 2018 г.; – Закон Республики Армения от 9 июня 2017 г. «О системе оповещения»;

Термин	Определение	Источник	Перечень других антикоррупционных нормативно-правовых документов
	ством и контроль со стороны общественности	публики Армении № 646-А от 19 июня 2017 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Закон Республики Армения от 9 июня 2017 г. «О внесении дополнения и изменения в Закон «О Прокуратуре»;</li> <li>– Проект закона Республики Армения от 9 июня 2017 г. «О внесении изменений и дополнения в Уголовный кодекс Республики Армения»;</li> <li>– Программа «Содействие осуществлению антикоррупционной стратегии Правительства Республики Армения» от 31 июля 2017 г., подписана по инициативе Министерства юстиции Республики Армения с Посольством Соединенного Королевства в Республике Армения;</li> <li>– Постановление Правительства Республики Армения № 272-N от 15 марта 2018 г. «Об утверждении типовой формы учета и оформления сообщений в случае внутреннего и внешнего оповещения, а также установлении процедуры осуществления средств защиты, предоставляемых заявителю»;</li> <li>– Постановление Правительства Республики Армения № 439-N от 12 апреля 2018 г. «Об утверждении технического описания и порядка ведения единой электронной платформы оповещения»</li> </ul>

Источник: составлено авторами на основе нормативно-правовых документов, перечисленных в 3 столбце таблицы.

В настоящее время государства–члены ЕАЭС участвуют в основополагающих международных договорах антикоррупционной направленности. Так, все государства–члены являются участниками Конвенции ООН против коррупции 2003 г. Республика Армения и Республика Беларусь принимают участие в Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г. Российская Федерация, Республика Армения и Республика Беларусь участвуют в Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. Российская Федерация является участником Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок 1997 г.

Можно говорить о том, что государства–члены ЕАЭС активно вовлечены в процессы международного антикоррупционного сотрудничества и принимают участие в региональном международном антикоррупционном сотрудничестве, в рамках Совета Европы и на субрегиональном направлении под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Рассмотрим уровень коррупции в государствах–членах ЕАЭС согласно индекса восприятия коррупции.

Индекс восприятия коррупции (The Corruption Perceptions Index) обеспечивает ранжирование государств по уровню совокупной коррумпированности, т.е. учитывает разные виды и формы коррупции, что обеспечивается самим способом построения индекса. Данный индекс служит напоминанием о том, что «злоупотребления властью, тайные сделки и взяточничество продолжают опустошать общество по всему миру»<sup>19</sup>. Составляется Transparency International с 1995 г., два года назад был изменен метод оценки индекса, поэтому сопоставление результатов возможно только за период 2012–2013 г.

По мнению разработчиков индекса, не существует разумного способа оценить абсолютный уровень коррупции в странах или на территориях, на основе эмпирических данных, так как факты коррупции сознательно скрываются. Число уголовных дел или изучение судебных дел, непосредственно связанных с коррупцией, не может быть использовано для оценки уровня коррупции, так как они скорее свидетельствуют об эффективности работы прокуроров, судов и средств массовой информации в расследовании и разоблачении коррупции. Поэтому индекс восприятия коррупции составной, представляет комбинацию опросов и экспертных оценок и данных, полученных из независимых источников, специализирующихся в области анализа государственного управления и делового климата.

Стоит отметить, что ООН в 1990–1994 гг. проводила сравнительные исследования коррупции на основе сопоставления статистических данных из государственных источников. В ходе работы возникли сложности по причинам: 1) различных определений коррупции в законодательствах стран, что привело к неоднозначному пониманию явления. Более коррумпированными становились страны, где коррупция определялась шире; 2) интенсивности борьбы с коррупцией в государствах. Чем интенсивнее осуществлялась работа, тем больше фиксировалось случаев и коррумпированность была выше в странах, которые с ней боролись; 3) для сравнения в основном доступны и использовались источники правоохранительных органов: статистика возбужденных уголовных дел (при использовании этого показателя есть опасность завышения уровня коррумпированности) и уголовных дел с вынесенным обвинительным приговором (при обращении к этим данным существует опасность занижения уровня коррумпированности). Поэтому исследователи пришли к выводу, что для межгосударственной сопоставимости целесообразнее всего использовать данные субъективного восприятия.

Индекс измеряется по шкале от 0 (самый высокий уровень коррупции) до 100 (самый низкий уровень – very clean). Ни одна страна не имеет максимальной оценки, в 75 % стран оценка ниже 50, что указывает на масштабы данного явления и серьезность проблемы, отмечаемой также и в трудах ученых-юристов [2; 4].

---

<sup>19</sup> Corruption perceptions index [Electronic Resource] / Transparency International : offic. site. – Access mode: <http://www.transparency.org/research/cpi/overview>.

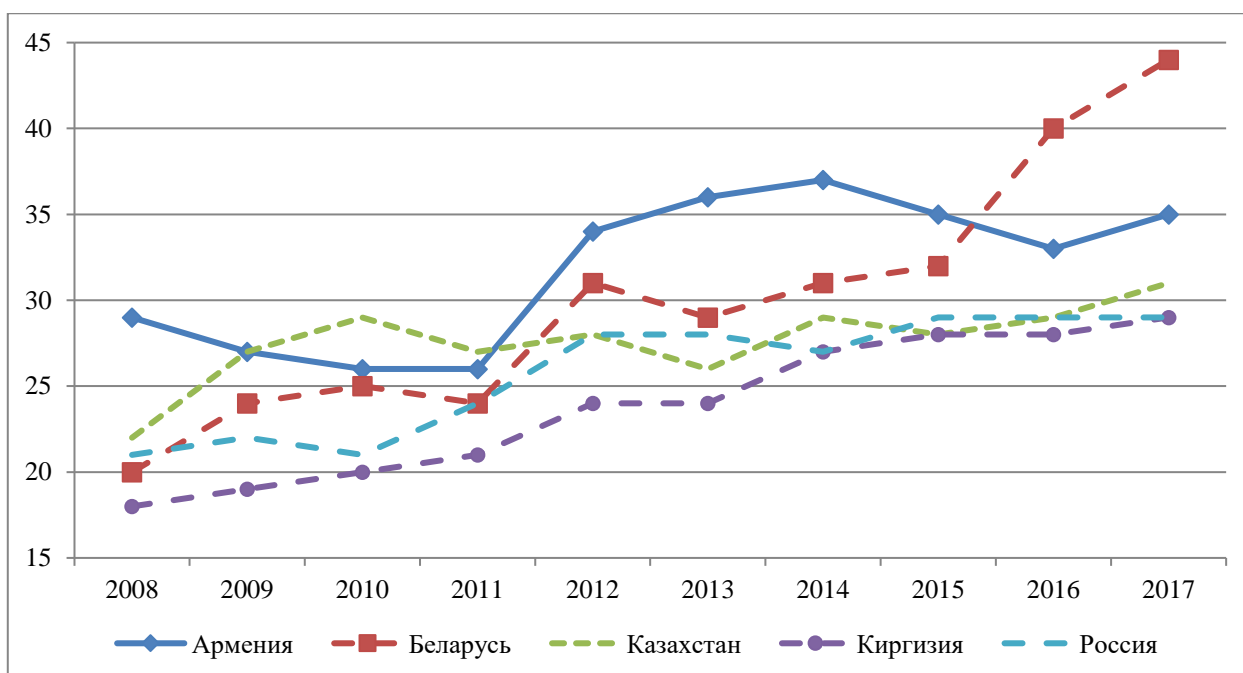


Рис. 1. Динамика индекса восприятия коррупции в странах ЕАЭС в 2008–2017 гг., составленный Transparency International

Источник: таблица составлена на основе данных Transparency International-Россия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <https://transparency.org.ru>.

Рассматриваемый индекс не оценивает случаи коррупции, связанные с деятельностью граждан рассматриваемого государства на территории других стран. Для подобной информации целесообразно обращаться к индексу взяткодателей (Bribe payers index)<sup>20</sup>. По итогам составления индекса взяткодателей в 2008 и 2011 г. Россия замыкает этот рейтинг, таким образом, российские бизнесмены дают взятки чиновникам и представителям регулирующих органов других стран в абсолютном большинстве случаев.

В 2012 и 2013 г. Россия, набирая по 28 баллов, находится в нижней части рейтинга The Corruption Perceptions Index. Уровень коррупции в стране, на наш взгляд, относится к числу ключевых факторов, подрывающих уверенность бизнеса в перспективе и степень доверия иностранных инвесторов. Если принимать во внимание размеры взяток, которые по мнению представителей бизнеса увеличиваются (см. выше описание рейтинга BEEPS), то получается, что реальная поддержка и эффективное развитие малого и среднего бизнеса невыгодны, так как этот бизнес не такой «взяткостойкий» как крупный. Мы согласны с мнением профессора С.С. Босхолова, что явление коррупции социальная и системная проблема, разрушающая органы государственной власти и местного самоуправления, развращающая представителей власти, бизнеса, граждан и общество в целом [2]. Победить ее только ужесточением уголовного наказания коррупционеров нельзя, нужно создать такую систему борьбы с коррупцией, в которую были бы вовлечены не только институты государственной власти, но и гражданского общества.

<sup>20</sup> Bribe payers index [Electronic Resource] / Transparency International: offic. site – Access mode: <http://www.transparency.org/research/bpi>.

В то же время отмечается, что недостаточные антикоррупционные усилия государства в настоящее время способствуют нарастанию низового антикоррупционного активизма и развитию новых методов и инструментов гражданского антикоррупционного контроля<sup>21</sup>.

В табл. 2 представлено рейтинговое место стран ЕАЭС в рейтинге The Corruption Perceptions Index.

Таблица 2

Рейтинговые места стран ЕАЭС в рейтинге  
The Corruption Perceptions Index в 2013–2018 гг.

Год составления	Рейтинг России	Рейтинг Армении	Рейтинг Беларуси	Рейтинг Казахстана	Рейтинг Киргизии	Всего стран в рейтинге
2013	127	94	123	140	150	177
2014	136	94	119	126	136	175
2015	119	95	106	123	123	167
2016	131	113	79	131	136	176
2017	135	107	68	122	135	180
2018	138	105	70	124	132	180

Примечание: составлено авторами по данным Corruption perceptions index [Electronic Resource] / Transparency International : offic. site. – Access mode: <http://www.transparency.org/research/cpi/overview>.

Построение взаимовыгодного сотрудничества на этом направлении является одним из приоритетов внешней политики Российской Федерации. Кроме того, с развитием арсенала международных антикоррупционных регуляторов очевидна необходимость совершенствования международно-правовых инструментов, действующих в рамках межгосударственных объединений. Оценки показывают, что «стоимость» коррупции составляет более 5 % мирового ВВП (около 3 000 млрд долл.), а также что коррупция увеличивает стоимость ведения бизнеса в глобальном масштабе в среднем до 10 % [3].

В рамках системы международно-правового регулирования противодействия коррупции обозначились специальные принципы антикоррупционного сотрудничества государств: профилактика, криминализация, международное сотрудничество, возвращение активов, создание эффективных процедур контроля, которые, в свою очередь, повлияли на формирование международных антикоррупционных стандартов.

В связи с этим выполнение международных обязательств, вытекающих из антикоррупционных конвенций, должно являться существенной частью реализации государственной политики по противодействию коррупции.

Среди причин, по которым Россия продолжает оставаться в последней трети «Индекса восприятия коррупции», основными являются следующие [5]:

1. Коррупционные дела против высших должностных лиц возбуждаются не системно или не возбуждаются. Отдельные громкие случаи лишь оттеняют общую весьма удручающую картину.

<sup>21</sup> Transparency International в России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://transparency.org.ru/indeks-vospriatiaia-korruptcii/zastriali>.

2. Слабость правовых норм, регулирующих ответственность за недекларирование доходов и имущества, а также конфликта интересов, позволяет нарушителям в подавляющем большинстве случаев отделываться минимальным наказанием, увольнением за утрату доверия.

3. Реализация ведомственных планов по противодействию коррупции имеет формальный и непубличный характер.

4. Крупные национальные проекты, в том числе репутационные и инфраструктурные реализуются непрозрачно. Зачастую исполнители назначаются, а не выбираются в ходе открытого публичного конкурса.

5. Международное антикоррупционное сотрудничество стагнирует. Сбежавшие в другие страны от российского правосудия коррупционеры даже не пытаются скрываться; собственность действующих должностных лиц прикрывается офшорами.

### **Список использованной литературы**

1. Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации : монография / С.В. Борисов, А.А. Каширкина, А.Н. Морозов и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой, А.В. Федорова. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015. – 296 с.

2. Босхолов С.С. Борьба с коррупцией: мифы и реальность, надежды и перспективы / С.С. Босхолов // Криминологический журнал БГУЭП. – 2010. – № 2. – С. 51–64.

3. Морозов А.Н. Противодействие коррупции в государствах–членах Евразийского экономического союза: международно-правовое и внутригосударственное регулирование / А.Н. Морозов // Журнал российского права. – 2016. – № 7. – С. 129–140.

4. Репецкая А.Л. Российская организованная преступность в эпоху глобализации: состояние, структура, основные тенденции развития / А.Л. Репецкая // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2010. – № 1. – С. 54–61.

5. Санина Л.В. Рейтинги оценки предпринимательского климата: международный опыт / Л.В. Санина // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2014. – № 5. – Режим доступа: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19422>.

6. Тогузакова Д. Коррупция и страны ЕАЭС в борьбе с ней / Д. Тогузакова, Г.Т. Ищанова // *Wschodnioeuropejskie czasopismo naukowe*. – 2016. – Т. 7. – № 4. – С. 168–172.

7. Хлус А.М. Антикоррупционное законодательство в странах ЕАЭС и перспективы их экономического развития / А.М. Хлус // Современные евразийские исследования: Научный журнал / Под ред. Голуба Ю.Г. – Саратов, 2016. – Вып. 3/2016. – 104 с. – С. 44–49.

### **Информация об авторах**

*Король Наталья Сергеевна* – студент, кафедра уголовного права, криминологии и уголовного процесса, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: goodz6.11@mail.ru.

*Санина Людмила Валерьевна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: glv2010@yandex.ru.

### **Authors**

*Korol Nataliya Sergeyevna* – student, Chair of Criminal Law, Criminology and Criminal Procedure, Baikal State University, 11, Lenin str., Irkutsk, Russian Federation, e-mail: goodz6.11@mail.ru.

*Sanina Lyudmila Valerievna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of World Economy and Economic Security, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: glv2010@yandex.ru.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ**

---

За последнее время законодательное регулирование в информационной области претерпело множественные изменения. На сегодняшний день «существует целый, единый комплекс федеральных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, нормативно-правовых актов субъектов Федерации». Однако даже такое количество нормативно-правовых актов не способно разрешить все проблемы и вопросы регулирования отношений в сфере информации и информатизации. В связи с этим, информационная безопасность – всеохватывающая проблема, которая касается не только определения необходимости защиты информации, но и того, как ее защищать, от чего защищать, когда защищать, чем защищать и какой должна быть эта защита.

Ключевые слова: информация, безопасность, киберпреступление, доктрина, информационная безопасность.

---

*R.A. Shchegolkov, O.V. Klimova*

## **PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT OF LEGISLATION IN THE INFORMATION AND THE AREA**

---

Recently, the legislative regulation in the field of information has undergone multiple changes. Today «there is a whole, uniform complex of Federal legislative and subordinate regulatory legal acts, normative legal acts of subjects of the Federation». However, even such a number of legal acts are not able to solve all the problems and issues of regulation of relations in the field of information and Informatization. In this regard, information security is an all – encompassing issue that concerns not only the determination of the need to protect information, but also how to protect it, from what to protect, when to protect, what to protect and what this protection should be.

Keywords: information, security, cybercrime, doctrine, information security.

---

В настоящее время существует потребность переработки российской нормативно-правовой базы в сфере информационной безопасности. Преобразования необходимы в целях эффективной реализации государственной информационной политики, а также в целях обеспечения качественной работы органов внутренних дел при расследовании преступлений и, в целом, для регулирования общественных отношений в информационной сфере. Отдельные элементы существующей нормативно-правовой базы в значительной степени абстрактны, имеют сложную структуру, не всегда обеспечивающую правильное толкование соответствующих норм. Ряд элементов устарел и уже не соответствует современным реалиям. Например, доктрина информационной безопасности, утверждённая Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 656 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», на данный момент является «морально» устаревшим нормативно-правовым актом, играющим



не последнюю роль в определении направлений деятельности органов правопорядка и всех правоохранительных структур РФ в целом.

В связи с прогрессирующими темпами преобразования информационной сферы и стремительным развитием международных отношений появляется огромное количество новых элементов в информационной среде, также наблюдается тенденция галопирующего изменения уже существующих элементов. Так, смысловое наполнение понятия критической информационной инфраструктуры в 2016 г., по своему содержанию, отличается от этого же понятия в 2018 г. Таких устаревших и не соответствующих современности элементов информационной сферы за последние два года накопилось довольно много. Это один из многих аспектов, определённых Доктриной информационной безопасности, который нуждается в значительной переработке.

Также, на наш взгляд, важной качественной стороной нормативно-правового акта является его краткость и лаконичность, чтобы минимальное количество правовых норм в документе могло передать всю смысловую нагрузку, что является показателем высокой юридической техники и глубокой проработки имеющегося материала.

Ёмкость нормативно-правовых актов играет немаловажную роль в оценке общей структуры нашей нормативно-правовой базы. Лаконичность правовых актов имеет решающее значение в ходе работы органов внутренних дел. Если законодательная база государства имеет кодифицированный вид, а нормативно-правовые акты лаконичную структуру и ёмкую информационную составляющую, то и работа органов внутренних дел будет существенно упрощена и, как следствие, можно наблюдать улучшение статистических показателей деятельности. Использование различных методов обработки информации и её донесения до общественности играет ключевую роль при составлении любого нормативно-правового акта. В данных целях нами была выполнена переработка доктрины информационной безопасности, что позволило сократить её объем с девяти страниц информации до полутора, при этом смысловая нагрузка и информационная составляющая не пострадали.

Кодификация предполагает переработку норм права по содержанию и их систематизированное, научно-обоснованное изложение в новом законе (своде законов, кодексе, основах законодательства и др.). Кодификация – это систематизационная работа более высокого уровня. Так, в ходе кодификации происходит качественная переработка действующих юридических норм, устраняются несогласованности, дублирование, противоречия и пробелы в правовом регулировании, отменяются неэффективные и устаревшие нормы. Нормативный материал приводится законодателем в стройную, внутренне согласованную правовую систему. На смену ранее действовавшему большому числу юридических нормативных документов приходит новый единый сводный акт, изданием которого достигается четкость и эффективность в правовом регулировании. Из понятия «кодификация» мы можем выделить главное: качественная переработка действующих юридических норм, при которой устраняются несогласованности, дублирование, противоречия и пробелы в правовом регулировании, отменяются неэффективные и устаревшие нормы.

Как показала работа по переработке доктрины, российское законодательство нуждается в существенном пересмотре для соответствия современным реалиям. Также стоит отметить, что нормативно-правовые акты, регулирующие информационную сферу деятельности граждан и государства, в целом, «разбросаны» по множеству источников. Так как информационная сфера с каждым годом приобретает все большее значение в нашей жизни, возникает необходимость в поправках, изменениях и кодификации нормативно-правовых актов информационной сферы, для ее целостного, непротиворечивого и наиболее эффективного использования в законоприменительной сфере. Как один из шагов развития информационной сферы можно привести пример изменений в нашем законодательстве в 2017 г. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2017 г. № 87-ФЗ урегулирована деятельность аудиовизуальных Интернет-сервисов, ориентированных на российского потребителя. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 07.02.2017 г. № 13-ФЗ дифференцировал составы административных правонарушений в области персональных данных и увеличил размеры административных штрафов.

По данным Российской газеты, 2018 г. потери РФ от киберпреступлений превысят 2 трлн р. Как видно, киберпреступность набирает все большие обороты с каждым годом и является угрозой национальной безопасности. К проблемам раскрытия киберпреступлений можно отнести:

1) чрезвычайно высокая латентность киберпреступлений (подавляющее большинство незаконных деяний в сфере высоких технологий остаются не только не раскрытыми, но и даже неучтёнными);

2) зачастую результатами преступлений является особо крупный размер ущерба;

3) транснациональность (прозрачность национальных границ для преступников);

4) высокопрофессиональный состав лиц, совершающих подобные преступления;

5) тенденция к увеличению количества данных преступлений;

6) комплекс юридических и технических проблем, связанных с отсутствием:

а) законодательных актов, регулирующих уголовно-процессуальные действия;

б) доказательств виновности. Можно лишь проверить и оценить те доказательства, которые представляют сторона обвинения (предварительное следствие) и сторона защиты;

в) необходимых технических средств противодействия киберпреступлениям;

г) надежной системы взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных стран. Специфика борьбы с киберпреступностью состоит в том, что, как правило, данные преступления носят интернациональный характер и, в целом, не подпадают под юрисдикцию какого-либо конкретного государства. В то же время

уголовная юстиция, в частности, российское законодательство связывает уголовную ответственность за совершение преступления с территориальным признаком его совершения. В связи с чем трудности в определении территориальной подследственности (а затем и подсудности) влияют на оперативность возбуждения уголовного дела и проведения неотложных следственных действий, обнаруживающих и закрепляющих доказательства совершения преступления и виновности лиц, проведения предварительного расследования, а в последующем рассмотрения дела судом и, в конечном счете, на привлечение виновных лиц к ответственности за совершенные преступления;

7) серьёзную проблему составляет сбор доказательств совершения противоправных действий в телекоммуникационных сетях ввиду легкости уничтожения и изменения компьютерной информации, то есть следов преступления, невозможности изъятия этих «виртуальных» следов преступления – их можно только скопировать, – и сложности процессуального оформления изъятых доказательств, кратковременности хранения следов киберпреступлений на серверах компаний – операторов телекоммуникационных сетей, сложности проведения незамедлительных действий, направленных на обнаружение компьютерной информации и идентификации лиц, причастных к преступной деятельности в компьютерных сетях.

Киберпреступность уже стала большой проблемой для всего мира – и проблема стремительно нарастает. Правоохранительные органы пытаются противостоять угрозе – законодатели принимают новые законы, полицейские агентства формируют специальные подразделения по борьбе с киберпреступностью. Киберпреступление, как и любое другое преступление, есть не только правовая, но и социальная проблема. Чтобы успешно бороться с киберпреступностью, должны привлекаться IT-специалисты и общественность, которую прямо или косвенно затрагивает преступная деятельность, нашедшая благоприятную среду – виртуальное пространство.

Необходимо создать унифицированную классификацию и формальную модель киберпреступлений, которые облегчат и противодействие, и расследование киберпреступности, а также кодифицировать законодательство касательно информационной сферы. Нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в информационной сфере разбросаны по множеству источников. Это усложняет правоприменительную практику правоохранительных органов. Также помимо кодификации, необходимо выработать четкие процессуальные нормы, которые будут качественно регулировать данную сферу жизнедеятельности общества, что тоже, в свою очередь, упростит работу правоохранительных органов, а также повысит эффективность их работы в данной области права.

Законодательство об обеспечении информационной безопасности срочно нуждается в переработке, корректировке и введении норм права, которые будут регулировать современные правоотношения, возникающие в информационной среде. Данное направление на сегодняшний день представляет как социальный, так и национальный интерес, поскольку каждый день промедления, несет в себе угрозу причинения всё большего ущерба как обществу, так и государству.

### Список использованной литературы

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 19.07.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.
2. О безопасности : федер. закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
3. О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 22.05.2015 г. № 260 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 21. – Ст. 3092.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
5. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 05.12.2016 г. № 646 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 50. – Ст. 7074.

### Информация об авторах

*Щегольков Роман Андреевич* – студент, Дальневосточный институт (факультет) ВГУЮ (РПА Минюста РФ), 680021, г. Хабаровск, ул. Герасимова, 31.

*Климова Олеся Валерьевна* – заведующая кафедрой конституционного и административного права, кандидат юридических наук, доцент, Дальневосточный институт (факультет) ВГУЮ (РПА Минюста РФ), 680021, г. Хабаровск, ул. Герасимова, 31, e-mail: mng38@bk.ru.

### Authors

*Shchegolkov Roman Andreevich* – student, Far Eastern Institute (faculty), The All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia), 31, St. Herasimov, 680021, Khabarovsk, Russian Federation.

*Klimova Olesya Valeryevna* – Head of the Department of Constitutional and Administrative Law, Ph.D. in Law, Associate Professor, Far Eastern Institute (faculty), The All-Russian State University of Justice (RLA of the Ministry of Justice of Russia), 680021, Gerasimov, 31, e-mail: mng38@bk.ru.

## **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БАНКОВСКОГО НАДЗОРА**

---

В статье представлены современные тенденции в осуществлении банковского надзора и внутреннего контроля. Автором рассмотрены понятия банковского сектора и банковского надзора. Также выполнен краткий обзор оценки эффективности внутреннего контроля. Рассмотрены основные цели, задачи и направления развития осуществления банковского надзора.

Ключевые слова: банковская система, банковский надзор, внутренний контроль, Базельский комитет, мониторинг.

---

*E.A. Dolmatova, S.K. Sodnomova*

## **MODERN TRENDS IN THE IMPLEMENTATION OF BANK SUPERVISION**

---

The article presents the current trends in the implementation of banking supervision and internal control. The author reviewed the concepts of the banking sector and banking supervision. A brief review of the assessment of the effectiveness of internal controls is also made. The main goals, objectives and directions for the development of banking supervision are reviewed.

Keywords: banking system, banking supervision, internal control, Basel Committee, monitoring.

---

Банковский надзор – это система, процедуры наблюдения и регулирования банковской деятельности с целью повышения ее эффективности и безопасности [2, с. 11].

Основными целями надзора за коммерческими банками являются:

- защита вкладчиков от плохого управления банком и мошенничества;
- защита клиентов от системного риска;
- обеспечение доверия вкладчиков и кредиторов к банковской системе;
- формирование эффективной и конкурентоспособной банковской системы, отвечающей потребностям общества;

Реализуя свои надзорные функции, Центральный банк РФ содействует нормальному функционированию банков, обеспечивая создание им равных условий для конкуренции и развития. Регулирующие и контрольные функции Центрального банка РФ определяются в том объеме, который необходим для обеспечения стабильности денежно-кредитной системы и защиты интересов кредиторов и вкладчиков.

Необходимость оценки контрольной деятельности объясняется спецификой кредитных организаций, в соответствии с которой банковский персонал имеет возможность распоряжаться чужими денежными средствами, вследствие чего недостатки внутреннего контроля могут повлечь за собой не только нарушение интересов собственников банка, но и его клиентов и вкладчиков.

В рекомендациях Базельского комитета по банковскому надзору указывается, что эффективный внутренний контроль является важным компонентом управления банком и основой для обеспечения безопасности и устойчивости банковских операций. При этом одним из условий эффективности внутреннего контроля является его мониторинг.

Проведение постоянного мониторинга внутреннего контроля осуществляется службой внутреннего аудита (контроля), поскольку она обеспечивает независимую оценку адекватности установленных правил и процедур. «С общей точки зрения сфера компетенции внутреннего аудита должна включать проверку и оценку адекватности и эффективности системы внутреннего контроля и способа выполнения им своих обязанностей».

Центральный банк РФ, издав Положение № 242-П, по сути дела де-факто подтвердил свое заявление о присоединении к принципам эффективности банковского надзора, разработанным Базельским комитетом по банковскому надзору, поскольку весь текст положения построен на основе рекомендаций данного комитета. Новый нормативный документ кроме многочисленных нововведений предписывает службе внутреннего контроля осуществлять оценку эффективности внутреннего контроля. Совет директоров так же должен регулярно рассматривать эффективность внутреннего контроля на своих заседаниях (п. 1 Приложения № 1 к Положению № 242-П), кроме того, исполнительные органы должны периодически рассматривать оценки эффективности внутреннего контроля (п. 1, прил.1 к Положению № 242-П и принцип 1 рекомендаций Базельского комитета по банковскому надзору).

В настоящее время нет единого подхода к определению эффективности внутреннего контроля, как и к оценке этого показателя. Центральный банк РФ не выдвигает критериев, которые могли бы характеризовать эффективность внутреннего контроля [3, с. 4].

Только Базельский комитет по банковскому надзору высказался по этому вопросу в принципе 13 своих рекомендаций «Система внутреннего контроля в банках: основы организации», сказав, что надзорные органы могут прийти к выводу о неэффективности системы внутреннего контроля, если она не удовлетворяет всем принципам, содержащимся в этом документе.

Таким образом, данный принцип Базельского комитета можно трактовать как минимальное условие, при котором осуществление внутреннего контроля можно признать эффективным – соблюдение принципов организации внутреннего контроля, предложенных Базельским комитетом по банковскому надзору.

Для проведения оценки эффективности внутреннего контроля необходимо определиться с понятием эффективности, тем более, что на этот счет существуют различные точки зрения.

Основное внимание в последних публикациях отведено организации внутреннего контроля. Такие авторы, как В.П. Беляев, В.Г. Афанасьев, Ю.А. Данилевский, Л.Л. Попов и Д.М. Овсянко, определяют надзор как особый вид государственной управленческой деятельности, осуществляемый специальными органами исполнительной власти в отношении организационно не подчиненных им органов, организаций, должностных лиц и граждан по поводу исполнения

ими общеобязательных норм, правил, стандартов, требований с использованием комплекса мер административного принуждения с целью предупреждения, пресечения правонарушений, восстановления установленного порядка и привлечения виновных к административной ответственности.

Более подробно оценку эффективности внутреннего контроля рассмотрела Ю.В. Петрова. Она использует понятие «степень риска», которое равно произведению величины ожидаемого ущерба на вероятность его наступления, и предлагает «действие» внутреннего контроля, в результате которого снижается степень риска, рассчитывать на основе определенных экспертным путем показателей «вероятности срабатывания» внутреннего контроля и «степени защиты». Последний показатель представляет собой долю снижения убытка, которая достигается при срабатывании внутреннего контроля.

Другими словами, Ю.В. Петрова предлагает рассчитывать среднюю величину возможного ущерба до срабатывания внутреннего контроля, что будет определять «степень риска», и среднюю величину доли снижения ущерба, полученную вследствие проведения внутреннего контроля, что будет характеризовать «действие» внутреннего контроля.

Тогда произведение «степени риска» на показатель «действия» внутреннего контроля (снижающего риск) будет характеризовать снизившуюся степень риска, т.е. будет отражать тот уровень риска, который сложился благодаря осуществлению внутреннего контроля.

Результативность внутреннего контроля может быть рассчитана как разница между предполагаемой степенью риска (до влияния внутреннего контроля) и степенью риска, снизившейся в результате предполагаемого влияния внутреннего контроля.

Таким образом, по мнению Ю.В. Петровой, эффективность внутреннего контроля – это разница между прогнозируемыми убытками до и после прогнозируемого воздействия внутреннего контроля.

В общем случае критерием эффективности внутреннего контроля, согласно Ю.В. Петровой, служит соблюдение принципов его эффективного функционирования. Если эти принципы в организации не соблюдаются, внутренний контроль будет либо недейственен, либо действенен, но нерезультативен. Если в организации все принципы соблюдены, внутренний контроль может считаться эффективным при обязательном условии превышения значения показателя

Нам представляется оправданным выдвигаемое Ю.В. Петровой условие успешного функционирования внутреннего контроля – соблюдение принципов эффективности. Тем более, что это совпадает с подходом Базельского комитета по банковскому надзору к оценке эффективности внутреннего контроля.

С нашей точки зрения действенность внутреннего контроля следует определять с использованием таких критериев как соблюдение принципов организации внутреннего контроля и выполнение плана проверок субъектами внутреннего контроля.

В основу принципов, регламентирующих контрольную деятельность, мы предлагаем положить принципы, рекомендованные Базельским комитетом по

банковскому надзору, поскольку они разработаны на основе обобщения мирового опыта банковской деятельности. Кроме того, они полностью объединяют в себе правила, всецело охватывающие контрольную деятельность и стандартами аудиторской деятельности РФ, Центральным банком РФ.

Количественную оценку действенности внутреннего контроля предлагаем производить на основе степени выполнения плана проверок субъектами внутреннего контроля (службой внутреннего контроля).

Результативность внутреннего контроля необходимо оценивать степенью достижения целей и задач контроля, которая может измеряться такими критериями как: выполнение финансовых планов деятельности, минимизация рисков, отсутствие серьезных нарушений, установленных контролирующими органами, отсутствие фактов повторения ранее выявленных ошибок, наличие положительных аудиторских заключений о состоянии внутреннего контроля, качество и достоверность бухгалтерского учета, качество и своевременность управленческой информации и внешней отчетности.

Таким образом, для дальнейшего развития и укрепления банковского сектора Банку России необходимо реализовать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование надзора за участниками финансовых рынков, прежде всего, путем развития в них содержательной составляющей и приведения правовых условий и практики их осуществления в соответствие с международными стандартами. Данная деятельность должна дополняться формированием системы регулирования и надзора за деятельностью всех организаций, оказывающих финансовые услуги.

### **Список использованной литературы**

1. Акимова А.Н. Проблемы организации внутреннего контроля в банках/ А.Н. Акимова, А.Ю. Береговой // Налогообложение, учет и отчетность в коммерческом банке. – 2017. – № 3. – С. 3–41.
2. Банковский контроль и аудит : учеб. пособие / Н.В. Фадейкина [и др.] ; под общ. ред. Н.В. Фадейкиной. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 496 с.
3. Центральный банк Российской Федерации. Отчёт о развитии банковского сектора и банковского надзора в 2016 г. – М. : Полиграфбанксервис, 2007. – 116 с.

### **Информация об авторах**

*Долматова Екатерина Анатольевна* – магистрант, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: DolmatovaKat@mail.ru.

*Содномова Светлана Константиновна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра бухгалтерского учета и налогообложения, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sodnomovask@mail.ru.



## **Authors**

*Dolmatova Ekaterina Anatolyevna* – master, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin str., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: DolmatovaKat@mail.ru.

*Sodnomova Svetlana Konstantinovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Chair of accounting and taxation, Baikal State University, 11, Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: sodnomovask@mail.ru.

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЕАЭС  
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ  
ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

**Материалы первой Всероссийской (национальной) научно-практической  
конференции**

**13 декабря 2018 года**

Издается в авторской редакции

ИД № 06318 от 26.11.01.  
Подписано в пользование 02.07.19.

Издательство Байкальского государственного университета.  
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

<http://bgu.ru>.